

上海市静安区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要

静安区人民政府

2021年1月

静安区第一届人民代表大会第十一次会议 关于静安区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要的决议

(2021年1月15日静安区第一届人民代表大会第十一次会议通过)

静安区第一届人民代表大会第十一次会议审议了静安区人民政府提出的《静安区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)》。会议决定,批准《静安区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。

目 录

第一章 迈上新台阶，迎接新挑战	1
（一）发展基础	1
（二）发展形势	5
（三）二〇三五年远景目标	7
第二章 迈向新征程，担当新使命	9
（一）指导思想	9
（二）基本原则	10
（三）总体思路	11
（四）“十四五”时期发展目标	12
第三章 高质量推进“一轴三带”发展战略	16
（一）进一步丰富南北复合发展轴功能	16
（二）持续强化南京西路高端服务集聚带核心作用	17
（三）全力推进苏河湾滨水商务集聚带功能形态双升级.....	18
（四）积极推动中环两翼创新创意集聚带融合发展	19
第四章 着力建设全球服务承载区	23
（一）加快构筑发展战略新优势	23
（二）全面深化改革开放创新格局	25
（三）打造国际一流营商环境	26

第五章 着力建设创新创业活力区	28
（一）建设上海国际科创中心特色承载区	28
（二）重点发展六大产业	30
（三）积极培育发展新动能	32
（四）激发各类市场主体活力	33
第六章 着力建设现代治理标杆区	35
（一）推进两网建设，增强治理效能	35
（二）聚焦精细化管理，提升城区品质	36
（三）坚持生态宜居，建设美丽城区	37
（四）强化系统防控，筑牢安全底线	39
（五）创新社会治理，激发社区活力	40
第七章 着力建设国际文化大都市核心区	42
（一）全面提升城区文明程度	42
（二）完善公共文化服务体系	43
（三）提升文化创新创造能力	44
第八章 着力建设美好生活实践区	46
（一）打造高质量社区生活圈	46
（二）提高社会服务保障能力	47
（三）持续改善群众居住环境	48
（四）推进老年友好城区建设	49
（五）促进教育优质均衡发展	51
（六）着力推进健康静安建设	52
（七）全面增强体育发展活力	54

第九章 凝心聚力实现美好蓝图.....	56
（一）加强社会主义民主法治建设.....	56
（二）坚持人才引领发展战略.....	57
（三）广泛动员社会力量参与.....	58
（四）强化规划统筹实施保障.....	59
附件：“十四五”时期经济社会发展重大项目.....	62
附图：“一轴三带”发展战略示意图.....	65

前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是上海在新的起点上全面深化“五个中心”建设、加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的关键五年，也是静安巩固提升“撤二建一”成果、奋力迈向卓越的现代化国际城区的决定性五年。

迈向新征程，静安要深刻认识社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，准确把握错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，坚决担负起“新标杆、新亮点”“新作为、新局面”的使命职责，更加主动服务上海构建发展新格局，努力打造能够代表上海水平、体现上海形象的卓越的现代化国际城区。

《上海市静安区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》根据《中共静安区委关于制定静安区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制而成，是指导静安未来五年发展的宏伟蓝图，是市场主体的行为导向，是政府履行职能的重要依据，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 迈上新台阶，迎接新挑战

迈进新时代，静安发展仍处于重要战略机遇期，我们必须深刻认识静安所处新的历史方位，在危机挑战中把握新的机遇，在外部变局中塑造发展新格局。

（一）发展基础

“十三五”时期是“撤二建一”后静安区具有里程碑、划时代意义的第一个五年。静安区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，在市委、市政府的坚强领导下，深刻认识和把握“两个大局”，积极应对错综复杂的外部环境和突如其来的新冠肺炎疫情，全面落实上海在新时代坐标上赋予静安的新使命，主动服务国家战略和全市发展，按照“国际静安、圆梦福地”奋斗目标，在“一轴三带”发展战略指引下，着力打造创新创业的活力城区、均衡均质的和谐城区、精品精致的美丽城区、开明开放的国际城区、宜居宜业的幸福城区，经济社会发展各项工作取得了新成绩、迈上了新台阶，“十三五”规划确定的目标任务胜利完成。

发展质量效益显著提升。区域经济保持平稳健康发展，地区生产总值超过 2300 亿元，人均 GDP 超过 3 万美元。在高基数和经济下行压力加大的情况下，区级一般公共预算收入达到 250 亿元，总量和增幅持续位居全市中心城区前列。累计引进培育跨国公司地区总部 88 家，亿元楼达到 70 幢，涉外经济比重全市领先。实施“全球服务商计划”，高能级服务机构和行业龙头企业纷纷落户，“在静

安、为全球”集聚辐射能力持续增强。国际消费城市示范区和全球新品首发地建设成效显著，社会消费品零售总额达到 1300 亿元。金融服务业稳步有序发展，专业服务业品牌优势明显，文化创意服务业活力迸发，以大数据为核心的信息服务业创新成果不断涌现。静安作为上海中心城区核心区的服务能级和综合实力不断提升。

改革创新持续深化拓展。全面对接服务三项新的重大任务和一大平台。坚持与自贸试验区改革创新联动，国家服务业综合改革试点取得新突破，投资贸易便利化程度显著提升。以“一网通办”为核心，深化“放管服”改革，全面落实优化营商环境各项举措。成功创建国家大众创业万众创新示范基地，市北高新园区获批国家新型工业化产业示范基地（大数据），高新技术企业和创新项目不断集聚。放大进口博览会溢出带动效应，静安交易分团达成交易额连续位居中心城区第一。主动服务长三角一体化发展大局，广泛开展战略合作交流。改革开放红利持续为静安发展增强动力、激发活力、释放潜力。

空间布局进一步优化。“一轴三带”发展战略深入人心、引领发展，四个功能区遥相呼应、优势互补。城区功能联动和融合发展效益显著，累计完成全社会固定资产投资总额 1400 亿元左右，位居中心城区第一。南北通道（一期）、昌平路桥建成通车，南北向交通功能有效改善。南京西路集聚带进一步做高、做宽、做厚，后街经济亮点纷呈，星巴克臻选上海烘焙工坊、安义夜巷等成为全市网红经济、夜间经济业态标杆，商圈销售额增速在中心城区市级商圈名列前茅。苏州河集聚带城市更新加快推进，博华广场等高品质标志性楼宇相继落成，中国上海人力资源服务产业园区扩容升级，滨河

公共空间实现贯通。市北高新园区大数据产业在全市发展地位突出，大宁地区影视产业集中度、显示度逐步提升，灵石中国电竞中心正式挂牌，中环两翼集聚带已成为静安区承接上海国际科创中心建设的主要承载区域。

城区品质切实改善。有力有序推进“美丽家园”“美丽街区”建设，城区人居环境品质显著改善。全区 32.64 万平方米成片二级以下旧里改造提前全面完成，受益居民达到 2.6 万户。五年来，累计完成旧住房综合改造面积达到 1678 万平方米，新增保障住房受益家庭达到 11151 户。同步推进成套改造、无卫设施改造、零星旧里改造，基本消灭手拎马桶，彭浦新村地区实现成套改造全覆盖。历史风貌保护取得重大突破，实施优秀历史建筑保护性修缮 73 处，推动张园项目保留保护、活化利用。聚焦城市精细化管理示范区建设，率先施行“路长制”，用最高标准引领管理水平提升，城市运行“一网统管”更加精细有效。污染防治攻坚战取得阶段性成效，PM_{2.5}年平均浓度从 53 微克/立方米下降至 30 微克/立方米，生态环境质量不断改善，垃圾分类成为新时尚，市容环境人民群众满意度保持全市前列，成功创建复评全国文明城区，文明程度和群众文明素养不断提升。社会各界普遍反映“新静安环境面貌有了让人眼前一亮的变化”。

社会民生全面发展。深入践行以人民为中心的发展思想，在共建共享中持续改善社会民生。城镇登记失业人数控制在市下达目标以内，累计新增就业岗位超过 25 万个。养老服务保量提质，面向“悬空老人”推行“爬楼机”公益服务，社区嵌入式养老设施加快建设，社区综合为老服务中心、长者照护之家在全市率先实现街镇全覆盖，

基本形成布局均衡、梯次合理的“乐龄生活圈”。教育发展成效显著，托幼服务加快发展，学区化集团化办学覆盖率达 66.3%，9 项成果获评基础教育国家级教学成果奖一等奖。健康静安建设扎实推进，区域医疗联合体加快建设，基层医疗服务能力进一步提升。公共文化体育服务更加丰富，区文化馆、体育中心、图书馆（天目路馆）项目实现竣工，文化品牌影响力持续增强，文化软实力进一步提升。基层社会治理继续走在全市前列，建成全国社区治理和服务创新实验区。落实落细新冠肺炎疫情防控措施，用心用情做好疫情防控期间各项民生保障工作。人民群众获得感、幸福感、安全感显著提升。

总体来看，过去五年取得的重大成就，使静安在全市发展大局中的战略地位和特殊作用更加凸显，为静安在新时代阔步前行奠定了坚实基础。五年来，静安区围绕“中心城区新标杆、上海发展新亮点”的定位要求，积极探索形成具有自身特色的发展路径，形成了宝贵的发展经验：**坚持“服务大局”**，始终把静安放在国家战略、上海大局下思考谋划，找准历史使命、发展坐标和发展方向，对标一流提升静安发展能级。**坚持“系统融合”**，充分释放空间整合效应，实现城区空间形态、环境品质和综合功能新提升，促进区域南北功能协调联动发展。**坚持“改革创新”**，深化“双试联动”，提升自主创新能力，全面优化营商环境，增强区域发展的竞争力和新动能。**坚持“精细管理”**，完善网格化管理体系，健全综合治理模式，提升精细管理效能，促进城区治理体系和治理能力现代化。**坚持“以人为本”**，将提升群众获得感和满意度作为出发点和落脚点，有效促进全区基本公共服务配置均衡化优质化，更好地满足人民群众对美好生活的向往。

尤为重要的是，进入新时代以来，上海赋予静安“实现新作为、开创新局面”这一新的使命要求，为全区在新时代历史方位下，统一思想、凝聚共识，保持战略定力，坚定发展信心，开启“十四五”新征程指明了方向。

（二）发展形势

当今世界，百年未有之大变局正向纵深发展，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速演进，国际环境日趋复杂，不稳定性、不确定性明显增加，经济全球化遭遇更多逆风和回头浪，世界进入动荡变革期，国际经济、科技、文化等格局都在发生深刻调整，但和平与发展的时代主题没有变，我国仍处于重要的战略机遇期。

当今中国，全面建设社会主义现代化国家的新征程正式开启，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正在形成，国内经济已经由高速增长阶段转入高质量发展阶段，并继续保持稳中向好、长期向好的趋势，制度优势显著，发展韧性强劲，社会大局稳定，下一步发展具有多方面的优势和条件，但面临的机遇和挑战都有新的发展变化，不平衡不充分的问题仍然突出。

当前上海，正全力推进三项新的重大任务和“五个中心”建设，强化“四大功能”，深化供给侧结构性改革，扩大高水平对外开放，不断提升城市能级和核心竞争力，努力打造国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接，加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，这些既对静安主动服务上海大局提出了明确要求，也为静安下一步发展提供了更加广阔的空间和难得的机遇。

当前静安，“撤二建一”以来，区域经济社会发展取得显著成绩，但对照中央部署、市委要求、人民期盼，对照国际最高标准、

最好水平，还存在着一些差距和不足。主要体现在：土地空间资源有限，发展成本相对较高，传统区位优势、先发优势逐渐弱化，高端要素集聚和辐射带动不足，城区能级和竞争力、影响力还不够强；经济转型升级仍在爬坡过坎，经济结构优化、新旧动能转换尚未完成，培育新的增长点还需要下更大力气，改革开放有待进一步深化并取得实质性突破，新动能还不足以支撑区域经济持续健康发展；“一轴三带”发展内涵有待进一步深化，四个功能区的能级、显示度、贡献度存在差距，发展不平衡不充分问题迫切需要解决；城区治理还有不少瓶颈短板，精细化管理亟待创新突破，城区综合环境常态优良还没有全面实现，长效机制仍需巩固完善；社会民生有待进一步改善，公共服务供给能力还不能适应群众的多层次多样化需要。

面向未来，必须深刻认识中华民族伟大复兴战略全局与世界百年未有之大变局，坚持用全面、辩证、长远的眼光看待当前所面临的内外部环境，把静安发展放在习近平总书记和党中央对上海发展的战略定位、实现“两个一百年”奋斗目标的大背景、上海改革发展的大格局中思考和谋划，在抢抓机遇中增强主动，在应对挑战中保持战略定力、坚定发展信心，科学分析形势、把握发展大势，脚踏实地谋事创业，奋力开创更加美好的未来：

——从城区发展定位来看，静安要准确把握中心城区核心区的使命责任，提升城区集聚和辐射功能，追求卓越发展取向，推动经济社会发展各项工作继续走在全市前列，在中心城区发展坐标上担当新标杆。

——从上海发展战略来看，静安要代表上海水平、体现上海形

象，积极进行开创性探索、独创性实践，进一步提升服务能级、提高经济密度、推进城市更新，在服务上海发展大局中构筑新亮点。

——从全国发展格局来看，静安要发挥好自身区位优势、资源优势，更加主动融入长三角一体化发展战略，在激活国内有效需求、畅通要素资源流动、推动消费更新升级等方面创新突破，在高质量发展中实现新作为。

——从时代发展形势来看，静安要立足以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，把改革开放创新的文章做深做透，当好现代经济体系中的“超级联系人”，在危机中育先机、于变局中开新局。

综合判断，静安仍处于重要战略机遇期，要坚决担负起“新标杆、新亮点”“新作为、新局面”的使命职责，更加主动服务上海构建发展新格局，努力打造能够代表上海水平、体现上海形象的卓越的现代化国际城区。

（三）二〇三五年远景目标

在“十四五”发展基础上，再奋斗十年，到二〇三五年，物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明全面提升，率先实现社会主义现代化，全面建成卓越的现代化国际城区，成为上海具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市和新时代人民城市的标志性地区。**高质量发展全面实现**，城区能级和核心竞争力大幅跃升，全球服务网络重要节点地位更加巩固，综合实力和国际影响力迈上新台阶，具有国际竞争力的高端现代服务业体系全面建成，经济密度、投入产出效率达到全球顶尖城市中心城区平均水平，走在高质量发展的前列。**高品质生活广泛享有**，广泛实现幼有善育、学

有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶的美好景象，人民群众普遍享有高品质生活。市民道德素质和社会文明程度达到新的高度，城区软实力显著增强，静安文化品牌标识度更加彰显。**高效能治理走出新路**，治理现代化基本实现，环境品质保持全市一流，城区运行更加安全高效，社会充满活力又和谐有序，人民群众更有获得感、幸福感、安全感、参与感、归属感、成就感。

第二章 迈向新征程，担当新使命

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是上海在新的起点上全面深化“五个中心”建设、加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的关键五年，也是静安巩固提升“撤二建一”成果、奋力迈向卓越的现代化国际城区的决定性五年。

（一）指导思想

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，深入践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，贯彻落实市委、市政府决策部署，牢牢把握“中心城区新标杆、上海发展新亮点”定位要求，主动融入国家战略和全市大局，凝心聚力、改革创新，全面扩大高水平对外开放，着力推动城区数字化转型，着力提升城区能级和核心竞争力，着力建设人人向往的美好城区，着力推进城区治理体系和治理能力现代化，努力实现新作为、开创新局面。

（二）基本原则

——**坚持党的全面领导**。增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，把党的领导贯穿到静安经济社会发展的各领域各方面各环节，更好发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，不断提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和水平，为贯彻新发展理念、构建新发展格局提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，顺应人民群众对于美好生活的期待和向往，加强和创新社会治理，加快构建优质均衡的公共服务体系，健全全覆盖可持续的社会保障体系，不断促进社会公平正义，更好推动人的全面发展和社会全面进步，努力实现更高层次、更高水平的共建共治共享。

——**坚持新发展理念**。牢牢把握发展是第一要务、人才是第一资源、创新是第一动力，按照“四个论英雄”的发展导向，不断调整优化区域经济结构，提高现代服务业集聚度和能级，增强配置全球高端资源要素的能力，推动质量变革、效率变革、动力变革，加快实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持围绕中心服务大局**。增强大局意识、全局观念，着眼国家战略和上海发展需要，找准静安自身定位，切实担负起中心城区核心区的历史使命，积极对接“三大任务、一大平台”，全面强化“四大功能”，不断提升城区能级和核心竞争力，在服务上海、服务长三角、服务长江经济带、服务全国中发展静安，更好代表上海参与全球合作竞争。

——**坚持深化改革开放。**坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，坚定不移吃改革饭、走开放路、打创新牌，与时俱进深化重点领域和关键环节改革系统集成，以更大的勇气和担当破除制约发展的体制机制障碍，着力推动更深层次、更宽领域全方位高水平开放，助力上海打造国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接、构筑新时代发展战略优势。

——**坚持系统思维。**遵循超大城市发展规律，立足静安发展的基础条件、阶段特征，深入实施“一轴三带”发展战略，统筹空间布局、产业功能、公共服务和综合环境等各个方面，全局谋划、分步实施、重点突破、协调推进，以核心功能区的集聚发展、率先发展，辐射引领带动全区整体提升、全面发展，着力打造经济治理、社会治理、城区治理统筹推进和有机衔接的治理体系，努力实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

（三）总体思路

——**以高能级服务驱动静安功能提升。**全面实施“全球服务商计划”，充分发挥国家服务业综合改革试点效应，打造充满活力、富有效率、更加开放的市场化、法治化、国际化的营商环境，以更大力度的改革开放，增强城区集聚和辐射功能，在链接国内国际双循环中塑造静安战略新优势。

——**以高质量发展夯实静安产业体系。**用创新创业创造转化新需求、新动力，培育新业态、新模式，促进产业跨界融合创新、科技赋能优势产业，大力发展数字经济，培育新兴产业，全面提升产业基础能力和产业链水平，逐步形成创新型的高端化、国际化现代服务业体系。

——以高效能治理织密静安运行网络。把握静安作为超大城市中心城区的规律和实际，围绕“核心是人”，加快提升数字化治理水平，推动治理手段、治理模式、治理理念创新，在城区规划、建设、管理、服务的每个界面、每个细节、每个角落体现更多善意和温暖，建设人人有责、人人尽责、人人享有的治理共同体。

——以高品位文化铸就静安精神之魂。着眼于建设荣辱与共、生生不息的精神家园，大力弘扬社会主义核心价值观，坚定文化自信，繁荣文化发展，形成与社会主义现代化国际大都市中心城区相匹配的文明新风尚，让每一个静安人发自内心为静安骄傲和自豪。

——以高品质生活描绘静安民生画卷。顺应人民群众对美好生活的期待和向往，针对群众多层次、个性化、高品质需求，提供更加均衡、更加优质、更加精准的公共服务，营造智慧便利的数字生活，不断提高人民生活质量和水平，让改革发展成果更多更公平惠及全区人民，努力让人民生活得更方便、更舒心、更美好。

——以高水平参与汇聚静安人民智慧。坚持把尊重民意、汇集民智、凝聚民力贯穿静安建设和发展的全过程，完善公众参与的制度化渠道，保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权，充分调动积极性、主动性、创造性。

（四）“十四五”时期发展目标

锚定二〇三五年远景目标，“十四五”时期，加快建设全球服务承载区、创新创业活力区、现代治理标杆区、国际文化大都市核心区和美好生活实践区，到2025年，城区能级和核心竞争力持续提升，全面建设服务功能更加完善、综合实力更加雄厚、城区治理更加高效、文化魅力更加彰显、群众生活更加美好的“国际静安、卓越城

区”，率先实现高能级服务、高质量发展、高效能治理、高品位文化、高品质生活和高水平参与，基本建成卓越的现代化国际城区。

——**服务功能更加完善。**“全球服务商计划”全面实施，各类高端资源要素加快集聚，区域经济深度融入全球服务网络，新增跨国公司地区总部及其他总部 60 家，“聚静安、在上海、为全国、链世界”效应持续扩大，形成具有静安特点的全面开放新格局，城区核心竞争力、投资吸引力、辐射影响力、功能承载力显著增强，全球服务机构数达到 80 家，成为上海畅通国内大循环和联通国内国际双循环的重要节点。

——**综合实力更加雄厚。**一般公共预算收入总量保持中心城区领先，年均增长率 3~5%。地区生产总值与全市保持同步增长。创新体系日趋完善，产业结构优化升级取得新突破，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，静安国际创新走廊建设取得显著成效，与上海“五个中心”“四大功能”相适应、符合区域定位的新产业、新业态、新模式不断发展壮大，数字城区建设形成基本框架，世界级大数据和生命健康等新兴产业集聚形成规模效应，基本形成优质高效、充满活力、更可持续的高端现代服务业体系。

——**城区治理更加高效。**“一网通办”“一网统管”高效运转，城区治理科学化、精细化、智能化水平不断提高，城市更新迈出新步伐，空间布局进一步优化，生态环境质量稳定向好，单位增加值能耗和二氧化碳排放下降率完成市下达目标，市容环境保持常态优良、社会公众满意度位居全市前列，城区安全、韧性显著增强，加强和创新社会治理走出静安新路，基层和社区活力进一步激发，共建共治共享的生动局面基本形成，成为上海最有序、最安全、最干

净的城区之一。

——**文化魅力更加彰显**。红色文化、海派文化、江南文化资源得到更好地开发和保护利用，公共文化服务体系和文化体育设施布局进一步完善，文化创意产业持续发展壮大，国际多元文化合作不断丰富，静安特色文化品牌更加闪亮，居民文明素质和城区文明程度全面提升，城区文化软实力和国际影响力进一步增强。

——**群众生活更加美好**。社会保障体系进一步完善，数字化、多样化、高品质、个性化公共服务供给更加丰富便利，养老服务供给更加充分、均衡、多样，完成全部二级旧里以下房屋改造任务，促进学生全面而有个性的发展，人均预期寿命高于全市平均水平，使静安成为上海更具魅力、更有温度、人人向往的高品质美好城区。

静安区“十四五”时期经济社会发展主要指标

序号	主要指标	属性	单位	2025年（目标）
1	区级一般公共预算收入年均增长率	预期性	%	3~5
2	全球服务机构数	预期性	家	80
3	新增跨国公司地区总部及其他总部	预期性	家	60
4	外贸进出口总额	预期性	亿元	1800
5	外商直接投资实到金额	预期性	亿美元	40
6	社会消费品零售总额	预期性	亿元	1360
7	数字经济增速	预期性	%	50
8	新增注册企业数年均增长率	预期性	%	30
9	高新技术企业数	预期性	家	500
10	新增发明专利授权数	预期性	件	1600
11	新增商业商务楼宇建筑面积	预期性	万平方米	350
12	人均公园绿地面积	约束性	平方米	3.18
13	环境空气质量（AQI）优良率	约束性	%	85
14	单位增加值能耗下降率	约束性	%	完成市下达目标
15	生活垃圾回收利用率	预期性	%	>45
16	亿元全区生产总值生产安全事故死亡率	约束性	%	下降 18
17	人均公共文化设施面积	约束性	平方米	0.37
18	年均国际演出展览场次	预期性	场	10000
19	城镇登记失业人数	约束性	人	完成市下达目标
20	二级旧里以下房屋改造任务	预期性	万平方米	全部完成
21	旧住房综合改造面积	预期性	万平方米	320
22	既有多层住宅加装电梯数	预期性	台	1000
23	新增机构养老床位数	约束性	张	完成市下达目标
24	个性化教育发展指数	预期性	%	八级达成度 80
25	人均预期寿命	预期性	岁	高于全市平均水平
26	人均体育场地面积	约束性	平方米	0.74

第三章 高质量推进“一轴三带”发展战略

聚焦产业聚能、科技赋能、空间释能、机制增能，强化“一轴三带”核心龙头地位，打造“三带”上的南京西路、苏河湾、大宁、市北四个核心功能区，持续提升经济密度、开放高度、创新浓度和辐射强度，推动“三带”功能优势倍增、产业能级倍增、服务效能倍增，引领带动全区整体提升、全面发展。

（一）进一步丰富南北复合发展轴功能

强化“轴”对“带”的串联融合作用，将“南北复合发展轴”打造成为交通连贯通达、资源要素流动、文化多元融合、景观丰富多样的复合功能轴。

优化交通连接，打造“骨干交通轴”。持续优化南北向交通功能，推进南北通道贯通，优化交通组织管理，提升南北向交通畅达度。推进安远路桥等跨苏州河桥梁建设，加强两岸慢行联系，提升苏州河两岸联通性。

强化功能联系，打造“协同发展轴”。发挥“轴”的联系作用，促进“三带”之间资源共享、优势互补。鼓励市场主体跨“带”全产业链布局，引导人才、资金、信息、技术等各类要素沿“轴”有序流动，推动发展动能全域传导。发挥“轴”“带”交界区域引领带动效应，打造一批“三带”联动协同发展的示范性项目。

突出品质内涵，打造“文化融合轴”。突出“文化为魂”特质，在公共交通设施、地标建筑、公共服务设施加入区域代表性的文化元素，推动文化资源向南北轴集聚，凝聚“静安人文”共识。

丰富立体景观，打造“都市景观轴”。构建连贯南北的绿色生态空间，沿“轴”增加带状公园、节点公园，推进南北向生态景观绿廊贯通。丰富南北高架及沿线楼宇灯光景观，增加区域形象宣传标识，打造南北一体的大都市生态景观地标。

（二）持续强化南京西路高端服务集聚带核心作用

坚持“空间挖潜、能级提升”，对标全球顶级商务商业集聚区，汇聚高端商务、高端消费、高端服务，强化全球资源配置功能，将南京西路功能区打造成为最有品质、最有品牌、最有品味的世界级中央活动区和社会主义现代化国际大都市最具标志性区域。

建设世界级中央商务区。巩固提升全市高端商务区标志性地位，聚焦在全球范围内配置资源的顶尖企业，集聚高能级跨国公司地区总部和功能性机构，推动南京西路成为亚太总部、全球总部集聚地。积极引进具有全球资源整合和协调带动能力的国际组织，提升国际辐射力和影响力。营造国际一流的商务环境，推动南京西路沿线楼宇更新、业态迭代升级，打造载体新亮点。推进园区更新改造，引入更加智能、灵活的办公空间，汇聚高能级的创新创业资源。进一步丰富大型展会、交流活动，成为全球商流、人流和服务的重要汇聚点。

打造国际一流地标性商圈。坚持高端定位和高品位发展，深化“国际消费城市示范区”建设，大力提升国际国内品牌集聚度、时尚潮流引领度，成为国际知名品牌进入中国市场的首选地和中国自主品牌国际化拓展的舞台。大力打造“全球新品首发地示范区”，依托上海展览中心及周边区域，举办具有国际国内重大影响力的消费展会、时尚走秀、品牌首发活动。深化离境退税示范街区建设，提

升国际化消费便利度。加快推进“智慧商圈”改造，增加体验型、互动型业态，推动高端商业新场景、新应用落地。

塑造24小时活力街区。积极发展后街经济和夜间经济，延伸休闲消费新时段，拓展文旅活动新内容。坚持保护为先、文化为魂、以人为本，推进实施张园城市更新项目，全力打造历史风貌保护和城市有机更新的标杆。丰富夜间经济内容，增加文化艺术、休闲娱乐、消费项目，打造一批特色小店、网红店，塑造夜上海新地标。拓展江宁路国际演艺集聚区，依托现代戏剧谷品牌，提升演艺活动密度和产业能级。挖掘陕西北路历史建筑文化内涵，引进国际知名博物馆、美术馆等特色业态。推进愚园路历史风貌保护街区更新改造，再现历史文脉芳华。构建后街慢行网络，完善人文休闲设施布局。提高特色节庆活动影响力，彰显都会文化魅力。

（三）全力推进苏河湾滨水商务集聚带功能形态双升级

建设高标准载体、营造高品质环境、导入高能级业态，大力发展总部经济，以商贸服务、金融服务、科技创新和专业服务等产业为重点，提升经济规模和产业能级，拓展亲水休闲体验功能，将苏河湾功能区打造成为世界级滨水中央活动区、世界级“城市会客厅”。

推进总部经济中心建设。立足对内对外开放两个扇面，把握中国进一步融入经济全球化、进一步扩大开放机遇，积极吸引外资商贸企业总部；依托交通枢纽功能，借助长三角一体化契机，吸引国内大型商贸企业区域总部入驻，重点集聚贸易型、结算型功能机构；承接南京西路溢出效应，为跨国公司地区总部功能拓展、能级提升提供新空间。大力集聚资产管理及金融科技总部，融入上海建设全球资产管理中心布局，集聚世界知名资产管理、财富管理、投资机

构，打造资产管理总部高地；重点发展以技术为支撑的金融业态，推动金融科技总部集聚。紧密对接科技创新要素流动趋势，吸引科创型总部入驻，推动更多全球研发中心落地，助力城区创新动能提升。引进和培育专业服务业总部，推动中国上海人力资源服务产业园区成为国际化人才服务枢纽平台，放大广告服务业品牌效应，打造业态丰富、引领示范的专业服务业集群。

建设世界级“城市会客厅”。推进苏州河第一界面景观提升和业态调整，打造高品质的慢行系统，串联中央绿地、连廊天桥、地下空间，形成沿河向腹地拓展的辐射网络。加快公园绿地系统建设，突出亲水休闲体验，将苏河湾中心绿地打造成为滨水景观标志性节点。大力培育苏河湾商圈，全面推进传统商业升级，推动新增商业载体精准定位和特色化运营，打造城市休闲、购物、社交目的地。完善综合配套服务体系，优化区域综合交通功能，增加优质教育资源供给，加强高端医疗服务能力建设。

焕活历史文化底蕴魅力。依托城市更新与功能再生，加强对历史文化建筑的保护性利用，打造一批博物馆、艺术馆，导入时尚展示、艺术品交易等业态，打造开放活力的滨水艺术走廊。高标准建设大型文化项目，打造在全市具有辨识度的文化新地标。充分开发旅游资源，讲好“苏河湾”故事，加大区域品牌宣传力度。

（四）积极推动中环两翼创新创意集聚带融合发展

凸显“创新创意、产城融合”特征，建设创新要素集聚、生活服务完善、生态环境优美、文化氛围浓厚的产城融合发展示范区。

1.北翼市北功能区建设国际一流的“数智经济城”。增强产业核心竞争力，提升园区发展动能，强化数据要素的市场化配置和赋能

作用，推动创新链和产业链精准对接，打造数字经济发展引擎，建设“中国大数据产业之都、中国创新型产业社区”，打造国际领先的数智产业园区。

建设上海数字经济的示范园区。面向长三角一体化，对接上海国际科创中心建设，承载国家大数据综合试验区建设，构建大数据全产业链的生态闭环。加快数据融合贯通，探索数据开放、数据流通和数据交易，加速应用场景落地。深入建设上海市大数据产业基地、上海市超高清视频产业示范基地、上海市服务贸易示范基地（数字贸易），全力打造上海市北区块链生态谷、上海静安数字经济先导区，加快集聚国家级和市级功能平台、企业研发中心，推进建立上海隐私计算中心，构建“基地+基金”“孵化+投资”的创新生态，成为国内领先的数字赋能型创新策源地。

建设服务科创人才的品质园区。建设静安市北国际科创社区，打造7×24小时全天候的科创新城，实现信息流、资金流、人才流、物流和商流的高效集聚。发力“5G+智慧城市”，丰富智能应用场景，提供精品化的租赁住房，配备优质的教育资源，增加餐饮、商业、娱乐等配套设施，全面提升园区综合服务能力。保留重现彭浦机器厂工业风貌，打造智造博物馆、公益会展中心、沉浸式数字光影空间等文化场馆。优化园区路网，提升公共交通服务能力，推进智能交通发展，改善园区交通环境。进一步巩固国家生态工业示范园区建设成果，推进最美河道、健康步道、休憩绿道、中央公园建设，打造高品质的园区环境。

2.南翼大宁功能区突出“文化创意+科技创新”特色。坚持文化创意和科技创新双轮驱动，培育区域经济新增长点，推动园区、商

区、校区和社区“四区联动”，打造新时代文创科创产业示范区。

构建“文创+科创”双引擎驱动格局。持续释放环上大国际影视园区集聚势能，进一步吸引影视、动漫行业高附加值环节，构建国际化影视产业高地。聚焦产品研发、衍生品开发、赛事运营、人才培养等关键环节，培育完整的电竞产业生态，将灵石中国电竞中心打造成为全球化电竞产业高地。大力吸引创新型企业总部集聚，围绕集成电路、芯片设计、新材料等领域，加快战略性投资布局，培育数字经济等战略性新兴产业发展，打造综合性开放型科技创新中心。发挥龙头企业带动效应，吸引健康科技创新企业研发中心落地，促进智慧健康发展。

推动园区、商区、校区和社区“四区联动”。依托产业发展基础，在商圈业态、街区形态、消费生态中注入影视、电竞元素，大力推动智能消费场景落地，探索新零售场景化引流和社区化运营，推动大宁商圈升级成为智慧文化商圈。与上海大学开展战略合作，推进产学研一体化，推动上海大学静安校区与周边地区融合发展。加强国际化教育、高端医疗服务、高层次文化等优质公共服务的供给，完善高端居住、人才公寓、商业商务、娱乐休闲等综合配套功能，建设居职相融的高品质国际社区。

3.推进中环两翼集聚带高质量产城融合。将存量土地作为发展的重要资源，大力推进低效用地再开发利用，注入新兴业态，推进空间功能布局优化。

加强中环两翼地区联动。加强规划统筹，促进区域内空间载体、公共服务设施等资源共享。加强交通组织，促进区域内资源要素流通。发挥市北功能区数智产业优势，利用大宁功能区丰富的场景资

源，促进中环两翼地区产业协同发展、相互渗透。

提高存量土地利用效率。坚持综合整治、功能转换、拆除重建和保护性开发等多模式并举，推进城市有机更新。有序推进存量工业用地转型，加强与市属国企、产业龙头基金的合作，推动低效产业园区的委托改造、兼并收购，淘汰低效业态，提升单位土地产出效益。

第四章 着力建设全球服务承载区

全力打造高能级服务，构筑未来发展战略优势。深入实施“全球服务商计划”，主动融入和服务新发展格局，积极开展更深层次改革、实行更高水平开放，更好地服务国家战略、上海大局，努力成为全球服务网络重要节点，不断增强畅通国内大循环和联通国内国际双循环的服务功能。

（一）加快构筑发展战略新优势

顺应国内外发展格局深刻调整，抢抓全球产业链、供应链和价值链重构的机遇，促进“全球服务商计划”向纵深推进，全力打响“上海服务”品牌，吸引国内国际要素资源在静安高度集聚，加快构筑静安发展的战略新优势。

加快完善经济发展格局。立足中心城区资源禀赋，融入上海“五型经济”发展格局，大力发展更加高端的服务经济、更优生态的楼宇经济、更高能级的总部经济、更强动力的创新经济、更高水平的开放经济，全面提升静安经济竞争力、创新力和抗风险能力。以“全球服务商计划”为核心抓手，坚持“引进来”和“走出去”并重，以更有为的担当主动服务新发展格局，以更积极的姿态嵌入全球服务网络。

提升全球服务集聚水平。对标 GaWC175、财富 500、福布斯 1000 名录等开展战略招商，围绕细分领域龙头企业实施精准招商，大力集聚具有国际影响力的旗舰型、枢纽型、专业型机构，持续提升城区全球资源配置功能。加快跨国公司地区总部引进步伐，大力提升

总部经济能级，支持具有总部特征的企业升级为总部、中国区总部升级为亚太总部或全球总部。支持现有单一功能总部升级为集管理决策、采购销售、研发创新、供应链管理、资金结算等多种职能于一体的综合型总部。把握国内大型企业加快全球化布局的有利契机，吸引更多国内企业总部或二总部、总部型机构及民营企业总部落户，成为上海总部经济发展的标杆性区域，促进全球服务机构“聚静安、在上海、为全国、链世界”。

积极融入全球服务网络。鼓励区内优质企业立足国内市场，拓展国际视野，不断提升全球服务能力，增强国际化品牌运作。支持本土企业总部和高端服务机构通过拓展国际业务、设立境外机构、开展跨境并购等方式进行全球布局。梯度培育、分类支持一批具有自主知识产权和全球服务能力的“独角兽”企业、隐形冠军企业，鼓励创新型企业面向全球拓展核心技术应用和推广商业模式，打造民营企业总部、本土创新企业融入全球服务网络的重要门户。加快专业服务业由对内服务迈向全球服务，促进专业服务组团式发展和一体化平台构建，为企业“走出去”“引进来”提供有力支撑。

增强内外链接的辐射能级。积极搭建联通国际国内的产业平台、合作平台、活动平台，在更大范围配置资源，不断增强面向“两个扇面”的服务辐射能力。进一步深化与长三角城市的交流，在产业科技联合创新、资源要素流动、公共信用信息共享、市场监管协同联动等方面开展全方位合作，助力上海在长三角一体化发展中发挥龙头带动作用。支持区内总部机构、优势企业深耕国内市场，不断扩大国家级人力资源产业园区和上海市大数据产业基地的品牌示范效应，推动高端服务业拓展在长三角乃至全国范围的业务发展格局

和服务辐射半径。发挥品牌集聚优势，打造国际品牌进入中国市场的首选地和中国品牌国际化拓展的桥头堡。发挥上海市专业服务业联盟的资源整合作用，建立全球服务商联盟，增强静安高端服务品牌的辐射力和影响力。

（二）全面深化改革开放创新格局

对标最高标准、最好水平，主动开展更深层次改革和更高水平开放，着力推动体制机制创新突破，大胆试、大胆闯、自主改，促进各类要素资源高效流动、高效配置、高效增值，努力建设更高水平开放型经济新体制。

推动高水平制度型开放。主动对标自由贸易试验区、自由贸易港等制度先行区域，加强静安国家服务业综合改革试点与改革先行地区的制度共振效应，探索形成具有较强国际竞争力的开放型政策和制度体系。聚焦重点产业领域，力争开展国家级授权改革试点，在降低投资门槛、放宽业务限制、从业资质互认、实施监管创新等方面改革攻坚、创新突破，努力形成静安特色的首创性试点和精准化突破。积极争取在跨境资金融通、国际人才引进等方面放宽限制，推进数据开放、共享、流通和交易机制创新，逐步提升服务业关键资源要素流通的便利化和自由化水平，着力构建与国际通行规则相衔接的服务业开放体系。

促进对外贸易创新发展。积极把握 RCEP 等自由贸易协定落地带来的经济效应，深入研究对接 CPTPP 等高标准国际贸易规则，争取跨境服务贸易负面清单落地实施，探索放宽和取消与跨境交付、境外消费、自然人移动等相关的限制性措施，积极争取更多贸易便利化、自由化举措在静安率先复制推广。大力发展数字贸易等新型

贸易业态，促进服务贸易创新升级，主动探索数据跨境传输规范，在全球贸易格局中抢占关键环节、打造枢纽链接。探索完善展示、交易、支付、通关等功能，为高端品牌、跨境电商等提供贸易便利化服务。放大中国国际进口博览会溢出效应，形成“6天+365天”展示交易常态化、制度化安排，推动展品变商品、参展商变投资商、采购商变贸易商，吸引更多优质品牌和企业落地。

开展更深层次的合作交流。积极搭建国际交流合作平台，支持各类企业开展战略合作和协同创新。积极吸引具有较大影响力的行业组织、面向商业的非政府组织，加强国际国内交流和对话，带动企业更好地参与国内外合作和竞争。探索与世界级城市核心区建立紧密合作关系，利用城市推介大会、服务机构与工商企业对接会议等渠道进行对外展示和交流。做深做精福布斯南京路论坛、全球财富管理论坛上海苏河湾峰会等现有活动品牌，积极举办更多国际顶级会展、峰会、论坛、赛事等，不断扩大静安城区知晓度和品牌影响力。全力做好对口支援、合作交流和结对帮扶工作，在旅游休闲、商贸流通等领域加强合作，促进当地经济社会跨越式发展。

（三）打造国际一流营商环境

坚持市场化、法治化、国际化原则，按照贸易投资最便利、行政效率最高效、服务管理最规范、法治体系最完善的目标要求，全面深化“放管服”改革，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的发展环境。

全面深化改革系统集成。加强上下联动和部门协同，统筹推进重要领域和关键环节改革，着力打造“整体政府”，使审批更简、监管更强、服务更优。持续深化“证照分离”改革，推广实施“一业

一证”改革试点，统筹推进简政放权、监管创新和诚信建设联动融合。深入推进工程建设项目审批全流程、全覆盖改革。全面落实行政许可事项清单管理制度、行政审批和证明事项告知承诺制度。以市场主体获得感为评价标准，建立企业全生命周期的政务服务体系。大力推动政务服务流程的革命性再造，推进政务服务标准化规范化建设，持续提高政务服务效能。

营造公平公正的市场环境。强化公共信用信息归集与应用，完善和健全覆盖全社会的社会信用体系。构建以信用为基础的新型监管机制，对市场主体实施差异化分级分类监管。深入推进“互联网+监管”模式，加强监管信息跨系统归集共享和应用。以鼓励创新为原则，对新技术、新产业、新业态、新模式实行包容审慎监管。强化知识产权创造、保护、运用，加大对知识产权侵权行为的惩治力度。加强营商环境法治保障，依法保障各类市场主体合法权益，完善中小投资者权益保护机制，保障中小企业公平参与市场竞争。优化产业发展政策环境，健全政策落实协调机制，提高涉企政策的精准性、可及性和覆盖面。

全面提升企业服务水平。践行“有求必应、无事不扰”服务理念，深入了解企业发展动态和诉求，不断创新企业服务方式，提高企业服务的针对性和有效性。巩固深化企业服务三级网络，夯实街镇属地服务企业责任，健全企业综合信息服务平台，完善企业走访和帮办服务制度。扩大“楼小二”服务覆盖面，打通企业服务“最后一百米”瓶颈，为企业提供“零距离”服务。支持行业协会、楼宇联盟等社会组织发展，建立更加贴近市场主体需求的政企沟通渠道和交流互动平台。

第五章 着力建设创新创业活力区

加快推动高质量发展，率先构建现代产业体系。坚持创新在高质量发展中的核心地位，把握新一代科技革命和产业变革机遇，深入实施创新驱动发展战略，促进数字经济与实体经济深度融合，构建更具创新力和竞争力的产业体系，推动经济发展更有活力。

（一）建设上海国际科创中心特色承载区

强化技术引领、自主创新，突出数据智能、融合应用特色，加快建设上海静安国际创新走廊，构建多层次、全方位的创新创业生态，为上海强化科技创新策源功能提供有力支撑。

全力打造“上海静安国际创新走廊”。依托“国际静安”特色和“一轴三带”布局，以全球化创业为主导方向，全面推进“上海静安国际创新走廊”建设国家大众创业万众创新示范基地。大力集聚国际创新创业资源，打造层级丰富、特色鲜明的国际化众创空间，构建一批数字经济、智慧城市等领域的国际化双创平台，深度参与全球创新创业合作。加强创新资源的南北流动和跨界融合，促进跨国企业与科技企业的协同创新，培育一批国际化特色鲜明的科技创新企业，打造静安特色的创新创业国际化品牌。

加快提升自主创新能力。引进和培育具有行业影响力、带动力的大型龙头企业，鼓励龙头企业开展“卡脖子”核心技术攻关，承担国家级、行业级重大科技项目，参与国际标准、国家标准的制定。培育壮大创新能力强、成长性高的创新型民营企业，大力吸引民营科技企业总部。鼓励民营企业设立研发中心，建设高水平企业实验

室、企业技术中心、工程技术研究中心等研发机构。持续加大高新技术企业培育力度，推进各类重大创新项目和要素资源平台落地，建设具有较大影响力的产业创新平台。鼓励技术创新型企业加大研发投入，支持有条件的企业设立海外研发机构。

突出数据智能应用特色。以大数据、云计算、人工智能、区块链技术创新和应用为核心，构建涵盖“数据采集、数据分析、数据应用、数据服务”四个层级的“数据智能产业链图谱”。加强产学研协同，积极推动科技成果转移转化机制创新，推动数据智能企业核心技术突破和融合应用拓展，布局面向金融、教育、商贸、医疗等领域的技术赋能解决方案，推动技术创新成果在智慧城市各领域广泛应用。

推动人才资金等要素集聚。加快多层次科创人才梯队建设，大力引进符合区域产业导向的海内外领军人才及其团队，加强创新型、应用型、技能型人才培养，不断壮大高水平创新人才队伍。完善人才评价激励机制，激发人才创新创业积极性。实行更加开放的人才政策，搭建综合服务平台，构筑国内外优秀人才创新创业高地。发挥财政资金杠杆作用，引导民间资本流入科技创新项目。鼓励金融机构为科技型企业提供专项金融产品和服务，扶植一批创新企业在科创板上市。

持续优化创新创业生态。依托聚能湾等国家级、市级孵化平台，完善全链条的投资孵化体系，培育高成长潜力企业，积极构建要素流动活跃、资源有效对接的创新创业生态。打造层级丰富、特色鲜明的创新创业空间载体，完善创业培训、人才服务、技术认证等公共服务平台体系。引进知识产权服务、科技服务等专业机构，探索

市场化的技术交易、技术转移模式，为科技创新提供服务保障。扩大上海静安国际大数据论坛、上海开放数据创新应用大赛等活动影响力，营造创新发展的良好氛围。

（二）重点发展六大产业

巩固优势产业基本盘，培育产业发展新动能，重点发展商贸服务、金融服务、专业服务、数据智能、文化创意、生命健康六大产业，形成创新型的高端化、国际化现代服务业体系。

创新发展商贸服务业。积极引进培育高端贸易型、结算型、连锁型商贸服务企业和供应链集成服务商。引进电子商务全产业链企业，培育国际消费品展示交易平台和跨境电商平台，实现“买全球、卖全球”。强化高端品牌集聚和本土品牌成长，持续培育首发经济、品牌经济、夜间经济和免退税经济等新热点。顺应消费需求升级趋势，鼓励商贸企业技术创新、业态创新、服务创新和管理创新，发展智慧零售等新模式，构建适应新零售的智慧流通网络体系，促进各类新兴消费模式繁荣发展。

积极发展金融服务业。对接上海国际金融中心建设，主动融入金融开放大局，巩固证券、期货等行业优势，以资产管理和财富管理为特色，以金融科技为重点，努力构建持牌金融集聚、衍生业态齐全、创新实践丰富的金融业态体系。支持国内外金融机构在静安设立资产管理公司、开展资产管理业务，集聚国内外高端资产管理和财富管理机构 100 家以上，打造上海全球资管中心的重要承载区和财富管理高地。依托大数据+区块链等产业优势，开展特色金融科技实践，培育具有专业特色的金融科技企业 30 家以上。深化金融服务在科技创新、文化创意等领域的创新实践，探索优化金融助力实

体经济发展新模式。

丰富发展专业服务业。进一步集聚管理咨询、会计审计、法律服务、人力资源、检测认证、工程咨询、规划设计等各细分领域龙头企业，探索建立专业服务业试点区，打造专业服务发展和机制创新的示范性区域。引进培育具有较强国际竞争力的大型知名律师事务所，持续提升法律服务国际化水平。强化中国上海人力资源服务产业园区示范效应，拓展人力资源服务产业链，推动人力资源服务行业向价值链高端发展。发挥国家检验检测认证公共服务平台示范效应，培育具有影响力的检验检测认证知名品牌和行业标杆。积极引进国际知名评级机构，培育信用服务、科技服务等细分行业，支持专业服务数字化产品研发和数字化服务转型，不断拓展专业服务发展新领域。

壮大发展数据智能产业。依托国家新型工业化产业示范基地(大数据·静安区)、上海大数据产业基地、上海云计算产业基地，培育壮大以大数据、云计算、人工智能、区块链等技术为核心的数据智能产业集群。大力引进数据智能龙头企业、细分行业的“隐形冠军”和“独角兽”“瞪羚”企业，带动产业上下游企业成长，新增重点大数据企业 100 家，进一步提高数据智能产业集中度和显示度。对接上海国际数据港建设，发挥上海市大数据中心、上海数据交易中心等流量平台效应，推动数据开放共享和市场流通，拓展数据资源应用场景，不断优化数智产业发展的基础环境。

提升发展文化创意产业。提升创意设计、广告传媒、影视电竞、戏剧演艺、会展旅游等行业能级，培育动漫游戏、网络直播等数字文创增长极，构建优势突出、特色鲜明、业态丰富的文化创意产业

体系。扩大创意设计、广告艺术行业影响力，构建多元化的创意设计生态圈。优化文化艺术作品原创生态，推进艺术品展示、交易和拍卖业务发展。支持数字媒体、数字内容产业创新发展，鼓励展览展示、多媒体视听等领域企业运用新技术拓展服务内容、创新服务方式。丰富文创消费业态，积极培育新型文化产业业态和文化消费模式。培育壮大一批有竞争力的创新型文化领军企业，营造充满活力的文化产业生态。

加快发展生命健康产业。聚焦高附加值、高成长性环节，打造健康企业总部基地和健康商贸、健康服务、智慧健康等产业集群，高标准规划建设静安大健康产业园区，推动形成健康产业发展高地。大力集聚国内外健康管理、生物医药、医疗器械企业总部及功能性机构，促进医药及医疗器械流通和贸易发展，延伸健康管理服务链条，促进公立医院优质科研成果转化，规范发展高端专科医疗等健康服务机构，促进健康服务与互联网、养老康复、健身休闲等领域的融合发展。大力发展大数据+医疗、互联网医院、AI 医疗影像分析、AI 医疗辅助诊断、智能可穿戴设备等新兴业态，培育一批健康科技领军企业，抢占智慧健康发展前沿。

（三）积极培育发展新动能

抢抓数字化发展先机，大力发展数字经济，推动城区整体迈向数字时代。着力推进新一代信息技术与产业体系深度融合赋能，发展具有在线、智能、交互特征的在线新经济，培育新产业新业态、新模式，打造区域经济发展新亮点。

积极发展在线新经济。大力发展在线新经济等新业态、新模式，聚焦产业互联网、跨境电商、新零售等重点领域，培育壮大一批龙

头企业。引导区内金融机构应用新技术开展线上金融服务创新，推动线上对公对私银行、线上投资理财理赔等金融服务。鼓励开展直播电商、社交电商、社群电商、“小程序”电商等智能营销新业态，拓展网上“云游”商业街、品牌店等线上线下融合的在线新零售模式，打造云会展、云贸易、云旅游等新体验。推进在线技术与文娱影视产业深度融合，支持展览展示、广告营销、创意设计等领域服务模式创新。鼓励网络视听上下游企业推动音视频大数据处理、全媒体智能播控、超高清视频制播等平台建设。

拓展新兴产业领域。促进新技术与服务经济深度融合，推动服务内容、业态、模式创新的蓬勃发展。促进超高清视频产业发展，支持企业开展超高清视频编解码等核心技术攻关，提升超高清视频软件服务能力和行业应用水平。深化虚拟现实等技术应用，鼓励沉浸式艺术展览、沉浸式商业体验发展。积极发展数字内容产业，鼓励流媒体、电子竞技内容分发、微交易、视频点播、订阅式音乐流等新业态发展。推动养老、家政、教育培训等生活性服务业向高品质和多样化升级，把扩大消费同改善人民生活品质结合起来。倡导绿色经济发展理念，布局节能环保、新能源、新材料等产业。

（四）激发各类市场主体活力

优化国资国企的经营运作机制，为民营经济提供更好更快发展的广阔舞台，完善各类市场主体共生共荣的生态系统，不断增强企业内在活力和市场竞争能力。

提高国资国企核心竞争力。优化国资重点投资方向和领域，主动服务区域发展战略，鼓励区管企业参与长三角一体化建设，探索品牌园区输出、基金投资等合作方式，增强区国有经济整体功能和

效率。大力推动国资国企综合改革，通过混合所有制改革、集团整体上市或核心业务上市等方式，构建多元化的现代产权架构。提高上市公司资本运作、市值管理效能，国资证券化比例提升5%。优化国资布局结构，以“一企一策”明确区管企业战略定位与主责主业，打造专业化子公司，鼓励区管企业围绕主业，积极引进新技术、新理念，探索新模式、新应用，推进企业跨越式发展。持续完善公司治理，规范“三会一层”建设，深化选人用人机制改革。健全国资监管机制，推动内外部监督协同联动，打造国资信息化监管平台。“十四五”期间，国有资产总量的年均复合增长率保持在合理区间。

促进民营企业做强做优。进一步降低民营企业经营成本，切实减轻企业负担。营造公平竞争的市场环境，促进国有企业、民营企业合作发展，为民营企业招纳人才、拓展发展空间创造更好条件。大力培育龙头和骨干企业，推动民营企业总部发展。构建专业、联动、全面的融资支撑体系，建立健全融资综合信用服务平台，重点缓解民营企业融资难融资贵问题。构建亲清政商关系，切实帮助民营企业解决实际困难，促进民营企业健康发展。

第六章 着力建设现代治理标杆区

深入推进高效能治理，积极营造一流城区环境。坚持以人为本、安全为先、管建并重、精细智能，以“一网通办”“一网统管”为牵引，推动城区治理模式创新、治理方式重塑、治理体系重构，不断提升全覆盖、全过程、全天候治理能力，努力打造超大城市中心城区治理的静安样本。

（一）推进两网建设，增强治理效能

以全面加强“两张网”建设为引领，紧紧扭住城区治理的“牛鼻子”，以智能化、数字化为突破口，提高城区治理能力和服务效能，做到实战中管用、基层干部爱用、群众感到受用。

持续深化“一网通办”。着眼于“高效办成一件事”，让群众办事更省时、更省力、更省心。聚焦市场主体和群众关注度高、获得感强的领域，积极打造全方位服务体系，实现与市场主体和群众生产生活密切相关服务事项全覆盖。推动服务流程优化再造，加强业务协同办理。推动政务服务触角延伸，提升末端服务能力，促进线上线下一体化融合。完善智能导引服务，创新政务服务“个性化、精准化、主动化、智能化”，积极探索“AI+一网通办”新型政务服务模式。丰富完善双语办理事项和生活便利应用场景，推进网上办、掌上办、自助办，使办事像网购一样方便。

全面推进“一网统管”。围绕“高效处置一件事”，让城区治理更高效、更顺畅、更智慧。坚持“一屏观天下、一网管全城”目标定位，加强“云、数、网、端、安”基础设施建设，强化系统整合

和数据汇集治理，积极打造全周期城区管理平台。强化区域运中心平台枢纽地位，凸显街镇城运中心实战功能，做实基层网格管理服务平台。完善日常、专项、应急指挥场景，持续提升态势全面感知、趋势智能研判、资源统筹调度、行动人机协同能力。

增强基层服务管理实效。以“一网通办”“一网统管”引领推动各类公共服务资源、管理执法力量在网格内、平台上集结，实现网格化管理、社会治理和应急管理深度融合运行。建立公共数据高效联通共享开放机制，拓展数据资源跨领域融合应用，打造“应用为要、管用为王”的应用场景。推动智能服务终端进楼宇、进社区、进居村，实现多条线、多业务服务事项集成办理，加强社区基层数字治理赋能，城市网格化综合管理结案率达到 90%以上，“12345”市民服务热线诉求实际解决率和市民满意度保持在 80%以上，更大幅度提升基层服务群众能力，更大力度方便群众办事。

（二）聚焦精细管理，提升城区品质

对标最高标准最好水平，用绣花一样的细心、耐心、巧心，细细描绘城区治理的“工笔画”，把服务管理的触角延伸到城区每一个角落，努力打造“精细化管理示范区”。

高标准引领精细化管理。在细微处下功夫、见成效，把底线约束、内涵发展、弹性适应的理念融入城区发展规划全过程。健全城区综合治理模式，推动违法建筑、高空坠物、乱停车等顽症得到根本治理。推动“路长制”与网格化管理融合对接，加大对区区交界、高架铁路沿线等市容环境薄弱区域专项治理力度。做好城市设计，打造更加安全整洁、便捷舒适、各具特色的“城市家具”，全面提升城区整体形象品质。加强环卫保洁、绿化建设、景观道路等领域规

范化建设和标准化管理，“席地可坐”高标准保洁区域达到 16 个。聚焦南京西路商业街区等重点区域，打造高品质精细化管理示范区。不断健全长效机制，市容环境综合管理达标街镇比例达到 100%、示范街镇比例达到 70%，努力保持市容环境常态优良，社会公众满意度位居全市前列，打响城市精细化管理的静安品牌。

提升综合交通服务能力。全力构筑便捷、绿色、智慧、共享的综合交通服务体系。完善铁路上海站地区布局和交通基础设施，推进上海长途客运汽车总站更新改造，强化中心城区交通枢纽功能，发挥站区对接融入长三角一体化的重要支点和窗口平台作用。推动轨道交通 14 号线静安段站点建成使用，完善轨交接驳公交线路，加强南北向公交出行联系。有效发挥时段性道路停车作用，积极增加停车设施供给。结合滨水绿道贯通与沿街绿道建设，构建舒适多样的慢行步道，打造公平友好的交通环境。促进互联网租赁自行车规范发展，发挥“最后一公里”重要补充作用。

加快智慧城区建设。全面推进新型基础设施系统建设和超前布局，以应用场景为牵引，推动新型基础设施赋能和支撑经济社会发展。高水平建设以 5G 为重点的新一代信息基础设施，大幅提升“双千兆”宽带网络承载能力，加快重点区域深度覆盖和功能性覆盖。推进新型城域物联专网传感器铺设，提升空间和治理要素数字化水平。完善城市运行基础数据库建设和运用，深化公共管理、公共服务、公共安全等各类数据分析。营造智慧便利的数字生活应用场景，全方位打造数字生活服务体系，让智慧城区建设红利惠及更多百姓。

（三）坚持生态宜居，建设美丽城区

完善生态文明建设统筹协调机制，倡导节约适度、绿色低碳、

文明健康的生活方式和消费模式，努力建设生态健康、环境优美、宜居宜业、绿色低碳的国际大都市生态示范中心城区，加快形成凸显资源节约和环境保护的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，牢固树立生态优先、绿色发展导向。

加大生态环境保护力度。继续开展污染防治行动，持续改善生态环境质量，实现减污降碳协同效应。强化“河长制”长效管理体系，进一步提高河道管理养护标准。巩固改善水体水质，市考水质断面优于Ⅲ类（含Ⅲ类）比例达到 67%。加强大气污染防治，强化对餐饮店、加油站、在建工地污染排放控制，环境空气质量（AQI）优良率稳定在 85%以上。加强工业遗存场地的污染风险防控，有序开展污染土壤治理修复，提升建设用地风险管控水平，污染地块土地安全利用率达到 100%。

加快各类绿化建设。量质并举增加公园绿地，新建公共绿地 28 公顷，绿化覆盖率达到 25%。融合运用海绵城市建设理念，推进苏河湾绿地、彭越浦楔形绿地、大宁公园改造等地标性公园绿地建设。推动苏州河、彭越浦等 10 公里滨水绿道和环大宁公园绿道建设。聚焦市北、大宁、苏河湾等区域积极推进立体绿化建设 10 万平方米。推动实施高架沿线建筑沿口绿化，提升各类绿地空间绿视率，打造多维立体绿色生态空间。实现 3000 平方米以上公园绿地 500 米服务半径覆盖率 95%，使绿地成为人民触手可及的游憩健身重要场所。

践行低碳生活方式。在学校、小区、商场等重点区域开展绿色生活创建活动。提升大型公共建筑、数据机房等重点领域能效，推进市北高新园区“微碳零排”特色国家级生态园区建设。推广使用新能源汽车等节能环保低碳产品，新增新能源公共充电桩 1300 个。

确保住宅小区和单位生活垃圾分类全覆盖，探索垃圾分类智能化管理，积极推进生活垃圾源头减量，实现生活垃圾分类达标率达到 95% 以上，资源回收利用率达到 45% 以上，让垃圾分类新时尚成为生活新习惯。

（四）强化系统防控，筑牢安全底线

牢固树立安全发展理念，统筹发展和安全，坚持系统性防控，全面构建责任明确、防控严密、管理精细、社会参与、处置高效的公共安全体系，全力保障人民生命财产安全和城区运行安全，把城区安全防线筑得更牢，努力打造安全发展示范城区。

加强城区安全运行和应急保障。全面落实城区安全运行主体责任、领导责任、监管责任和属地责任，以最严标准、最严要求、最严措施，有效预防和遏制重点领域安全事故。增强人员密集场所、地下空间、老旧建筑的安全隐患排查整治和监管，防范和减少特种设备事故发生。完善重点区域和复杂场所安全基础设施，推进民防应急避难场所、应急救护医院建设。提升食品药品安全保障能力，完善药品全过程管理，食品安全总体监测合格率达到 98% 以上。着力防范化解消防安全隐患，推进老旧建筑消防设施增配改造和消防综合演练，加强电气火灾隐患排查，推进智能电动自行车库（棚）升级改造，夯实消防基层基础建设。建立健全自然灾害防治工作机制，完成区自然灾害综合风险普查。加强风险监测和灾害预警，完善应急指挥和救援预案体系。加强应急物资保障体系建设，完善物资供应调度系统。强化应急救援队伍建设，增强群众安全防范意识和自救互救能力，加强专业处置力量和社会救援力量建设，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

坚持传统安全与非传统安全并重。不断巩固国家安全、政治安全、社会安全等建设成效。加强网络信息安全，高度重视商业秘密和公民隐私保护，在数据采集和运用中强化脱敏和非隐私化处理，完善信息管理法治保障。健全地方金融监管机制，强化金融安全宣传教育，严厉打击非法集资等涉众型经济犯罪、电信网络诈骗，切实保障人民财产安全。完善病媒生物监测网络，加强环境治理和药物控制相结合的综合防控措施，完善公共卫生安全等重大突发事件应急预案。

健全社会治安防控体系。完善正确处理新形势下人民内部矛盾工作机制，强化矛盾纠纷源头防控和多元化解。全面落实信访工作责任制，提升信访工作水平。推动扫黑除恶专项斗争常态化、机制化开展，依法严厉打击各类违法犯罪活动。健全反恐工作体系，完善大型活动安保工作。加强社会面智能安防建设，拓展社区智能安防规模效应。深入开展平安城区创建工作，建成全国市域社会治理现代化试点合格城区，全区公众安全感综合测评指数保持全市前列。

（五）创新社会治理，激发社区活力

坚持党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑，不断完善社会治理体系，提高社会治理能力，打造人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，同心建设“共同家园”。

构建共建共治共享社会治理格局。进一步完善社区治理体制机制，构建符合超大城市中心城区特点和规律的权责清晰、运行顺畅、充满活力的基层管理机制。做强街镇功能，完善街镇管理体制，强化指挥和统筹协调作用，更好实现精准管理、精细服务。完善条块

联动机制，明确条块分工职责、形成工作合力。推动居委会减负增能，深入推进标准化建设，建立健全制度体系，提升社区基层活力。

完善社区治理多元参与机制。激发基层群众自治活力，开展“基石工程”，推进“共同家园”建设，在“楼组—小区—街区”三个层面，充分调动各方力量参与积极性，全面推进“美丽楼组”“幸福小区”“和谐街区”建设，“美丽楼组”数量达到70%以上。完善基层民主协商机制，畅通居民参与社区治理的制度化渠道，深化完善社区代表大会、居民代表大会、居民区联席会议、“三会一代理”及业主代表大会等制度。充分发挥党代表、人大代表、政协委员的桥梁纽带作用，组织社区各类群体开展协商共议、民主监督，共同参与、共同服务社区工作。推动社会组织参与社会治理，引导社会组织有序发展、良性互动，让更多社会组织成长在静安、扎根在静安、服务在静安。

加强社区基层队伍建设。强化基层带头人队伍，选优配强居民区党组织书记，加强居民区党组织后备队伍建设。依托党群服务中心、社区党校，实现“小班化”“专题化”“结构化”能力提升培训。深化社区工作者队伍建设，推进能力提升工程。培育自治骨干力量，发掘、培育、凝聚楼组建设骨干、小区治理“达人”、街区治理“带头人”，形成深耕社区的专业人才队伍，建立健全专业领域人才库。

第七章 着力建设国际文化大都市核心区

繁荣发展高品位文化，不断提高城区软实力。始终坚定文化自信，坚持中国特色社会主义文化发展道路，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，突出红色文化品牌，打造文化新地标、发展文化新经济、营造文化新生活，塑造人文特征鲜明、文化底蕴深厚、时尚风潮前沿的文化强区，建设成为上海国际文化大都市核心区。

（一）全面提升城区文明程度

加强社会主义精神文明建设，促进物质文明、精神文明同频共振，持续塑造“海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气谦和”的城市精神和“开放、创新、包容”的城市品格。

弘扬红色初心之地精神。坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，推动城市精神和城市品格更加深入人心，激发人民向上向善向美的精神力量。创新传承红色基因，以“首部党章诞生地”为重点，深入实施“党的诞生地”发掘宣传工程，扎实做好红色文化资源保护和创新利用。以中共二大会址纪念馆、中共中央军委机关旧址纪念馆、中国劳动组合书记部旧址陈列馆、上海毛泽东旧居陈列馆以及中共中央秘书处机关旧址、中共中央特科机关旧址等为重点，系统整合红色资源，树立静安立根铸魂、凝心聚力的“初心·传承”红色文化品牌。

深化新时代文明实践中心建设。坚持“党建引领、共同实践、融入治理”，打造内容有特色、群众有实惠的活动品牌，建设凝聚力

量、激发活力的“文明磁场”。深入践行社会主义核心价值观，推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心、落地生根。着力培养时代新人，坚持宣传教育、示范引领、实践养成相统一，充分发挥先进典型榜样作用，建立有温度的新时代文明实践系统。推动文明实践网络在基层不断延伸，使文明场景处处可见、崇德向善蔚然成风。

培育新时代城区文明新风尚。大力弘扬中华传统美德和时代新风，以文明礼仪礼规、文明健康为重点，推动群众性精神文明创建活动向纵深发展，切实提升市民文明素养。积极倡导艰苦奋斗、勤俭节约，坚决制止餐饮浪费。大力弘扬志愿精神，创新开展志愿服务活动，努力营造“我为人人、人人为我”的良好社会风气和新型人际关系。深化文明社区、文明小区、文明单位、文明校园、文明家庭等文明创建链，市、区级文明小区增长 10%，全区志愿者注册人数占常住人口比率达到 21%，高质量完成全国文明城区创建复评，在上海市城区文明进步指数测评中保持中心城区前列。

（二）完善公共文化服务体系

坚持以文化人、以文惠民，深入实施基层文化惠民工程，丰富公益性文化项目，推送更加精准优质的公共文化服务，加大文化遗产保护力度，结合城市更新打造文化新地标，更好满足人民精神文化生活新期待。

丰富公共文化服务内容。深化“美在静安”公共文化圈，不断提升公共文化配送的精准度和有效性。提升基层文化活动活力，推动优秀文化遗产、高雅艺术、品牌项目进社区、进楼宇、进商场、进校园，开展各类文化讲坛和演艺活动，打造让市民游客近距离接

触艺术大师、欣赏高雅艺术、体验国际时尚的平台。积极开展面向老年人、未成年人群体的文化服务，建设“灰引力”文化服务点。坚持文化节庆惠民服务导向，推出更多面向市民的公益活动。

提升公共文化服务效能。推动公共文化服务数字化建设，完善“智文化服务平台”，推进数字图书馆、数字文化馆、数字博物馆建设，拓展网上“云游”应用场景。推动公共文化服务体系标准化建设，形成服务标准动态调整机制和群众需求反馈机制。鼓励文旅公共服务融合发展，开展一批市级文化和旅游公共服务机构功能融合试点。鼓励社会力量参与运营服务，探索社区文化活动中心社会化、专业化管理模式。优化整合文化资源，推进文化休闲、教育培训、体育健身于一体的社区综合服务设施建设，促进各类公共空间与优质文化旅游资源之间的融合共享、共通、共建、共有。

加强历史建筑和街区保护利用。推动历史文化街区、历史建筑、工业遗址等历史文化资源的活化利用。做好张园、安康苑、东斯文里保护利用，促进文物单体与历史文化风貌区、风貌保护街坊的整体有机融合，打造张园海派文化传承功能区、愚园路历史文化街区、巨富国潮展示馆等一批文脉与活化更新相结合的文化旅游新地标。加快建设“静安博物馆城区”，筹扩建一批纪念馆、艺术馆、博物馆，推动形成博物馆群落、美术馆群落。创新开展“建筑可阅读”，挖掘老建筑背景故事，增强建筑可见、可读、可听的全新体验。

（三）提升文化创新创造能力

深度融合国际文化资源，培育文化旅游新业态和新模式，提升文化资源集聚度、品牌标识度、社会美誉度，创建国家文化和旅游消费试点城市，推动静安成为上海建设世界著名旅游城市核心承载

区。

融汇国际文化资源。建设国际文化人才培育、文博 IP 开发、国际影视版权交易、文化艺术消费的专业服务平台，促进国际文化资源转化成为优质资产。集聚更多国际文化组织、文化专业机构和国际文化艺术活动品牌。大力吸引高层次文化人才，建成一批文化大师工作室。引进著名艺术品交易和拍卖机构，实现文化资源与金融资本的有效对接。吸引更多国际文化展览、文化交易、文化汇演等活动在静安举办。

培育“文化+”新动能。促进文商旅体联动发展，深入发掘影视、电竞和演艺等领域文化内涵。推动江宁路与南京西路形成功能互补、文商协同的演艺新格局。拓展上戏文化辐射效应，打造华山路文化艺术生态区。丰富拓展新一代信息技术在文创领域的应用场景。加强跨界联动，建设升级一批服务功能完善、品牌效应突出、集聚效应明显的文创园区。

激发文旅融合消费潜力。以创建国家文化和旅游消费试点城市为契机，创新文化旅游消费业态，开发会展旅游、文博旅游、影视旅游、艺术旅游等特色产品，发展品牌消费、知识消费、体验消费、美丽消费。鼓励建设文创商店、特色书店、演艺新空间、文化夜市，打造多种业态融合发展的消费集聚地，每 10 万人博物馆、图书馆、演出场馆、美术馆或画廊数量达到 7.6 处以上。开展高层次国际文化交流活动，不断提升现代戏剧谷、“浓情静安·爵士春天”音乐节、上海国际茶文化旅游节、国际雕塑双年展等品牌活动的能级。加强与长三角文化旅游资源互动共赢，提高静安城区文化品牌的辐射能力。

第八章 着力建设美好生活实践区

努力创造高品质生活，更好满足人民美好生活需要。顺应人民群众对美好生活的向往，进一步保障底线民生、夯实基本民生、打造质量民生，坚持“财力有一分增长，民生有一分改善”，更好满足人民群众多层次、个性化、高品质的需求，努力使人民生活更有品质、更有尊严、更加幸福。

（一）打造高质量社区生活圈

努力构建与区域人口动态发展趋势相适应的“15分钟社区生活圈”，形成以公益性、均等化为主，兼顾个性化、市场化的公共服务体系，逐步完善公共服务梯度化供给，稳步推进基本公共服务常住人口全覆盖，让更多人民群众在家门口感受民生幸福、于细微处体会民生温度。

建设新型社区服务综合体。高水平建设一批家门口的优质便捷公共服务资源，打造空间功能复合集约、生态化个性化特征集聚、面向多群体的社区服务设施网络，推动实现“15分钟社区生活圈”全覆盖。做好第七次人口普查数据开发利用，优化人口服务和管理。优化公共服务设施布局，提升资源布局均衡度，用好增量、盘活存量，加大中北部地区教育、卫生和养老等基本公共服务设施建设，预留改造提升弹性空间。完善公共服务设施共建共享机制，依托“一轴三带”建设，有效整合商业和公共服务资源，实现跨社区资源共享。

提升数字生活服务能力。依托“一网通办”，推动公共服务数字

化场景优质普惠应用，提高各类社区公共服务设施开放程度与服务效率，实现“7×24小时”全天候服务联接。利用智能家居、智能建筑、智慧社区一体化平台，推动社区“互联网+物联网+物业服务”线上线下联动融合，让科技进步在生活场景中可亲可感。

打造国际化生活环境。建设国际人士友好型品质生活区，构建多元包容、海纳百川的公共活动空间，强化多语种服务等软环境建设，加快政务服务、商务服务、社会治理等领域多语种信息化应用。扩大国际化优质教育资源、高端医疗、文旅休闲、体育健身等有效供给，不断满足不同人群多层次、个性化、高品质生活需求，吸引更多外籍人士、海外人才到静安居住，体会国际静安发展成果。

（二）提高社会服务保障能力

全面建立与区域经济社会发展水平相适应的多层次社会保障体系，聚焦群众关切的重点、热点、难点问题，努力实现美好生活“劳有厚得，弱有众扶”。

提高公共就业服务水平。强化就业优先政策，优化就业与收入分配保障，构建和谐劳动关系。提升公共就业服务水平，提高就业容量，提升就业质量，鼓励多渠道灵活就业。持续加大重点人群就业帮扶力度，积极开展在职、再就业、数字能力提升等技能培训，完成职业技能培训15万人，推广企业新型学徒制，落实“就业援助基地”公益性岗位开发。鼓励创业带动就业，营造更具吸引力的创业环境，为各类创业载体建设提供政策支持。夯实“全生命周期”人才创业创新服务体系，努力促进广大劳动者通过辛勤劳动实现自身发展。

完善现代社会救助体系。完善以最低生活保障、特困人员供养

为基础，贫困家庭生活救助、受灾人员救助和临时救助为补充，教育、医疗、住房、就业等专项救助相配套的社会救助体系。探索开展服务类社会救助的有效途径和具体措施，推行“物质+服务”救助方式，强化提升“桥计划”——多重困境家庭综合服务项目品牌品质，鼓励和引导社会力量参与社会救助。在扶贫济困、为困难群众救急解难等领域广泛开展慈善帮扶，形成慈善事业与社会救助有效衔接和功能互补，确保困难群众应保尽保。

强化各类人群权益保障。加强对妇女、儿童、老年人、残疾人、退役军人等群体的关爱，推进社会福利与各类人群权益保障事业发展。支持妇女参与权益保护制度设计，完善保障妇女合法权益的社会支持体系。动员社会力量参与儿童福利服务，保障儿童各项权益，努力建设儿童友好社区。构建老年人合法权益的家庭支持体系，形成老年人、家庭、社会、政府共同参与的良好氛围。完善残疾人福利保障体系，推动残疾人事业发展，加强残疾人康复养护、文体服务力度，推动城区无障碍环境建设。切实维护退役军人合法权益，持续深化双拥模范城建设，完善优抚安置服务保障体系。

（三）持续改善群众居住环境

牢牢把握“不断实现人民对美好生活的向往”，尽力而为、量力而行，推动人民群众积极参与社区“微更新”，打造高品质生活标杆地区，努力实现美好生活“住有宜居”。

加快推进旧区改造。坚持能快则快、攻坚克难，统一规划、分步实施、滚动推进旧区改造。优化征收决定流程，拓宽资金筹措渠道，全力做到“拉开即收尾”。完成全部二级旧里以下房屋改造任务，着力让更多旧区居民受益，实现住上新房子的梦想。

深化“美丽家园”建设。聚焦群众对优化居住功能、提升生活品质的更高期盼，开展“住宅修缮+”等延伸项目。实施直管公房全项目修缮、屋面及相关设施改造和多（高）层住宅综合整治、成套改造等旧住房综合改造面积 320 万平方米。加强老旧小区建筑外墙及附属设施安全隐患排查处置，开展老旧商品房小区公共安全设施改造。加大既有多层住宅加装电梯工作力度，完善成片成规模推进机制，力争开工建设 1000 台。精准发力居住急难愁盼问题，让更多居民通过“美丽家园”建设实现老房子焕然一新的愿望。

深化住宅小区综合治理。高质量推进住宅小区综合治理从基本型向品质型转变。大力推进党建引领，加大业委会党组织组建力度，完善居民区和业委会成员交叉任职机制，业委会组建率力争达到 100%。深化物业管理体制改革，积极推广“红色物业”模式，深化物业达标测评标准化管理。不断提高物业服务水平，培育发展一批品牌物业服务企业，物业管理测评满意度全市领先。

完善住房供应和保障体系。加快落实多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，持续完善廉租住房、公共租赁住房、共有产权住房、征收安置住房“四位一体”住房保障体系。完善保障住房供应和管理机制，提高信息化监管水平，推动保障住房管理更加科学、精准和高效，着力为 7000 户家庭提供保障住房。完善租赁住房建设、管理、运营有效衔接机制，完成 5000 套租赁住房建设和供应。优化住房结构，促进房地产市场平稳健康发展。

（四）推进老年友好城区建设

积极主动应对人口老龄化挑战，完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，提高老年人社区生活便利性、安全

性和舒适性，努力实现美好生活“老有颐养”。

完善“乐龄生活圈”。统筹家门口为老服务资源，完善综合为老服务中心枢纽功能，为老年人提供托养、助餐、医养结合、养老顾问等长期照护服务，老年助餐供应能力达到 1.35 万客/日。深入发展嵌入式、小规模、多功能社区养老设施建设，推动长者照护之家、老年人日间服务中心、老年助餐服务场所均衡覆盖。丰富老年人精神文化生活，推进老年大学、助老服务站和老年活动室建设。改善提升居家养老舒适度和安全性，开展居家适老化改造。提高智慧养老服务水平，开展老年人数字化生活培训，促进老年人共享便利智能的数字生活，着力使老年生活自主、体面、有质量。

加快推进养老机构设施建设。积极推进养老机构改扩建和新增养老床位建设，进一步盘活存量房屋资源，规范养老机构设施建设。推进养老机构护理型床位建设，重点增加失能失智照护型床位，力争护理型床位数占比达到 60%以上。发展适度普惠型、品质型、大众化养老机构，提高保基本养老床位比例，新增养老机构床位数完成市政府下达指标。

推进医养深度融合发展。进一步打通医养资源，支持多种形式的医养合作。鼓励各级各类医疗卫生机构和养老机构组建医养联合体，畅通绿色转诊通道，推动医疗服务延伸到养老机构。将社区卫生服务中心打造成为医养融合的重要平台，丰富老年健康服务基本项目，为老年人提供全面、连续、有针对性的服务。推动医护康养服务体系建设，加快华山医院“国家老年疾病临床医学研究中心”、华东医院—静安区康复医联体等医疗成果转化。推广综合照护和家庭照料服务，提高长期护理服务质量。

引导养老服务市场化发展。全面深化养老服务社会化运营机制，构建兜底线、保基本、市场化的全覆盖服务网络。充分发挥市场和社会作用，提供更多专业化、个性化、便利化的养老服务和产品供给。推动建立养老服务综合评价体系，完善养老机构等级评定标准。持续推进公建民营养老机构发展，鼓励社会资本参与经营养老机构，培养提升养老服务专业队伍水平。探索“时间银行”社区养老互帮互助模式，倡导更加积极的老龄观，鼓励更多老年人持续参与社会活动。

（五）促进教育优质均衡发展

把教育放在优先位置，推动基础教育普惠优质均衡发展，着力打造现代化、国际化、个性化的教育品牌，让每一个学习者都能得到全面而有个性的发展机会，努力实现美好生活“幼有善育，学有优教”。

促进教育资源布局均衡。优化区域学校布局调整，完善标准化和现代化办学条件，力争建设基础教育学校 21 所。完善学区化集团化办学，推动优质中小学教育资源跨校流动，促进区域学校优质均衡和特色多元发展。积极探索区域教育治理现代化，培养学生的创新精神和实践能力，促进学生身心健康成长。规范校外培训机构管理，营造健康的教育生态环境。

加强高质量教育服务供给。深化 3 岁以下幼儿托育点建设，以托幼一体为主，合理布局、增加供给。确保托幼一体园所占比不低于 50%。深化 3-6 岁儿童学前教育改革，落实学前教育三年行动计划，以“活力开端”积点制评价为引领，促进学前教育高质量发展。推进小学生“三点后晚托班”常态化运行，鼓励青年志愿者与社会

力量参与小学生假期托班服务，缓解双职工家庭子女看护难题。进一步深化课程与教学改革，强化小学“活力指标”校本研究保障，推进“初中再加强”工程和高中特色化多样化办学。促进职业教育内涵发展，构建学历教育和职业培训相互融通的现代职业教育体系。推进特殊教育融合发展，为残障学生提供公平适切的教育。加强学习型社会建设，强化示范项目和特色品牌培育，开展数字素养教育，促进市民终身学习和全面发展。

强化教育人才队伍建设。加强人才队伍梯队培养，实施“精准培养、分类施策”培养机制，努力提升培训培养的针对性和有效性，探索建设交互性强、便捷畅通的教师继续教育平台，高质量服务教师专业成长。创新人才招聘机制，加大高端人才引进和培养力度，健全面向外省市引进人才、非户籍应届毕业生的专项措施。开拓教师国际视野，提升教师待遇保障，优化成长激励机制，增强教师职业幸福感，使好校长、好教师、好学校成为静安教育的活力源泉。

培育智能高效在线教育。大力支持在线教育服务方式和内容创新，规范培育“互联网+教育”服务。建设在线教育“学分银行”，打造“静安学习网”等线上教育品牌，加强教育专网、教育云建设，实现优质教育资源云上共享。加强教育信息技术融合，推动基础教育各学段优质资源的扁平化推送，努力提供精准高效的个性化教育教学服务。

（六）着力推进健康静安建设

坚持人民至上、生命至上，全面提升防控和救治能力。推动医疗卫生服务均衡优质发展，全面保障人民健康，努力实现美好生活“病有良医”。

完善公共卫生体系。加快完善重大疫情防控体系，完善区级卫生应急指挥平台，提高突发性公共卫生事件监测预警和综合响应能力。推进卫生应急体系规范化、信息化、专业化建设，强化应急预案体系、指挥协调机制、信息报告系统、应急处置队伍等核心能力，提升装备配备、物资储备和应急学科技术支撑水平，强化公众卫生应急知识宣传培训。大力开展爱国卫生运动，推进国家卫生区建设，使静安成为上海公共卫生体系最健全的地区之一。

提升医疗卫生服务水平。持续推进区域性医疗中心建设，联动各级医疗资源，强化综合救治服务能力，建设成为具有三级医院医疗能力、学科齐全、水平一流、特色鲜明的全区性医疗中心。深化与市级医院合作，推进专科医疗联合体建设，实现三级医院优势专科帮扶带教，提升区域医疗机构综合能力。深化医药卫生体制改革，加快中医药事业发展，健全完善中西医结合机制。加强居家医疗护理，优化家庭医生服务，完善长期护理保险工作。推进优质医疗资源均衡布局，让居民享有更多优质便捷、触手可及的医疗服务。

健全健康管理服务。推动健康服务模式转型升级，坚持预防为主，加快以治病为中心向以人民健康为中心的转变，构建“医、防、康、养、护、健”全周期健康管理服务体系。促进慢病健康管理，增强门诊保障功能，确保慢病患者规范管理率达到 60%。深化“健康静安”信息惠民应用，推进互联网医院建设，整合“互联网+护理”“互联网+康复”等功能，全面提升线上医疗服务水平。

加强医务人员队伍建设。围绕妇产科、儿科、老年医学等学科建设，加强医务人员培养，力争引进高级别医学人才 10-20 名。完善科研工作机制，加大医学领军人才和学科带头人培养力度。做好

专科医生教育培训，加强临床医学研究，完善专科医生培养体系。健全长效激励机制，稳步提高一线医务人员待遇。

（七）全面增强体育发展活力

牢牢把握人民群众日益增长的体育健身需求，营造更亲民、更便利、更普及的公共体育氛围，提高公共体育感召力、影响力、凝聚力，努力实现美好生活“动有乐享”。

完善公共体育服务体系。优化区域体育设施布局，推动苏州河两岸配套体育设施建设，高标准完成全民健身中心综合改造，实施“体绿结合”“商体融合”，拓展体育场地空间，人均体育场地面积达到0.74平方米。全面推进公共场馆体育服务数字化转型升级，构建面向市民的“静安智慧体育”服务平台。举办第二届静安区运动会。组织开展市民喜闻乐见的体育赛事活动，培育群众体育赛事品牌，鼓励社会力量参与公共体育服务供给，推动健康向上、有益身心的群众体育活动全区域覆盖、全人群共享。

提升青少年体育发展水平。不断优化区域训练项目布局、提升竞技训练智慧化管理水平。做大做强三大球、武术、击剑等传统优势项目，拓展冰雪、水上等国际时尚项目。持续推进区域体育、教育资源深度融合，打造多个项目小学、初中、高中贯通的“一条龙”人才培养体系，培育更多优秀体育后备人才。促进每个学生学会两项体育技能，构建高水平、业余性、普及型的多层次青少年体育竞赛活动体系，满足青少年多样化体育需求，促进其健康成长。

促进体育市场良性发展。继续办好国际剑联花剑世界杯大奖赛、上海国际马拉松赛、静安国际女子马拉松赛、电竞上海大师赛等国际国内专业大赛，增强赛事国际国内影响力、提升市民获得感。积

极引导社会资本参与，推进以电竞为龙头的体育产业发展。加强体育科学健身指导和文化宣传，引导培育市民养成终身健身的生活习惯和投资健康的消费理念。强化健身服务、体育培训行业标准化规范化建设，切实保护体育消费者权益，优化体育消费发展环境。

第九章 凝心聚力实现美好蓝图

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，要以高水平参与汇聚建设卓越的现代化国际城区的强大合力，必须坚持和加强党的全面领导，充分发挥社会各界力量，激发全社会建设激情和创造活力，完善和创新规划实施机制，确保规划各项目标如期实现、各项任务圆满完成。

（一）加强社会主义民主法治建设

深入贯彻落实习近平法治思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持和完善人民代表大会制度，支持和保障区人大及其常委会依法行使职权、开展工作，坚持和完善党领导的多党合作和政治协商制度，提高建言资政和凝聚共识水平，不断提升法治软实力，使法治成为静安核心竞争力的重要标志。

全面推进依法治区。加强党对全面依法治区的集中统一领导，确保依法治区有序推进。全面贯彻实施宪法，坚定维护宪法尊严和权威，大力弘扬社会主义法治精神，充分发挥法治的引领和规范作用。全面加强和改进基层法治建设，有效提升基层依法治理水平。深入推进严格执法、公正司法、全民守法，不断提升人民群众在法治实施中的获得感、幸福感、安全感，努力把静安建设成为全市法治程度最高、法治环境最好的城区之一。

加快建设法治政府。积极构建以法治为基础的现代政府治理体系，打造有限、有为、有效的现代政府。加快转变政府职能，持续优化法治化营商环境。完善依法行政制度体系，健全依法依规决策

机制，不断推进重大行政决策科学化、民主化、制度化。全面深化综合行政执法改革，优化行政执法方式，深入推进严格规范公正文明执法。持续加强行政权力制约监督，更好地为人民群众服务。全面深入推进依法治理，全力保障城区运行安全，努力实现社会治理效能最优化。

深入建设法治社会。增强全社会法治观念，培育全民法治意识，建设社会主义法治文化，使社会主义法治观念更加深入人心。健全社会领域制度法规，完善多层次多领域社会规范，加强公民和组织道德诚信建设，优化信用信息共享平台，加强诚信理念宣传教育，努力建设“诚信静安”。完善公民权利保护体系，为人民群众提供更加便捷、优质高效公共法律服务，积极引导社会主体履行法定义务承担社会责任。全面提升社会治理法治化水平，推进多层次多领域依法治理，依法有效化解社会矛盾纠纷，增强社会安全感。

（二）坚持人才引领发展战略

全面确立人才引领发展的战略地位，实行更加开放的人才政策，深化人才发展体制机制改革，形成具有吸引力和国际竞争力的人才制度体系，造就更多国际一流的领军人才和创新团队。

提升干部能力本领。深化各级干部在城区发展、服务群众火热一线的实践锻炼，加快培养懂城市、会管理、善治理的干部队伍。教育引导各级干部尊重城市发展规律、尊重自然生态环境、尊重历史文化遗产、尊重人民群众诉求，推进城区健康发展、行稳致远。强化人民满意标准，把为民办实事、为民造福作为最重要的政绩，努力打造一支充满激情、富于创造、勇于担当的过硬干部队伍。

健全人才发展机制。实行更加开放、更加便利的人才政策，增

强更具吸引力和竞争力的人才制度优势，广泛吸引高层次海内外人才，集聚高端现代服务业优秀人才。加大政府与企业之间的人才工作协调力度，鼓励、规范社会力量承担人才引进和培育工作。改进人才管理、流动、评价与激励机制，支持各类人才在静安各尽其用、尽展其才，促进人才链、产业链、创新链融合发展。

打造青年向往型城区。加大青年人才集聚、培养力度，把静安打造为青年求职首选地、消费目的地、休闲人气地、创业新高地，为青年书写梦想、成就事业、绽放出彩人生提供更大舞台。聚焦重点产业、重点技术领域和功能平台，创造更多优秀人才就业见习机会，吸引优秀青年人才集聚到静安，参与城区建设、融入社区治理、感受城区温度、共享发展成果，让青年成为建设静安的重要力量。

（三）广泛动员社会力量参与

动员全社会力量共同参与、共同奋斗，充分发挥好社会各界作用，完善群众参与的制度化渠道，保障人民知情权、参与权、表达权和监督权，充分激发人民群众的主人翁意识，让人民群众成为全区发展的积极参与者、最大受益者和最终评判者。

团结社会各界力量。把全过程民主、实质性民主贯穿到各个方面，完善党务、政务和各领域办事公开制度。健全充分体现民意的重大工程、实事项目立项和实施评估机制。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，更好形成大团结大联合局面。发挥工会、共青团、妇联等人民团体和群众组织的作用，积极参与区域发展。

完善公众参与机制。积极创新发展规划公众参与方式，在规划实施中，全过程、多渠道听取公众意见。强化政务舆情精准回应，更好发挥政务服务“一网通办”“12345”市民服务热线等渠道作用，

把听取民意的触角延伸到离群众、离市场最近的地方，及时回应群众提出的意见建议和诉求关切。

加强规划宣传工作。采取多种形式、通过多种渠道，广泛开展“十四五”规划宣传，在规划表现形式上积极探索、大胆创新，使规划内容更加亲民可读，让规划确定的目标任务深入人心。凝聚各方面力量积极参与规划实施，使规划成为全社会的行动指南。

（四）强化规划统筹实施保障

围绕规划确定的目标和任务，形成支撑合力，为推动规划有效实施提供保障。

突出发展规划引领作用。建立以发展规划为统领，空间规划为基础、专项规划为支撑的规划体系，做好规划统一衔接，形成规划合力。加强规划推进落实，按照规划纲要确定的重点任务研究制定重大事项专项行动计划，明确职责、细化分工，制定路线图和时间表，编制国民经济和社会发展年度计划，分年度落实规划提出的目标和任务。

加强政策协同和资源要素供给。根据规划确定的任务目标，加强财政预算与规划实施的衔接协同，引导优化土地资源配置方向和结构，完善产业投资引导政策，健全重大政策工具箱，为规划实施提供有力政策支撑。坚持以规划确定项目、以项目落实规划，发挥好重大项目对规划落实的支撑作用，强化项目实施管理。健全重点项目储备库，谋划实施一批关系全局和长远发展的重大项目。

完善规划实施监测评估机制。建立规划纲要评价考核机制，加强动态管理，组织开展规划年度跟踪监测、中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估，强化监测评估结果应用。完善规划实施督查

考核机制，把规划实施情况作为政府工作和绩效考核的重要依据，确保各项目标任务落地落实、取得实效。

结 语

全面实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大、任务艰巨、使命光荣。全区上下要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府的坚强领导下，勠力同心、砥砺前行，为建设卓越的现代化国际城区而不懈奋斗，为上海创造新时代发展新奇迹、谱写人民城市建设新篇章作出新的更大贡献。

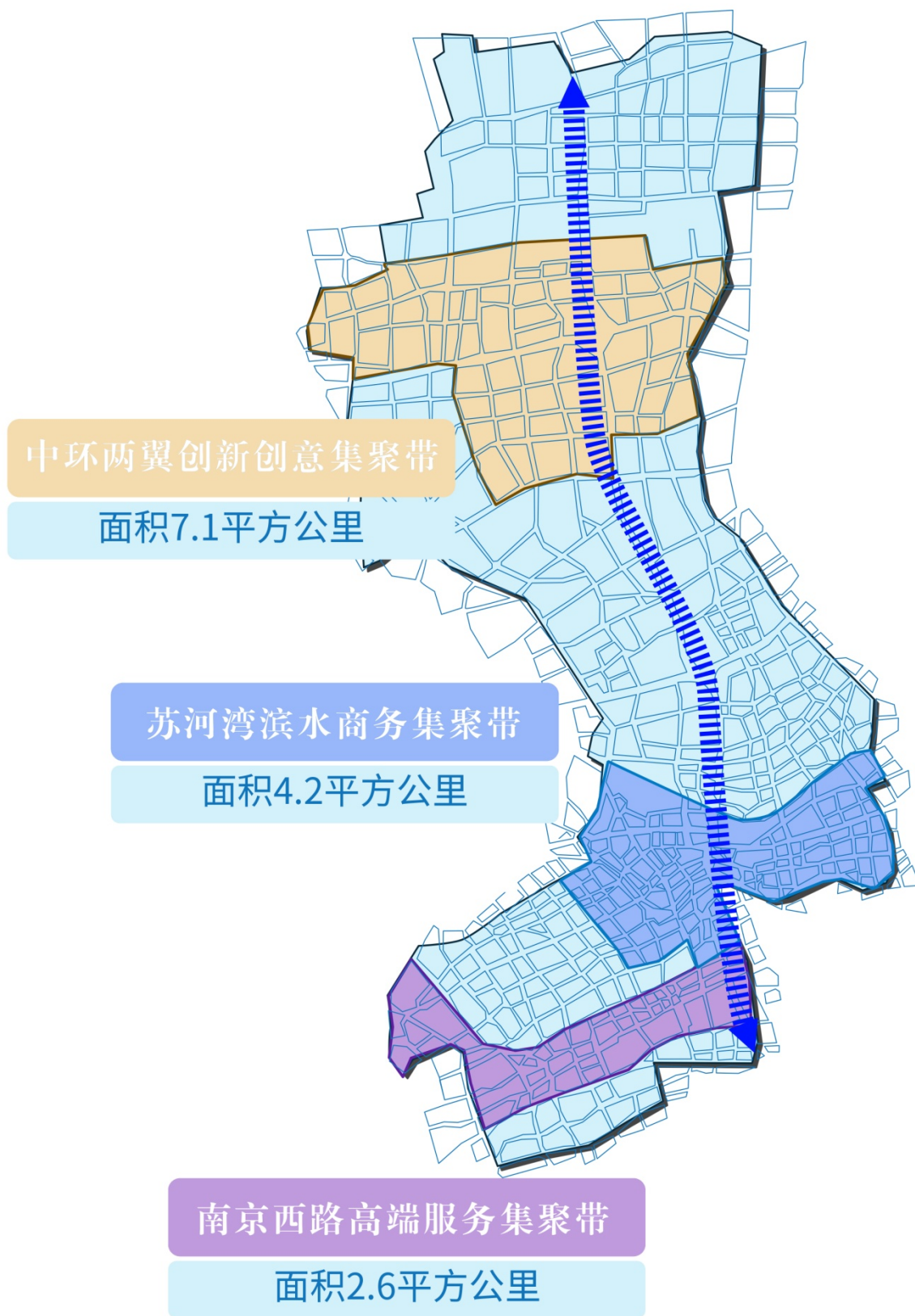
附件：“十四五”时期经济社会发展重大项目

编号	项目名称
一	产业功能类项目
1	江宁路街道 78 街坊新建项目
2	江宁路街道 95 街坊 C 地块
3	13 号线地铁上盖项目
4	江宁路 54A 项目
5	铜仁路科创投办公项目
6	江宁路街道 103 街坊商办项目
7	航站楼更新项目
8	张园城市更新项目
9	苏河湾中心项目
10	江宁路街道 72 街坊新建项目
11	闸北广场更新项目
12	北站街道 42 街坊 B、C、D 办公项目
13	大统基地商办项目
14	北站街道晋元南一地块
15	金融街 C1 地块
16	中粮二期北块商办项目
17	安康苑 23 号、25 号地块
18	华兴新城商办项目
19	国盛蔬菜公司项目
20	江宁路街道 80 街坊北地块
21	宝丰苑商办项目
22	万科雅宾利（四期）商办项目
23	大宁公园改造和地下空间建设项目
24	万荣路 467 号改扩建项目
25	新中动力机厂项目
26	市北国际科创社区项目
27	上药信谊江场西路新建项目

编号	项目名称	
28	市北园区 09-03 地块办公项目	
29	新业坊东块	
30	灵石社区鼓风机厂项目	
31	灵石社区自仪厂项目	
二	社会事业及民生保障类项目	
32	成套改造	谈家桥 121、155、157 弄成套改造项目
33		彭一小区成套改造项目
34		蕃瓜弄小区成套改造项目
35		彭三小区（五期）成套改造项目
36		中华新路 817 弄成套改造项目
37	基础教育	久隆模范中学扩建工程
38		上海棋院实验小学迁建工程
39		静安区闸北实验小学明德校扩建工程
40		市北园区 22 号地块配套小学新建工程
41		汶水路 400 号幼儿园新建工程
42		市北初级中学新建工程
43		永兴路二小扩建工程
44		安康苑幼儿园新建工程
45		325 街坊幼儿园新建工程
46		325 街坊小学新建工程
47		常德书法幼儿园分部扩建工程
48		静安区闸北一中心小学新建工程
49		苏河湾地区完全中学新建工程
50		静安区实验中学新建工程
51		静安区第三中心小学新建工程
52	医疗卫生	江宁路街道社区卫生服务中心二期扩建工程
53		彭浦镇社区卫生服务中心新建工程
54		彭浦新村街道社区卫生服务中心分中心新建工程
55		区域医疗中心新建工程
56		老年健康中心新建工程
57		中医医院平型关路院区新建工程
58		疾控中心实验室项目

编号		项目名称
59	养老设施	宝丰苑养老院项目
60		彭一小区养老院项目
61		楔形绿地养老院项目
62		86街坊养老院项目
63		久合科技园养老院项目
64	文化体育	静安区图书馆扩建工程
65		中共淞浦特委机关旧址陈列馆保护性修缮工程
66		富民路 92 号巨富国潮展示馆项目
67		安远路 899 号设计文化中心项目
68		全民健身中心综合改造工程
三		基础设施和公共绿化类项目
69	市政交通	北横通道（静安段）项目
70		安远路桥项目
71		南北通道（二期）改建工程
72		平陆路（永和路—汶水路）改建工程
73		寿阳路（江场路—北郊站大门）新建工程
74		国庆路（乌镇路—晋元路）改建工程
75		大统路（恒通东路—光复路）改建工程
76		福建北路（天潼路—北苏州路）改建工程
77		三泰路（福建北路—山西北路）新建工程
78		云飞东路（寿阳路—共和新路）新建工程
79	公共绿化	苏河湾中心绿地项目
80		彭越浦楔形绿地（二期）项目
81		市北铁路公园项目
82		472 街坊公共绿地和地下空间建设项目

附图：“一轴三带”发展战略示意图



南北复合发展轴

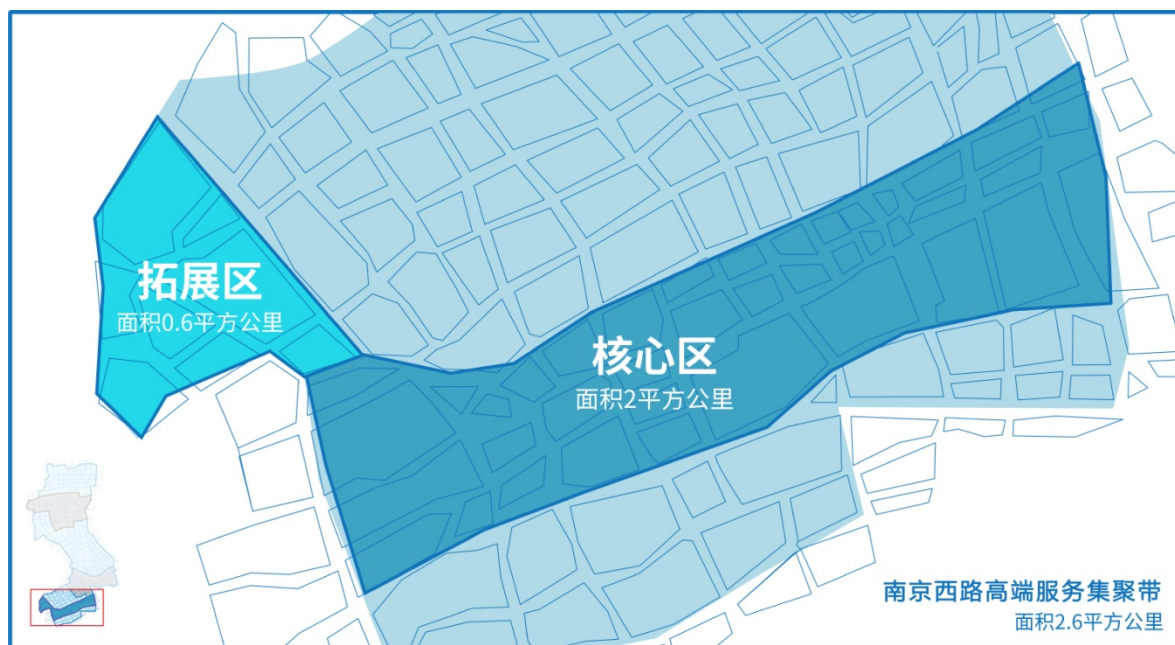
范围：东至平型关路—西藏北路—成都北路，西至三泉路—万荣路—普善路—恒丰路—石门路。

“十四五”时期，为进一步突出发展重点、放大集聚效应，在三带范围内划分核心区和拓展区。核心区为区域发展能级最高、要素最密集的区域，是“十四五”期间集中优势资源、重点建设的地区；拓展区在功能上为核心区提供服务支撑，在空间上为 2035 年发展预留空间。

南京西路高端服务集聚带

范围：北至北京西路—万航渡路—武宁南路，南至延安路—威海路，东至成都北路，西至长寿路—长宁路—江苏北路—武定西路—万航渡路—镇宁路，占地 2.6 平方公里。

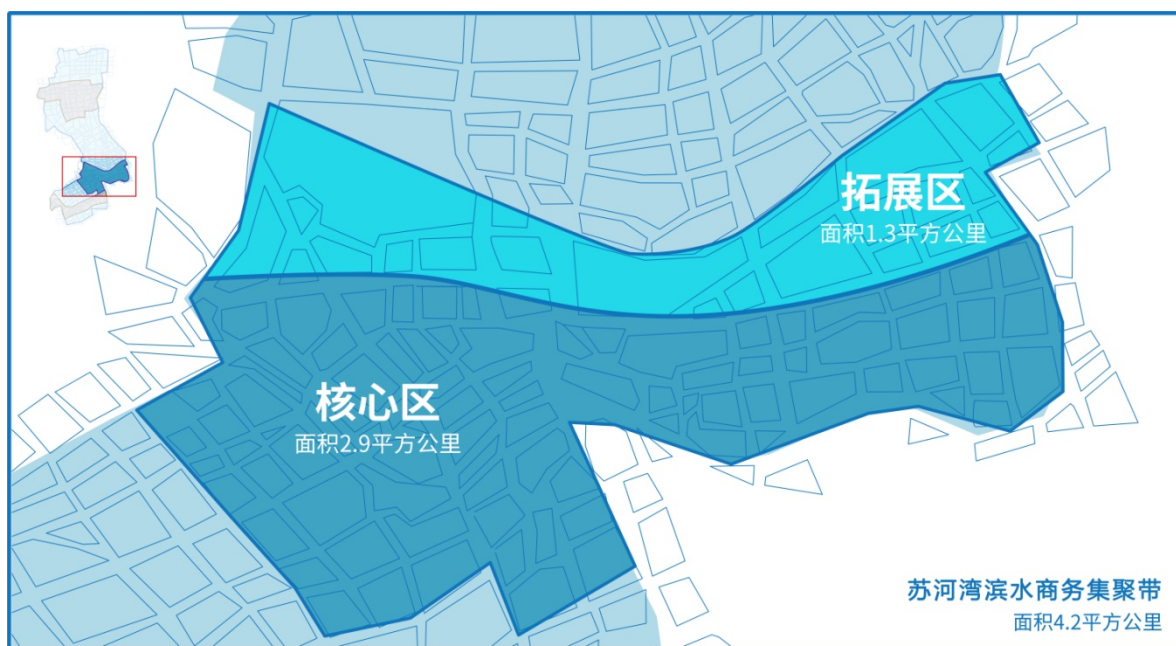
核心区：北京西路—万航渡路以南地区，面积约 2 平方公里。



苏河湾滨水商务集聚带

范围：北至铁路沿线，南至新闻路（石门二路以西）—北京西路（石门二路以东），东至罗浮路—河南北路，西至苏州河—安远路—江宁路，占地 4.2 平方公里。

核心区：天目西路—天目中路—海宁路以南地区，面积约 2.9 平方公里。



中环两翼创新创意集聚带

范围：北至走马塘，南至灵石路—广中西路—汶水路，东至俞泾浦，西至彭越浦河—沪太支路—姜家桥，占地 7.1 平方公里。

核心区：北至走马塘、西至彭越浦、南至广中西路—共和新路—汶水路，东至俞泾浦，面积约 4.6 平方公里。

