

# 松江区卫生健康委员会文件

沪松卫〔2022〕78号

---

## 松江区关于因地制宜推广福建三明经验 深化医药卫生体制改革的实施方案

为深入贯彻习近平总书记在福建三明视察时关于医药卫生体制改革的重要指示精神，认真落实《国务院深化医药卫生体制改革领导小组关于进一步推广福建省和三明市深化医药卫生体制改革经验的通知》（国医改发〔2019〕2号）、《国务院深化医药卫生体制改革领导小组关于深入推广福建省三明市经验深化医药卫生体制改革的实施意见》（国医改发〔2021〕2号）、《关于因地制宜推广福建三明经验深化上海市医药卫生体制改革的工作方案》（沪卫医改〔2022〕9号）等文件要求，深入学习、充分借鉴三明医改经验，深化医疗、医保、医药联动改革，巩固提升本区综合医改成效，加快推进卫生健康事业高质量发展，

特制定本工作方案。

## **一、健全医改领导体制和工作推进机制**

1. 强化组织领导。认真学习三明坚持人民至上，敢为人先的改革精神，真抓实干、动真碰硬。落实国务院医改办和上海市医改办要求，进一步健全高效有力的医改领导体制，由区长担任医改领导小组组长，为深化医改及推广三明医改经验提供坚实的组织保障，区政府常务会议或区委常委会、深改委会议每年至少要专题研究一次医改工作。

2. 落实政府责任。严格落实政府对医改工作的领导、保障、管理、监督责任。按规定落实政府卫生投入政策，进一步完善财政投入机制，聚焦落实“公共卫生20条”和公共卫生体系建设、推进公立医院高质量发展、优质医疗资源扩容和均衡布局、“便捷就医服务”数字化转型等重点领域，强化财政投入保障，提高资金使用绩效。鼓励支持非公立医疗机构与公立医疗机构相互补充、共同发展。

## **二、构建整合型医疗卫生服务体系**

3. 加强医防融合中西医并重。不断健全区联动的公共卫生应急管理体系，推进公立医院设置公共卫生科，增强早期监测预警、快速检测、应急处置、综合救治能力。推进区域应急医疗救治体系建设，分层、分片布局提升区域性医疗中心感染科综合诊疗能力和复杂重症患者救治能力。依托方塔中医院，辐射区属公立医院和社区卫生服务中心，提升传染病中医药救治能力。不断完善平战结合的公共卫生体系建设，提高公共卫生

服务设施能级，加快推进区眼防所、牙防所项目，公共卫生中心新建项目等，打造数字化、智慧化疾病预防控制体系，提升公共卫生综合服务能力。

4. 加快优质资源扩容和均衡布局。紧紧围绕松江新城建设，加快完善医疗资源布局。务实推进与上海交通大学医学院战略合作，加快推动上海交通大学医学院松江研究院建设，聚焦国家脑科学计划，打造中国脑科学研究策源地和国家级科创中心。加强上海交通大学医学院附属第九人民医院松江医联体建设，推进松江区口腔医院（牙防所）建设运行，推动区泗泾医院成为上海交通大学医学院附属第九人民医院松江分院。深化与上海市第一人民医院南院合作，推进市一南院创伤急救及妇儿诊疗中心综合楼建设。推进与上海中医药大学合作，积极筹建上海中医药大学附属松江医院。深化与复旦大学附属儿科医院和上海交通大学附属国际和平妇幼保健院专科医联体建设，探索建设松江区妇儿中心。改扩建同济大学附属养志康复医院，谋划上海市第五康复医院的改扩建和特色专科发展，统筹布局多元康复服务资源构建整合型康复服务体系。协助建设中山医院佘山院区，探索佘山国家旅游度假区健康服务模式。

5. 深化构建分级诊疗格局。不断完善以上海市第一人民医院南院为牵头单位，区域医疗中心为核心，辐射16家社区卫生服务中心的松江区域医联体的协同运行机制。深化与上海中医药大学附属曙光医院的合作，加强区域中医医联体建设。在妇幼、精神卫生、康复等专科医联体合作中，培育本地特色专科

和专科人才。持续推进“1+1+1”组合签约，拓展家庭医生签约渠道，结合“功能社区”社区卫生服务试点工作，将签约服务覆盖更多在职、在校群体，进一步推动就医下沉。实施新一轮社区卫生服务机构功能建设标准，分批建设各具特色的社区健康管理中心、康复中心、护理中心，巩固提升基层医疗卫生机构就诊率。

### 三、强化公立医院改革与管理

6. 推进公立医院高质量发展。落实本市公立医院高质量发展实施方案，按照“提能级、增功能、补短板”要求，着力加强区域性医疗中心建设。加强新城专业公共卫生机构建设，强化公共卫生服务。健全分级分层分流的应急医疗救治体系，提升区域性医疗中心感染科综合救治水平。推动公立中医医院传承创新发展，构建中医“区域+专科”医联体，建设“一区一品牌”重点基地。依据服务人口和半径，健全基层医疗卫生机构设置，优化社区卫生服务功能，推进社区卫生服务高质量发展。

7. 提升医疗服务质量。加强公立医院临床路径管理，提升入径管理病种及人数比例，做到合理施治。加强医院感染管理。推广应用信息化处方审核和点评系统，规范临床用药。探索建立智能化病种质控管理平台，对单病种质量数据进行实时监测，及时干预与评估，促进费用控制、病种结构优化和医疗质量持续改进。创新医疗服务模式，推广多学科诊疗(MDT)、无痛诊疗、整体护理、日间化管理、加速康复外科等。巩固提升

“便捷就医服务”数字化转型1.0版场景建设成效，加快推进2.0版应用场景建设，进一步提升患者就医体验。

#### 四、落地各项市医改举措

8. 深化药品耗材集中带量采购。做好国家药品耗材集采中选结果落地执行，落实医保资金结余留用政策，激励医疗机构合理使用、优先使用中选产品。鼓励和支持公立医疗机构以医联体或自愿组成采购联盟等形式，依托医药采购阳光平台、对未纳入集中带量采购的药品开展集中议价采购。

9. 加强公立医院合理控费。推进医疗机构之间检验检查结果互认。加强医疗服务、药品、检查检验等费用增长监测，将医药费用控制情况纳入公立医院院长考核指标。完善基于大数据的公立医院监管评价机制，健全多维度病种组合评价指标体系，以医疗费用等相关指标为重点，加强动态监测评价。

10. 深化医保支付方式改革。按照总额预算管理框架下多元复合式医保支付方式，逐步减少医保基金按项目付费比例，按病种分值付费(DIP)、按床日付费、按人头付费等支付方式所占比例。

11. 深化人事薪酬制度改革。探索建立公立医院事业编制人员控制数管理制度，加强卫生领域事业编制资源统筹，保障基本医疗和公共卫生工作力量。落实公立医院用人自主权，按规定自主确定岗位总量和岗位标准。落实国家和本市卫生专业技术人员职称制度改革、公立医院薪酬制度改革等具体在本区的实施。

## 五、抓好组织实施

12. 强化监测评价。按照国务院医改领导小组办公室《关于抓好深入推广福建省三明市经验深化医药卫生体制改革实施意见落实的通知》(国医改秘函〔2021〕67号)等文件要求及推广三明医改经验监测评价指标体系,结合本区实际,对各有关部门相关工作进行监测评价,对监测中发现的问题及时分析整改。

13. 加强宣传推广。加大对本区深化医改典型经验的宣传力度,及时总结、交流、推广好的经验做法,为医改举措落地落实营造良好的社会氛围。

上海市松江区深化医药卫生体制改革领导小组办公室  
(上海市松江区卫生健康委员会代章)

2022年11月22日

(信息公开属性:主动公开)

