

为民办实事项目社区市民健身中心专项补助

项目自评报告

项目名称： 2023 年为民办实事项目社区市民健身中心专项补助项目

项目单位： 上海市体育局

主管部门： 上海市体育局

目录

一、基本情况	1
(一) 市对区专项转移支付概况	1
(二) 整体绩效目标情况	2
二、评价结论	3
三、绩效目标完成情况分析	3
(一) 资金情况分析	3
(二) 总体目标完成情况分析	3
(三) 绩效指标完成情况分析	4
四、发现的主要问题和改进措施	7
(一) 主要问题	7
(二) 改进措施	7
五、绩效自评结果拟应用和公开情况	7
六、其他需要说明的问题	7
附件：绩效目标自评表	8

为民办实事项目社区市民健身中心专项补助项目 自评报告

一、基本情况

（一）市对区专项转移支付概况

1.政策背景

社区市民健身中心作为全民健身公共服务体系的一部分，在促进广大市民增强体质增进健康方面发挥着重要作用。“十三五”时期，围绕建设全球著名体育城市和健康上海的目标，上海市全民健身总体发展水平处于全国前列，基本建成了与城市经济社会发展水平相适应、覆盖城乡社区的全民健身公共服务体系。

为助力体育强国和健康中国建设，促进城市高质量发展，创造市民高品质生活，上海市人民政府根据《全民健身条例》、国务院印发的《全民健身计划（2021-2025年）》和《上海市市民体育健身条例》，制定并印发了《上海市全民健身实施计划（2021-2025年）》，提出了“完善高品质的‘15分钟社区体育生活圈’...到2025年，基本实现社区市民健身中心街镇全覆盖”的目标，截至2022年底，社区市民健身中心的街镇覆盖率达到52.1%。

2023年是贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施上海体育“十四五”规划的承前启后之年。市体育局制定了《2023年上海市体育局工作要点》（沪体办〔2023〕6号）、《2023年上海市全民健身工作要点》（沪体群〔2023〕11号）等文件，提出了“提高全民健身治理效能，构建更高水平的全民健身公共服务体系”的工作重点。

为进一步扩大大市社区市民健身中心供给，实施“民心工程”及“为民办实事”工程，上海市于2023年开展“为民办实事项目社区市民健身中心专项补助项目”，以街镇和基本管理单元全民健身场地设

施均衡布局为向导，计划并实际完成了 30 个社区市民健身中心的新建工作，做到了进一步补齐短板、优化布局，拓展本市全民健身公共服务资源，助力完善高品质的全民健身公共服务体系。

2.市对区专项转移支付资金情况

本项目按照每个社区市民健身中心 1000 万元进行测算，项目经费共计 3 亿元，由市体育局和项目所在区按 3:7 的比例共同承担，市对区专项转移支付专项补助的年初预算为 9000 万元。

年中，经市体育局对申报补贴的单位开展遴选评审，最终核定了 30 家健身中心按照项目审定金额的 30%予以补贴，市对区实际转移支付金额为 7740.96 万元。

（二）整体绩效目标情况

1.总目标

按照《上海市全民健身实施计划（2021-2025）》要求，进一步完善高品质的“15 分钟社区体育生活圈”建设，以街镇和基本管理单元全民健身场地设施均衡布局为向导，通过为民办实事项目，新建 30 个社区市民健身中心，进一步补齐短板、优化布局、丰富内涵，着力拓展本市全民健身公共服务资源。

2.年度绩效目标

- （1）年内及时完成 30 个市民健身中心的建设工作并通过验收；
- （2）年内及时、准确、合规的完成补助资金发放工作；
- （3）30 个市民健身中心在建设完成后均及时投入使用；
- （4）通过当年度建设，市民健身中心街镇覆盖率达到 60%及以上，参与锻炼的群众比例达到 50%及以上；
- （5）市民健身中心建设及投入使用至今均未发生过安全事故；
- （6）项目长效管理机制健全；

(7) 市民满意度达到 85%及以上。

二、评价结论

2023 年为民办实项目社区市民健身中心专项补助项目自评价结果为优，得分为 98.5 分。

三、绩效目标完成情况分析

(一) 资金情况分析

1. 资金预算安排情况分析

本项目年初按照每个社区市民健身中心 1000 万元，共计建设 30 个进行测算，项目经费共计 3 亿元，并由市体育局和项目所在区按 3:7 的比例共同承担，因此市对区专项转移支付专项补助的年初预算为 9000 万元。

2. 资金执行情况分析

经市体育局对申报补贴的单位开展遴选评审，最终核定了 30 家健身中心按照项目审定金额的 30%予以补贴，市对区实际转移支付金额为 7740.96 万元。

3. 资金管理情况分析

2023 年，市体育局与市财政联合发布了《上海市社区市民健身中心建设转移支付管理办法》，对资金用途、补贴范围、补贴标准、各部门职责等方面给出了明确规定，项目资金管理制度完善。

年内，本项目资金申报流程、支出金额、补贴范围、资金管理等方面均遵循《上海市社区市民健身中心建设转移支付管理办法》的相关规定执行，项目资金管理制度执行有效。

(二) 总体目标完成情况分析

年内及时完成了 30 个市民健身中心的建设工作并通过验收，及时、准确、合规的完成了补助资金发放工作；通过项目实施，30 个

市民健身中心在建设完成后均及时投入使用，市民健身中心街镇覆盖率达到 66.51%，当年度参与锻炼的群众比例达到 50.10%；市民健身中心建设及投入使用至今均未发生过安全事故，相关工程材料和设备器材质量均达标；项目长效管理机制健全，市民满意度达到 97.13%。

（三）绩效指标完成情况分析

1.成本指标完成情况分析

（1）经济成本指标分析

1) 补助资金执行率

补助资金年初预算为 9000 万元，实际经市体育局遴选评审，最终均按照 30 个市民健身中心审定金额的 30%予以补贴，实际补助资金为 7740.96 万元，补助资金执行率为 86.01%，资金执行符合相关规定。

2) 资金使用合规性

本项目补助资金全年均参照《上海市社区市民健身中心建设转移支付管理办法》的相关规定执行，资金使用合规，该指标无偏差。

（2）社会成本指标分析

工作环境安全性

2023 年建设的 30 个市民健身中心，在建设期间均未发生安全事故，工作环境安全性得到了有效保障，该指标无偏差。

2.产出指标完成情况分析

（1）数量指标分析

市民健身中心

2023 年项目计划为 16 个区共计 30 个社区市民健身中心的建设工作提供补助。截至 2023 年 12 月 11 日，实际已完成所有健身中心

的建设、验收、审定工作，并于年内完成补助资金下达，该指标无偏差。

（2）质量指标分析

1) 新建项目正常运营保障率

2023年30个市民健身中心的体育场地设施、内部装饰装修、配套附属设施、安全防范系统、智能化管理服务系统等均按相关标准完成了建设，为社区市民健身中心的正常运营提供了有效保障，该指标无偏差。

2) 工程材料和设备器材质量达标情况

2023年30个市民健身中心建设使用的工程材料和设备器材质量均达到相关标准，未对市民健身中心的工程质量造成负面影响，该指标无偏差。

3) 无安全事故发生

据统计，2023年接受本项补贴的30个市民健身中心，在建设期间均未发生安全事故，该指标无偏差。

（3）时效指标分析

1) 工程完工及时性

据统计，2023年接受本项补贴的30个市民健身中心，均按计划于年内及时完成工程建设，该指标无偏差。

2) 验收及时性

据统计，2023年接受本项补贴的30个市民健身中心，均在工程完工后及时完成验收，未对后续的资金审定和补贴下达造成影响，该指标无偏差。

3.效益指标完成情况分析

（1）经济效益指标分析

1) 场馆利用率

据了解，2023年接受本项补贴的30个市民健身中心，实际均投入使用，场馆利用率达到100%，该指标无偏差。

2) 无安全事故发生

据统计，2023年接受本项补贴的30个市民健身中心，在建设期间均未发生安全事故，该指标无偏差。

(2) 社会效益指标分析

1) 街镇覆盖率

据统计，截至2023年底，上海市215个街镇中，共有143个街镇建有市民健身中心，街镇覆盖率达到66.51%，该指标无偏差。

2) 参与锻炼群众比例

据统计，截至2023年底，上海市参与锻炼群众的比例达到50.10%，该指标无偏差。

(3) 可持续影响指标分析

长效管理机制建设情况

所有建成的市民健身中心，在建成后均由各区落实属地化管理责任到项目所在街镇，后续维护维修工作均由各街镇负责具体管理，项目长效管理机制健全，该指标无偏差。

4.满意度指标完成情况分析

市民满意度

各区2023年各区市民满意度统计如下，测算出市民的平均满意度为97.13%，该指标无偏差。

表3-1 各区满意度统计表

序号	区	满意度	序号	区	满意度
1	宝山区	98.90%	9	浦东新区	99.40%
2	崇明区	93.80%	10	青浦区	94.50%
3	奉贤区	99.80%	11	普陀区	95.50%
4	虹口区	99.40%	12	松江区	94.70%

5	黄浦区	99.80%	13	徐汇区	98.50%
6	嘉定区	99.10%	14	杨浦区	97.50%
7	金山区	93.40%	15	长宁区	94.20%
8	静安区	97.40%	16	闵行区	98.20%
平均值			97.13%		

四、发现的主要问题和改进措施

（一）主要问题

无。

（二）改进措施

无。

五、绩效自评结果拟应用和公开情况

计划将自评结果作为以后年度专项转移支付预算申请、安排、分配的重要依据，对绩效自评发现的问题认真整改，并在一定范围内公开绩效自评结果。

六、其他需要说明的问题

无。

附件：绩效目标自评表

市对区专项转移支付整体绩效自评表
(2023年度)

专项转移支付名称:	为民办实事项目社区市民健身中心专项补助							
主管部门:	上海市体育局							
实施单位:	上海市体育局							
项目资金情况 (10%)								
内容	年初预算数 (元)	全年预算数 (元)	全年执行数 (元)	分值	执行率	得分		
年度资金总额:	90,000,000.00	90,000,000.00	77,409,600.00	10	86.01%	8.60		
其中: 市对区转移支付	90,000,000.00	90,000,000.00	77,409,600.00	10	86.01%	8.60		
预期目标:	按照《上海市全民健身实施计划(2021-2025)》要求,进一步完善高品质的“15分钟社区体育生活圈”建设,以街镇和基本管理单元全民健身场地设施均衡布局为导向,2023年拟通过为民办实事项目,新建30个社区市民健身中心,进一步补齐短板、优化布局、丰富内涵,着力拓展本市全民健身公共服务资源。按照每个社区市民健身中心1000万元测算,项目经费共计3亿元,由市体育局和项目所在区按3:7的比例共同承担。项目建成后,由各区落实属地化管理责任到项目所在街镇。							
实际完成情况:	2023年实际按规定比例完成了对新建的30个市民健身中心的补贴工作,补贴资金使用合规,工作环境安全,项目的正常运营得到了有效保障,工程材料和设备器材质量达标,建设工程均及时完工并通过验收,新建市民健身中心的场馆利用率达到100%,整体街镇覆盖率达到66.51%,参与锻炼的群众比例达到50.1%,全年均未发生安全事故,项目建立有健全的长效管理机制,市民满意度达到97.13%。							
指标评价 (90%)								
一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成值	分值	得分	偏差原因分析及改进措施	整改结果 (已整改/ 未整改)
成本指标	经济成本指标	补助资金执行率	≥95%	86.01%	1	0.90	按实际支出的30%进行补贴,资金执	已整改

		资金使用合规性	合规	合规	7	7	行符合相关规定	
	社会成本指标	工作环境安全性	合理	合理	7	7		
产出指标	数量指标	市民健身中心	≥30个	30个	10	10		
	质量指标	新建项目正常运营保障率	100%	100%	7	7		
		工程材料和设备器材质量达标情况	符合	符合	7	7		
		无安全事故发生	确保	确保	3	3		
	时效指标	工程完工及时性	及时	及时	7	7		
		验收及时性	及时	及时	6	6		
效益指标	经济效益指标	场馆利用率	≥95%	100%	6	6		
		无安全事故发生	确保	确保	3	3		
	社会效益指标	街镇覆盖率	≥60%	66.51%	5	5		
		参与锻炼群众比例	≥50%	50.10%	5	5		
	可持续影响指标	长效管理机制建设情况	建立健全	建立健全	6	6		
满意度指标	服务对象满意度指标	市民满意度	≥85%	97.13%	10	10		
总计					100.00	98.50		

附件 2：社区市民健身中心建设清单

序号	区属	所在街镇	名称	地址	场地面积 (m ²)	核定金额 (万元)	各区市级资金 (万元)
1	浦东	三林镇	三林镇社区市民健身中心	西营南路 555 号	5127	1071.27	427.10
2		书院镇	书院镇社区市民健身中心	丽正路 1225 号	1927	352.40	
3	黄浦	小东门街道	小东门市民健身中心	上海市黄浦区中山南路 609 号 (地下一层)	1318	604.16	181.25
4	静安	彭浦新村街道	彭浦新村社区市民健身中心	共和新路 4666 号	1015	192.94	57.88
5	徐汇	斜土街道	斜土社区市民健身中心	零陵北路 1 号 2 楼	1254	537.15	161.15
6	长宁	新泾镇	虹桥体育公园社区市民健身中心	绥宁路 820 号	4000	2725.38	963.67
7		华阳路街道	华阳路街道社区市民健身中心	安化路 500 号+安西路 500 弄	1415	486.85	
8	普陀	甘泉	甘泉社区市民健身中心	岚皋路桥东面 (新村路-交通路)	2100	757.66	451.92
9		真如	真如社区市民健身中心	桃浦路 128 号	1200	425.12	
10		长征	绿洲中环健身中心	金沙江路 1628 弄	2236	323.63	
11	虹口	江湾镇街道	彩虹湾市民健身中心	凉城路 2130 号	3308	624.01	187.20
12	杨浦	长白	长白街道市民健身中心	延吉东路 105 号 5 楼、延吉东路 228 街坊 5 号楼	1192	379.62	410.59
13		四平	四平街道市民健身中心	本溪路 274 号	1500	492.93	
14		新江湾城	新江湾城街道市民健身中心	国泓路 392 弄 1 号 4 楼	1700	496.08	
15	宝山	顾村镇	顾村体育馆	潘泾路宝安公路路口	6400	1416.43	1089.72

16		罗店镇	罗店社区市民健身中心	塘西街 366-370 号 罗店社区文化活动中心一楼、三楼； 南东路 58-1 号罗南文化中心二楼	1282	678.01	
17		大场镇	国金体育中心（宝山中心）	真陈路 719 号	15415	1537.94	
18	闵行	浦江镇	浦连市民健身中心	浦连路 655 号，浦涛路 259 号	3473	623.41	187.02
19	嘉定	菊园新区	奥飞特市民健身中心	嘉唐公路 99 弄 35 号	4538	1175.16	1387.74
20		马陆镇	马陆镇市民健身中心	宝安公路 3718 号 1 幢 3 栋 B 区，北陈公路 491 号	14550	2206.26	
21		外冈镇	外冈镇成校（外冈镇社区市民健身中心）	外冈镇瞿门路 666 号	76975	1244.38	
22	金山	高新区	高新区市民健身中心	上海市金山区金山工业区恒顺路 280 弄 39 号	2000	291.24	237.65
23		张堰镇	张堰镇社区市民健身中心	金张公路 625 号	1400	500.91	
24	松江	岳阳街道	岳阳社区市民健身中心	人民北路 171 弄	1200	253.18	361.53
25		泗泾镇	泗泾都市运动中心	九于路 168 号	16650	951.93	
26	青浦	徐泾镇	徐泾镇社区市民健身中心	青浦区徐泾镇北大居 13-02 地块	13385	1440.58	449.92
27		盈浦街道	盈浦街道社区文化活动中心	海盈路 48 号	1255	59.15	
28	奉贤	柘林镇	柘林镇综合服务中心市民健身中心	柘林镇新塘路 286 弄 1-5 号	5025	1156.21	676.11
29		西渡街道	西渡街道社区市民健身中心	西渡街道扶拦路 51 号	2708	1097.50	
30	崇明	横沙乡	横沙市民健身中心	横沙中学对面	5752	1701.71	510.51
合计						25803.20	7740.96