

上海市金山区人民政府办公室

金府办发〔2023〕20号

金山区人民政府办公室关于印发《金山区社区卫生服务能力提升行动方案》的通知

各镇政府、街道办事处、园区管委会，区政府各部门、各直属单位：

《金山区社区卫生服务能力提升行动方案》已经第38次区政府常务会议讨论通过，现印发给你们，请认真按照执行。

上海市金山区人民政府办公室

2023年9月19日

金山区社区卫生服务能力提升行动方案

为进一步提升本区社区卫生服务能力，完善分级诊疗体系，充分发挥社区卫生服务在健康服务体系中的基础性作用，增强人民群众健康获得感，根据《上海市人民政府办公厅关于印发〈进一步提升本市社区卫生服务能力的实施方案〉的通知》（沪府办发〔2023〕7号）及《金山区卫生健康发展“十四五”规划》等文件精神，结合本区实际，制定本行动方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，坚持以人民健康为中心，全面落实新时期卫生健康工作方针，把社区卫生服务作为卫生健康发展的重要环节和改善民生的重要领域，把能力提升作为核心，强化党建引领、政府主导、部门联动、多元参与，坚持需求导向、问题导向、效果导向，强化分级诊疗，优化资源配置，加快治理创新，提高服务效能，推进社区卫生高质量发展，更好满足人民群众“家门口”的医疗卫生服务需求，全面助力金山“三个湾区”建设。

二、发展目标

着力建设布局合理、设施完善、功能完备、服务优质的现代化社区卫生服务体系，持续提升社区卫生服务能力，让人民群众就近获得更加公平可及、系统连续的医疗卫生服务。到2025年，服务网络布局更加完善，根据功能定位、区域特点和居民需求，

因地制宜新建、改建一批社区卫生服务机构，社区卫生服务设施15分钟可达覆盖率达到90%以上；**医疗服务能力全面提升**，社区医疗服务基本实现横向同质化，社区门诊量占本区常住居民门诊总量的比例达到40%以上；**公共卫生服务供给更加优质**，社区健康管理中心实现全覆盖，国家和本市社区基本和重大公共卫生服务项目全面达标，传染病、慢性病防控和健康管理能力显著提升；**社区成为中医服务主阵地**，中医特色专病（专科）服务实现社区卫生服务中心全覆盖，村卫生室（社区卫生服务站）中医药服务能力稳步提升，社区中医药特色优势进一步发挥。

三、功能定位

（一）强化优质可及的基本医疗服务功能。以全科服务为核心、全专结合为导向，提升社区常见病、多发病的诊疗、鉴别诊断和分诊、转诊服务能力。强化村卫生室（社区卫生服务站）常见病、多发病的简易诊疗服务、巡诊服务和中医药服务功能。

（二）强化医防融合的公共卫生网底功能。完善社区发热门诊（哨点诊室）功能，落实村卫生室（社区卫生服务站）传染病疫情报告制度，提升重大传染病社区预警、调查处置和医疗救治能力。聚焦失能失智老年人、发育障碍儿童、孕产妇、肿瘤患者、精神障碍患者等重点人群和主要慢性病患者，强化社区综合防治，提供整合型、连续性健康服务。

（三）强化以人为中心的健康管理功能。以家庭医生签约服务为抓手，以居住地和功能社区为着力点，建立全生命周期健康

管理模式，提供分级、连续、全程健康管理服务。指导社区居民加强自我健康管理。建立完善门诊、住院、居家相结合的社区康复护理服务体系，更好满足重点人群康复护理需求。

（四）强化简便廉验的中医药服务功能。健全社区中医药服务网络，完善中医馆、中药阁设置，推广中医药适宜技术，提升中药饮片、中医非药物疗法诊疗能力，发挥中医治未病作用，促进中医药在医疗、康复、公共卫生、健康教育等领域广泛应用。

四、重点任务

（一）推进硬件提升工程

1.稳步推进社区卫生服务中心硬件建设。根据《上海市社区卫生服务机构功能与建设指导标准》，综合区域特点、人口规模、基础状况等实际，以落实功能和满足居民需求为目标，因地制宜、有序推进社区卫生服务机构新建、迁建或改（扩）建，为社区居民提供更加便捷温馨安全的服务环境。推进社区卫生服务机构与养老机构、社区综合为老服务中心等毗邻设置。合理增加社区卫生服务机构床位设置，促进社区住院与家庭病床服务有序衔接。到2025年，启用枫泾镇社区卫生服务中心新址，基本建成山阳镇社区卫生服务中心，实施吕巷镇社区卫生服务中心迁建项目，同步开展朱泾镇、高新区社区、亭林镇、廊下镇等社区卫生服务中心达标建设前期研究工作。【牵头部门：区卫健委、区发改委；配合部门：区规划资源局、区建管委、区财政局、区民政局，相关镇、高新区社区党工委】

2.加快村卫生室（社区卫生服务站）标准化建设。按照城市更新、乡村振兴和“15分钟社区生活圈”建设等要求，根据服务人口、服务半径、承担任务等因素，加大村卫生室（社区卫生服务站）标准化建设力度，建设基础保障、特色示范等类型的村卫生室（社区卫生服务站），在合并村设置家庭医生工作站或健康驿站。深化村卫生室功能与社区卫生服务中心同质化对接，完善镇村一体化管理。到2025年，完成34所基础设施老旧、功能布局受限的村卫生室（社区卫生服务站）标准化建设；力争到2030年，全区所有村卫生室（社区卫生服务站）基本达到标准化建设要求。

【牵头部门：各街镇、高新区社区党工委；配合部门：区卫健委、区发改委、区规划资源局、区农业农村委、区财政局】

（二）实施提质惠民工程

3.做优家庭医生签约服务。推进以家庭为单元的签约服务，重点人群应签尽签，做到分类分级管理。将签约服务延伸至养老机构，推进辖区企事业单位、产业园区、学校等功能社区人群签约服务。到2025年，本区常住居民签约服务覆盖率达到50%。丰富签约服务内容，在全科服务基础上，根据居民需求提供适宜服务，开展健康评估，提供个性化健康管理，开展针对性健康指导干预。深化“互联网+”签约服务。鼓励二、三级医院全科、内科、妇科、儿科、中医、康复医师等专技人员加入服务团队，鼓励社会工作者、健康管理师、长护险护理员、志愿者等积极参与，充实服务力量。支持社会办医疗机构和功能社区内设医疗机构提供家庭医

生签约服务，将符合条件且有意愿的相关机构纳入医保定点。加强签约服务质量管理，以有效签约、有效服务、有效健康管理、有效控费等为重点，不断优化签约服务质量评价机制和签约服务费分配机制。【牵头部门：区卫健委，配合部门：区医保局、区民政局、区总工会、区教育局、区财政局、区人社局，各街镇、高新区社区党工委】

4.推进基本医疗服务同质化。坚持以全科为基础，结合居民需求，开展适宜专科服务，优化社区门诊诊疗科室设置，建立社区医疗服务基本病种清单，实行动态调整机制，推进社区基本医疗服务同质化。开展适宜病种临床路径工作，强化日常监管和培训考核，到2025年，实现社区卫生服务中心临床路径管理全覆盖。推动人工智能辅助诊断在社区卫生服务机构的应用，提升社区医生疾病诊断能力。以高血压、糖尿病等社区常见病为切入点，开展社区诊疗服务与区内二、三级医院纵向同质化试点。【牵头部门：区卫健委，配合部门：区政务服务办】

5.提升公共卫生服务水平。推动社区公共卫生科室规范化建设，健全社区发热哨点诊室监测预警网络。加强公共卫生专业机构对社区卫生服务机构的业务指导，完善社区重点疾病多病共防模式。做实公共卫生服务项目，提高重点慢性病早发现早诊治比例，降低重大慢性病过早死亡率。推进村（居）委公共卫生委员会建设，完善常态化管理和应急联动工作机制，强化联防联控、群防群控，提升基层传染病、精神卫生等突发事件预防处置能力。

做实社区心理咨询点。加强阵地建设，强化社区健康教育和科普宣传。【牵头部门：区卫健委，配合部门：区民政局、区文明办，各街镇、高新区社区党工委】

6.提升社区康复护理能力。深化医联体支撑作用，推进社区康复体系建设，鼓励康复医师多点执业，配置相应康复设施设备，发展特色康复服务项目，进一步将康复服务延伸至社区卫生服务站、居家、功能社区等场所。坚持试点先行、稳步推进原则，加快社区康复中心、护理中心和健康管理中心建设，探索完善社区护理服务和健康管理工作机制，依托家庭医生签约服务，强化信息化支撑，发展整合型、智慧型社区护理、健康管理。坚持错位发展，到2025年，建成6家示范性社区康复中心、6家标准化社区护理中心、6家标准化社区健康管理中心。【牵头部门：区卫健委，配合部门：区财政局、区政务服务办，各街镇、高新区社区党工委】

7.提升中医药服务能力。加强中医药服务场地和中医诊疗设备配置。依托上海中医药大学优质资源，特别是上海中医药大学附属龙华医院辐射带动，加大中医优势病种诊疗方案和特色诊疗技术在中医专科专病联盟成员单位间推广应用力度，扩大龙华医院自制制剂在社区调剂使用的品种。开展区域中药审方，加强药事管理，强化中药饮片代煎配送可追溯全流程管理，确保中药饮片质量。对社区非中医类别医务人员开展中医药技能培训，经考核合格后允许开展相应中医药服务。到2025年，各社区卫生服务中

心均规范设置中医馆，开设中医特色专病（专科），提供不少于8类20项中医医疗技术；30%的社区卫生服务站和村卫生室规范设置中医阁。【牵头部门：区卫健委，配合部门：区医保局，各街镇、高新区社区党工委】

8.提升口腔诊疗服务能力。开展社区卫生服务机构口腔门诊标准化建设，加强医务人员和必要设施配备，具备牙体充填治疗、根管治疗、牙齿拔除、义齿修复、龈上洁治、窝沟封闭术等口腔防治技术能力。依托区牙防所，统筹安排口腔医师到社区卫生服务中心多点执业，探索与社区卫生服务中心口腔诊疗一体化管理，全面提升社区口腔诊治能力。到2025年，各社区卫生服务中心均开设口腔门诊，标准化社区口腔诊室建设覆盖率达到50%以上，遴选部分社区建设高质量社区口腔诊室；到2030年，基本实现标准化社区口腔诊室建设全覆盖。【牵头部门：区卫健委，配合部门：区委编办、区医保局、区人社局、区财政局】

9.提升老年健康服务水平。建立机构、居家相结合的老年医疗护理服务体系，强化社区卫生服务机构老年护理、安宁疗护床位设置，开展居家和医疗机构、养老机构相衔接的安宁疗护服务，促进医疗、护理和养老保健服务的有序衔接。优化社区卫生服务机构与养老机构、社区托养机构签约服务。探索建立基于互联网的医养结合服务新模式，依托互联网医院服务平台，推进面向医养结合机构的远程医疗。开展社区医养结合能力提升行动，实施老年心理关爱、营养改善、口腔健康专项行动。到2025年，实现

市级老年心理关爱点街镇（高新区社区）全覆盖，建成吕巷镇国家级老年心理关爱点。【牵头部门：区卫健委、区民政局，配合部门：区医保局，各街镇、高新区社区党工委】

10.提升妇幼健康服务水平。聚焦妇幼健康核心指标，筑牢母婴安全防线。开展妇科、儿科常见病诊治，做好妇幼全生命周期健康管理服务。强化儿童保健门诊服务水平，社区卫生服务中心至少配备2名专职从事儿童保健医生。加强与区教育局、团区委、区妇联等部门协同，完善“医教养”有机融合工作机制，强化社区优生优育指导功能，持续推进儿童早期发展基地建设和服务项目扩容提能。关注儿童心理健康，全面开展0-6岁儿童孤独症筛查干预服务。完善“一幼（托）一医”制度，加强对托幼（育）机构卫生保健业务指导。【牵头部门：区卫健委，配合部门：区教育局、团区委、区妇联，各街镇、高新区社区党工委】

（三）实施示范引领工程

11.建设高质量社区卫生服务中心。结合社区卫生发展功能定位，对照本市高质量社区卫生服务中心建设评价标准，制定本区社区卫生服务“一中心一策”实施方案，落实支持政策，建立包括服务能力、服务质量、服务满意度在内的综合评价机制，促进社区卫生服务中心高质量发展。建设市住院医师规范化培训全科医学临床培训基地、社区教学基地，争创医学院校附属社区卫生服务中心。到2025年，遴选3家社区卫生服务中心开展高质量试点，至少1家社区卫生服务中心挂牌医学院校附属社区卫生服务

中心。【牵头部门：区卫健委，配合部门：区教育局，各街镇、高新区社区党工委】

12.做强社区特色品牌。持续推进社区卫生服务提质惠民“四张清单”建设，实现“一中心一特色一品牌”，到2025年，每家社区卫生服务中心打造不少于1个特色服务品牌、6个专科(专病)、12项适宜技术、5个星级家庭医生团队。探索实施区级社区卫生特色服务品牌和专科(专病)扶持计划，扶持11个特色服务品牌、11个特色专科(专病)。加大区属医院对社区卫生服务中心的能力支撑，围绕重点学科建设，以医防融合、全专结合、医联体联动为纽带，发展社区专科专病，促进适宜技术应用推广。【牵头部门：区卫健委】

(四) 强化人才支撑工程

13.强化人才学科支撑。完善社区卫生人才政策，健全人才培养体系。强化社区医生继续教育和进修制度，原则上社区医生每五年至上级医院进修或多点执业3-6个月。实施全科医生积分制管理，结合“1+2+X”能力提升项目，开展全科医生轮训和能力考核评估，培养社区全科医生骨干人才。探索“双向”“双聘”机制，选拔优秀社区全科医生至上级医院全科(专科)参与门诊坐诊和住院查房，鼓励上级医院重点专科学术带头人在社区开设专家工作室。合理配置公共卫生人员，区疾控机构新招录人员下沉社区时间3-6个月。建立医防融合培训机制，开展公共卫生医师临床技能、全科医生公共卫生相关技能培训。继续开展郊区定向医学

生免费培养，充实社区医师队伍。加大社区卫生专业技术人才尤其是高层次人才、“双一流”毕业规培生和应届毕业生招引力度。鼓励社区全科主治医师退休返聘村卫生室工作，加强乡村医生业务能力培训与考核。到2025年，大专及以上学历卫生技术人员比例达到95%，中级职称及以上卫技人员比例达到50%。将全科医学纳入区卫生健康系统学科建设计划，在临床研究、科研项目立项中给予一定倾斜。搭建服务平台，充分发挥区卫生工作者协会、区医学会等在学术交流、课题研究、社区管理、技术咨询等方面作用。【牵头部门：区卫健委，配合部门：区人社局、区财政局、区医保局，各街镇、高新区社区党工委】

（五）深化资源联动工程

14.做实分级诊疗。优化门诊和转诊预约服务，在区属医院推行非急诊预约服务制度，强化门诊号源统筹管理，号源分配向社区倾斜。依托“金山健康”等微信服务号平台，提供非急诊预约服务功能，引导非急诊患者通过社区预约转诊就诊。紧密型医联体牵头医院要为家庭医生或社区卫生服务机构留出一定比例的门诊号源和住院床位，家庭医生可为签约居民开具二、三级医院适宜检查项目、预约住院床位，对住院签约居民开展查房、随访。建立转诊工作责任制，加强管理和考核，鼓励区属医院向社区转诊，逐步减少常见病、多发病、病情稳定的慢性病患者收治比例，主动将急性病恢复期患者、术后恢复期患者及危重症稳定期患者及时转诊至社区治疗和康复。在区属医院门诊总服务台设立服务

专窗，对经家庭医生转诊的签约居民，做实优先就诊、优先检查、优先住院。推进优质医疗资源下沉，加大区属医院对社区卫生服务中心学科、人力、技术等支撑力度，巩固疫情防控期间专家下沉社区分片指导机制，推动适宜科室专家下沉社区，鼓励在社区设立专家工作站。【牵头部门：区卫健委，配合部门：区人社局、区医保局、区政务服务办】

15.合理配置设备。根据强化社区基本医疗服务能力的需求，加强社区检查检验设备配置，加快推进除颤仪、心电监护仪、雾化仪、简易肺功能仪、供氧、中医诊疗等必备医疗设备配置。有条件的社区卫生服务中心配备无创呼吸机、CT等设备。依托集约化诊断中心建设，提高心电、影像、检验、超声等服务能力。加强医务人员操作技能培训，提升设备使用能力，提高利用效率。【牵头部门：区卫健委，配合部门：区财政局，各街镇、高新区社区党工委】

16.优化药品供应。放宽社区基本药物用药比例限制，扩展药物配备范围，加强与二、三级医院用药目录衔接，实现区域医疗机构常见病用药目录一致。建立社区卫生服务中心统一的药品采购目录和供应保障机制，允许院内制剂经审批后在医联体对口社区卫生服务机构内调剂使用。推进临床药事管理，加强上级医院药师下沉社区开展用药指导和帮扶，强化区域处方前置审核中心功能，提升社区合理用药水平。强化互联网医疗平台功能，为保障社区用药提供补充渠道。【牵头部门：区卫健委，配合部门：区

医保局】

（六）强化数智赋能工程

17.推动数字化转型。坚持服务便捷化、管理高效化，推进社区智慧医疗、智慧服务、智慧管理应用场景建设。建设移动家庭医生工作站、智能健康管理系统、门诊预约系统、诊后随访系统，加快智能康复护理设备应用。开展互联网诊疗、康复、护理等社区卫生服务。推进5G平台运用，在区域性医疗中心、医联体牵头医院加强远程医疗中心建设，向社区提供远程会诊、预约转诊、互联网复诊、远程检查等服务。加强社区与上级医院电子病例、电子健康档案互通共享，推进电子处方流转和信息调阅，推进检验检查结果互联互通互认。完成社区卫生服务中心云HIS建设，完善居民电子健康档案疾控信息化项目，促进社区康复中心、护理中心和健康管理中心业务与社区卫生原有服务无缝衔接。加强社区健康科普共享平台应用，精准推送健康科普知识。【牵头部门：区卫健委，配合部门：区政务服务办】

（七）完善激励保障工程

18.优化人事薪酬机制。根据社区卫生服务发展需求，积极保障机构人员编制，加强区域内人员编制统筹使用。着力破解社区职称评聘瓶颈，想方设法畅通人才成长渠道，努力提振社区专业技术人才干事创业精气神。做实区属医院医生晋升职称前服务基层制度，对晋升职称前服务基层的上级医院医生进行区级统筹调配。稳步提高社区绩效工资水平。在坚持收支两条线管理的基础

上，加强绩效考核，以标化工作量和绩效考核结果核定绩效工资总量，重点向关键岗位、一线岗位、业务骨干和贡献突出人员倾斜，体现优绩优酬。统筹家庭医生绩效分配，发挥家庭医生签约服务费激励作用。【牵头部门：区卫健委，配合部门：区委编办、区人社局、区财政局、区医保局】

19.加强多元投入保障。完善政府主导、社会参与的社区卫生多元化投入机制，发挥财政资金、医保基金支付的引导作用，保障社区卫生服务中心公益性运行。强化区、镇财政支出保障责任，建立区财政资金投入稳定增长机制，加强项目成本预算绩效管理、资金使用绩效评价，提升财政预算执行质效。基本医保基金增量向社区卫生服务机构倾斜，根据诊疗比例情况，落实社区卫生服务机构医保预算总额动态调整。落实远郊地区部分医疗项目准入等向基层倾斜支持政策。对合理控费的社区卫生服务机构，落实医保基金实行结余留存、合理超支分担。强化社区卫生服务中心门诊、住院业务运行管理，扣除成本业务收入用于机构高质量可持续发展。探索完善人口导入导出区域社区卫生服务要素保障机制。【牵头部门：区财政局、区医保局，配合部门：区卫健委，各街镇、高新区社区党工委】

（八）推动党建强基工程

20.深入实施党建融合发展。树立大抓基层的鲜明导向，坚持党的一切工作到支部，强化政治功能和组织功能，持续推进社区卫生服务中心党支部标准化规范化建设，加强支部班子建设特别

是支部书记队伍建设，选优配强支委班子。坚持党建引领，全面实施“党建+业务”“党建+服务”“党建+人才”等工作，推动党建与社区卫生服务各项工作同频共振。深入推进“双培养”机制，加强优秀业务骨干、年轻干部，特别是懂业务、会管理、善协调复合型人才和培养使用，加大对各类人才和一线医务人员的关心关爱。深化医联体党建联盟、医村（居）结对共建、医企健康园（厂）区结对共建等工作。健全完善政风行风建设工作体系，加强对社区卫生服务中心“一把手”和领导班子监督。到2025年，每家社区卫生服务中心至少打造一个特色支部品牌，选树1个区级及以上先进典型，创建一批区级党支部建设示范点和星级示范性党群服务站点。【牵头部门：区卫健委，配合部门：区委组织部，各街镇、高新区社区党工委】

五、工作要求

（一）强化组织领导，压实工作责任。各部门、各街镇（高新区社区）要充分认识社区卫生服务在守护人民群众健康、服务经济社会发展中的重要作用，进一步增强新时期社区卫生服务能力提升重要性、紧迫性和系统性的认识，认真按照本行动方案明确的工作目标、重点任务，发挥牵头作用，加强协同配合，合力推动各项任务落实。

（二）强化改革创新，着力破解难题。各部门、各街镇（高新区社区）要切实增强与时俱进意识，根据新形势新任务新要求，着力推动体制机制、服务模式、要素保障等改革创新，建立行动

方案推进情况定期监测评估机制，及时研究解决突出问题，加强工作督查，确保方案目标顺利实现。

（三）强化宣传引导，营造浓厚氛围。各部门、各街镇（高新区社区）要做好政策解读，及时总结做法经验，全面展示工作进展成效，加强对分级诊疗理念、社区特色服务项目和适宜技术宣传，加大家庭医生及服务团队典型选树，增强居民对社区卫生服务的认同感和认可度，主动回应社会关切，为社区卫生服务发展营造良好的政策和社会环境。

附件：《金山区社区卫生服务能力提升行动方案》重点任务分工

附件

《金山区社区卫生服务能力提升行动方案》重点任务分工

分类	重点任务	牵头部门	配合部门
一、推进硬件提升工程			
(一) 稳步推进社区卫生服务中心硬件建设	1.有序推进社区卫生服务机构新建、迁建或改(扩)建,到2025年,启用枫泾镇社区卫生服务中心新址,基本建成山阳镇社区卫生服务中心,实施吕巷镇社区卫生服务中心迁建项目,同步开展朱泾镇、高新区社区、亭林镇、廊下镇等社区卫生服务中心达标建设前期研究工作。	区卫健委、区发改委	区规划资源局、区建管委、区财政局、区民政局,相关镇、高新区社区党工委
	2.合理增加社区卫生服务机构床位设置,促进社区住院与家庭病床服务有序衔接。	区卫健委	各街镇、高新区社区党工委
(二) 加快村卫生室(社区卫生服务站)标准化建设	3.加大村卫生室(社区卫生服务站)标准化建设力度,到2025年,完成34所基础设施老旧、功能布局受限的村卫生室(社区卫生服务站)标准化建设;力争到2030年,全区所有村卫生室(社区卫生服务站)基本达到标准化建设要求。	各街镇、高新区社区党工委	区卫健委、区发改委、区规划资源局、区农业农村委、区财政局
二、实施提质惠民工程			

(三)做优家庭医生签约服务	4.推进以家庭为单元的签约服务，重点人群应签尽签，将签约服务延伸至养老机构，推进辖区企事业单位、产业园区、学校等功能社区人群签约服务，到2025年，本区常住居民签约服务覆盖率达到50%。	区卫健委	区民政局、区总工会、区教育局，各街镇、高新区社区党工委
	5.丰富签约服务内容，根据居民需求提供适宜服务，开展健康评估，提供个性化健康管理。	区卫健委	
	6.鼓励二、三级医院全科、内科、妇科、儿科、中医、康复医师等专技人员加入服务团队，鼓励社会工作者、健康管理师、长护险护理员、志愿者等积极参与，充实服务力量。	区卫健委	各街镇、高新区社区党工委
	7.支持社会办医疗机构和功能社区内设医疗机构提供家庭医生签约服务，将符合条件且有意愿的相关机构纳入医保定点。	区卫健委、区医保局	各街镇、高新区社区党工委
	8.加强签约服务质量管理，以有效签约、有效服务、有效健康管理、有效控费等为重点，不断优化签约服务质量评价机制和签约服务费分配机制。	区卫健委	区医保局、区人社局、区财政局
(四)推进基本医疗服务同质化	9.优化社区门诊诊疗科室设置，建立社区医疗服务基本病种清单，实行动态调整机制，推进社区基本医疗服务同质化。	区卫健委	
	10.开展适宜病种临床路径工作，强化日常监管和培训考核，到2025年，实现社区卫生服务中心临床路径管理全覆盖。	区卫健委	
	11.推动人工智能辅助诊断在社区卫生服务机构的应用，提升社区医生疾病诊断能力。	区卫健委	区政务服务办
	12.以高血压、糖尿病等社区常见病为切入点，开展社区诊疗服务与区内二、三级医院纵向同质化试点。	区卫健委	
(五)提升公	13.健全社区发热哨点诊室监测预警网络，完善社区重点疾病多病共防模式。	区卫健委	各街镇、高新区社区党工委

共卫生服务水平	14.推进村（居）委公共卫生委员会建设，完善常态化管理和应急联动工作机制，强化联防联控、群防群控，提升基层传染病、精神卫生等突发事件预防处置能力。	区民政局、区卫健委	各街镇、高新区社区党工委
	15.加强阵地建设，强化社区健康教育和科普宣传。	区卫健委	区文明办，各街镇、高新区社区党工委
(六)提升社区康复护理能力	16.推进社区康复体系建设，将康复服务延伸至社区卫生服务站、居家、功能社区等场所。到2025年，建成6家示范性社区康复中心。	区卫健委	区财政局，各街镇、高新区社区党工委
	17.推进社区护理中心和健康管理中心建设，到2025年，建成6家标准化社区护理中心、6家标准化社区健康管理中心。	区卫健委	区财政局、区政务服务中心，各街镇、高新区社区党工委
(七)提升中医药服务能力	18.依托上海中医药大学优质资源，加大中医优势病种诊疗方案和特色诊疗技术在中医专科专病联盟成员单位间推广应用力度，扩大龙华医院自制制剂在社区调剂使用的品种。	区卫健委	
	19.开展区域中药审方，强化中药饮片代煎配送可追溯全流程管理。	区卫健委	
	20.对社区非中医类别医务人员开展中医药技能培训。	区卫健委	
	21.到2025年，各社区卫生服务中心均规范设置中医馆，开设中医特色专病（专科），提供不少于8类20项中医医疗技术；30%的社区卫生服务站和村卫生室规范设置中医阁。	区卫健委	各街镇、高新区社区党工委
(八)提升口腔诊疗服务能力	22.开展社区卫生服务机构口腔门诊标准化建设，到2025年，各社区卫生服务中心均开设口腔门诊，标准化社区口腔诊室建设覆盖率达到50%以上，到2030年，基本实现标准化社区口腔诊室建设全覆盖。	区卫健委	区财政局

	23.探索区牙防所、社区卫生服务中心口腔诊疗一体化管理，全面提升社区口腔诊治能力。	区卫健委	区委编办、区医保局、 区人社局
(九)提升老年健康服务水平	24.建立机构、居家相结合的老年医疗护理服务体系，强化社区卫生服务机构老年护理、安宁疗护床位设置，开展居家和医疗机构、养老机构相衔接的安宁疗护服务，促进医疗、护理和养老保健服务的有序衔接。优化社区卫生服务机构与养老机构、社区托养机构签约服务。	区卫健委	区民政局，各街镇、 高新区社区党工委
	25.探索建立基于互联网的医养结合服务新模式，依托互联网医院服务平台，推进面向医养结合机构的远程医疗；开展社区医养结合能力提升行动。	区卫健委、区 民政局	各街镇、高新区社区 党工委
	26.实施老年心理关爱、营养改善、口腔健康专项行动，到2025年，实现市级老年心理关爱点街镇（高新区社区）全覆盖，建成吕巷镇国家级老年心理关爱点。	区卫健委	各街镇、高新区社区 党工委
(十)提升妇幼健康服务水平	27.聚焦妇幼健康核心指标，筑牢母婴安全防线；开展妇科、儿科常见病诊治，做好妇幼全生命周期健康管理服务。	区卫健委	各街镇、高新区社区 党工委
	28.加强与区教育局、团区委、区妇联等部门协同，完善“医教养”有机融合工作机制，强化社区优生优育指导功能，持续推进儿童早期发展基地建设和服务项目扩容提能。	区卫健委	区教育局、团区委、 区妇联
	29.关注儿童心理健康，全面开展0-6岁儿童孤独症筛查干预服务；完善“一幼（托）一医”制度，加强对托幼（育）机构卫生保健业务指导。	区卫健委	区教育局，各街镇、 高新区社区党工委
三、实施示范引领工程			

(十一)建设 高质量社区 卫生服务中 心	30.制定社区卫生服务“一中心一策”实施方案，落实支持政策，建立综合评价机制，促进社区卫生服务中心高质量发展。到2025年，遴选3家社区卫生服务中心开展高质量试点。	区卫健委	各街镇、高新区社区 党工委
	31.建设市住院医师规范化培训全科医学临床培训基地、社区教学基地，争创医学院校附属社区卫生服务中心，到2025年，至少1家社区卫生服务中心挂牌医学院校附属社区卫生服务中心。	区卫健委	区教育局
(十二)做强 社区特色品 牌	32.持续推进社区卫生服务提质惠民“四张清单”建设，实施区级社区卫生特色服务品牌和专科（专病）扶持计划，扶持11个特色服务品牌、11个特色专科（专病）。	区卫健委	
	33.加大区属医院对社区卫生服务中心的能力支撑，围绕重点学科建设，以医防融合、全专结合、医联体联动为纽带，发展社区专科专病，促进适宜技术应用推广	区卫健委	
四、强化人才支撑工程			
(十三)强化 人才学科支 撑	34.强化社区医生继续教育和进修制度，原则上社区医生每年至上级医院进修或多点执业3-6个月。	区卫健委	
	35.实施全科医生积分制管理，结合“1+2+X”能力提升项目，开展全科医生轮训和能力考核评估，培养社区全科医生骨干人才。	区卫健委	
	36.探索“双向”“双聘”机制，选拔优秀社区全科医生至上级医院全科（专科）参与门诊坐诊和住院查房，鼓励上级医院重点专科学术带头人在社区开设专家工作室。	区卫健委	区医保局
	37.合理配置公共卫生人员，区疾控机构新招录人员下沉社区	区卫健委	

	时间 3-6 个月。		
	38.建立医防融合培训机制，开展公共卫生医师临床技能、全科医生公共卫生相关技能培训。	区卫健委	
	39.开展郊区定向医学生免费培养，加大社区卫生专业技术人员尤其是高层次人才、“双一流”毕业规培生和应届毕业生招引力度。到 2025 年，大专及以上学历卫生技术人员比例达到 95%，中级职称及以上卫技人员比例达到 50%。	区卫健委	区人社局、区财政局，各街镇、高新区社区党工委
	40.鼓励社区全科主治医师退休返聘村卫生室工作，加强乡村医生业务能力培训与考核。	区卫健委	区人社局
	41.将全科医学纳入区卫生健康系统学科建设计划，在临床研究、科研项目立项中给予一定倾斜。	区卫健委	
	42.搭建服务平台，充分发挥区卫生工作者协会、区医学会等在学术交流、课题研究、社区管理、技术咨询等方面作用。	区卫健委	
五、深化资源联动工程			
(十四) 做实分级诊疗	43.强化门诊号源统筹管理，号源分配向社区倾斜，紧密型医联体牵头医院要为家庭医生或社区卫生服务机构留出一定比例的门诊号源和住院床位。	区卫健委	
	44.优化门诊和转诊预约服务，在区属医院推行非急诊预约服务制度，引导非急诊患者通过社区预约转诊就诊。	区卫健委	区政务服务办
	45.家庭医生可为签约居民开具二、三级医院适宜检查项目、预约住院床位，对住院签约居民开展查房、随访。	区卫健委	

	46.建立转诊工作责任制，加强管理和考核，鼓励区属医院向社区转诊，在区属医院门诊总服务台设立服务专窗，对经家庭医生转诊的签约居民，做实优先就诊、优先检查、优先住院。	区卫健委	
	47.推进优质医疗资源下沉，加大区属医院对社区卫生服务中心学科、人力、技术等支撑力度，巩固疫情防控期间专家下社区分片指导机制，推动适宜科室专家下沉社区，鼓励在社区设立专家工作站。	区卫健委	区人社局、区医保局
(十五)合理配置设备	48.加强社区检查检验设备配置，加快推进除颤仪、心电监护仪、雾化仪、简易肺功能仪、供氧、中医诊疗等必备医疗设备配置。有条件的社区卫生服务中心配备无创呼吸机、CT等设备。	区卫健委	区财政局，各街镇、高新区社区党工委
	49.依托集约化诊断中心建设，提高心电、影像、检验、超声等服务能力；加强医务人员操作技能培训，提升设备使用能力，提高利用效率。	区卫健委	
(十六)优化药品供应	50.放宽社区基本药物用药比例限制，扩展药物配备范围，加强与二、三级医院用药目录衔接，实现区域医疗机构常见病用药目录一致。	区卫健委	区医保局
	51.建立社区卫生服务中心统一的药品采购目录和供应保障机制，允许院内制剂经审批后在医联体对口社区卫生服务机构内调剂使用。	区卫健委	区医保局
	52.加强上级医院药师下沉社区开展用药指导和帮扶，强化区域处方前置审核中心功能，提升社区合理用药水平。	区卫健委	

	53.强化互联网医疗平台功能，为保障社区用药提供补充渠道。	区卫健委	
六、强化数智赋能工程			
(十七) 推动数字化转型	54.推进社区智慧医疗、智慧服务、智慧管理应用场景建设；建设移动家庭医生工作站、智能健康管理系统、门诊预约系统、诊后随访系统，加快智能康复护理设备应用。	区卫健委	区政务服务办
	55.开展互联网诊疗、康复、护理等社区卫生服务。	区卫健委	区政务服务办
	56.推进5G平台运用，在区域性医疗中心、医联体牵头医院加强远程医疗中心建设，向社区提供远程会诊、预约转诊、互联网复诊、远程检查等服务。	区卫健委	区政务服务办
	57.加强社区与上级医院电子病历、电子健康档案互通共享，推进电子处方流转和信息调阅，推进检验检查结果互联互通互认。	区卫健委	区政务服务办
	58.完成社区卫生服务中心云HIS建设，完善居民电子健康档案疾控信息化项目，促进社区康复中心、护理中心和健康管理中心业务与社区卫生原有服务无缝衔接。	区卫健委	区政务服务办
	59.加强社区健康科普共享平台应用，精准推送健康科普知识。	区卫健委	区政务服务办
七、完善激励保障工程			
(十八) 优化人事薪酬机制	60.积极保障社区卫生服务机构人员编制，加强区域内人员编制统筹使用。	区卫健委	区委编办、区人社局
	61.着力破解社区职称评聘瓶颈，想方设法畅通人才成长渠	区卫健委	区人社局

	道，努力提振社区专业技术人才干事创业精气神。		
	62.做实区属医院医生晋升职称前服务基层制度，对晋升职称前服务基层的上级医院医生进行区级统筹调配。	区卫健委	
	63.加强社区卫生服务机构绩效考核，以标化工作量和绩效考核结果核定绩效工资总量，重点向关键岗位、一线岗位、业务骨干和贡献突出人员倾斜，体现优绩优酬。	区卫健委	区财政局
	64.统筹家庭医生绩效分配，发挥家庭医生签约服务费激励作用。	区卫健委	区医保局、区财政局
(十九)加强多元投入保障	65.完善政府主导、社会参与的社区卫生多元化投入机制，发挥财政资金、医保基金支付的引导作用，保障社区卫生服务中心公益性运行。	区财政局、区医保局	区卫健委
	66.强化区、镇财政支出保障责任，建立区财政资金投入稳定增长机制，加强项目成本预算绩效管理、资金使用绩效评价，提升财政预算执行质效。	区财政局	区卫健委，各街镇、高新区社区党工委
	67.基本医保基金增量向社区卫生服务机构倾斜，根据诊疗比例情况，落实社区卫生服务机构医保预算总额动态调整。	区医保局	区卫健委
	68.落实远郊地区部分医疗项目准入等向基层倾斜支持政策。	区卫健委	区医保局
	69.对合理控费的社区卫生服务机构，落实医保基金实行结余留存、合理超支分担。	区医保局	区卫健委
	70.强化社区卫生服务中心门诊、住院业务运行管理，扣除成本业务收入用于机构高质量可持续发展。	区卫健委	区财政局
	71.探索完善人口导入导出区域社区卫生服务要素保障机制。	区卫健委	各街镇、高新区社区

			党工委
八、推动党建强基工程			
(二十) 深入实施党建融合发展	72.持续推进社区卫生服务中心党支部标准化规范化建设，加强支部班子建设特别是支部书记队伍建设，选优配强支委班子。	区卫健委	区委组织部
	73.全面实施“党建+业务”“党建+服务”“党建+人才”等工作，推动党建与社区卫生服务各项工作同频共振，深入推进“双培养”机制，加强优秀业务骨干、年轻干部，特别是懂业务、会管理、善协调复合型人才的培养使用。	区卫健委	区委组织部
	74.深化医联体党建联盟、医村（居）结对共建、医企健康园（厂）区结对共建等工作。	区卫健委	区委组织部，各街镇、高新区社区党工委
	75.健全完善政风行风建设工作体系，加强对社区卫生服务中心“一把手”和领导班子监督。	区卫健委	
	76.到2025年，每家社区卫生服务中心至少打造一个特色支部品牌，选树1个区级及以上先进典型，创建一批区级党支部建设示范点和星级示范性党群服务站点。	区卫健委	区委组织部

抄送：区委各部门，市人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，区检察院，各人民团体。

金山区人民政府办公室

2023年9月25日印发

