

# 上海市崇明区人民政府文件

沪崇府发〔2021〕128号

---

## 上海市崇明区人民政府关于印发 《崇明区体育发展“十四五”规划》的通知

各乡、镇人民政府，区政府各委、办、局，区各直属单位，在崇市属有关部门：

现将《崇明区体育发展“十四五”规划》印发给你们，请认真按照执行。

2021年12月26日

（此件公开发布）

# 崇明区体育发展“十四五”规划

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是上海在新的起点上全面深化“五个中心”建设、加快建设具有世界影响力社会主义现代化国际大都市的关键五年，是崇明加快建设具有示范引领效应的世界级生态岛的重要五年。依据《上海市体育发展“十四五”规划》《崇明区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要——暨崇明世界级生态岛发展“十四五”规划》和《健康崇明行动方案（2019-2030）》要求，编制本规划。

## 一、发展现状

“十三五”期间，在区委、区政府的正确领导下，崇明体育工作持续推进从“办体育”向“管体育”、从“小体育”向“大体育”、从“+体育”向“体育+”转变的五年，体育各项工作取得显著成效。

**（一）全民健身取得新发展。**大力推进“六边工程”，新建堡镇市民健身中心，修缮加固体育学校，完成青少年游泳馆改造。建设市民健身步道 73 条，改建灯光球场 80 座、新建更新全民健身路径 470 个，改造文体广场 17 个，贯通“一环五圈”自行车绿道 500 公里，人均体育场地面积由 2.2 平方米增加到 6.4 平方米，基本形成十五分钟体育生活圈。全民健身组织网络进一步完善，健身气功站点实现乡镇全覆盖，拥有社会体育指导员 1800 名，占常住人口的 2.58‰，社会体育组织 83 个，体育健身团队

800 支，学校体育场地开放率达到 88.7%。社会足球氛围进一步加强，成立 21 个足球俱乐部，每年组织开展“瀛洲杯”“聚训杯”“富盛杯”等社会足球赛事 400 场次。组建上港崇明球迷会，举办 2016 年中国足球高峰论坛。

**（二）竞技体育取得新突破。**颁布实施《崇明区体教结合促进计划（2016-2020 年）》，办训项目增加 4 个，布局学校增加 3 所，体育传统学校增加到 2 所，21 所学校被命名全国校园足球特色学校，根宝 U18 足球队夺得第十三届全运会男子足球赛冠军。崇明籍运动员在 2016 年里约奥运会上取得自行车女子团体第七、男子团体第八。天津全运会、雅加达亚运会共获得 6 金 5 银，创造崇明历史最好成绩。全国青年运动会获得 7 金 1 银 1 铜，马术项目实现全国比赛金牌零突破。2016-2020 年，崇明共输送一二线运动员 111 名，在 37 个组别获得全国冠军。2016 年，体育学校成功创建国家高水平体育后备人才基地和国家奥林匹克单项（中长跑）体育训练基地。

**（三）体育产业取得新进步。**陈家镇自行车小镇和绿华镇马拉松小镇入选国家首批体育特色小镇试点名单。成功举办环崇明岛国际自盟女子公路世界巡回赛、十六届县运会、首届区运会、烈士杯篮球赛、红土网球公开赛；新增 ironman70.3、摇滚马拉松、昆仑决世界极限格斗赛；创办了崇明休闲体育大会、全国钓鱼比赛、全国风筝精英赛、全国健身健美大赛等新品牌。5 年来，举办全国性以上体育赛事 22 次，区级体育赛事 90 场次，社区体育赛事 3000 多场次。体育企业由 320 家增加到 1442 家，27 家

入选上海体育 500 强；体育产业总营收由 2015 的 18 亿元增长到 2020 年的 51 亿元，增长速度和增长幅度全市第一。体彩销售网点由 30 个增长到 48 个，销量由 2015 年的 1.3 亿增加到 2020 年的 2.3 亿元。

### “十三五”时期崇明体育发展规划指标完成情况

序号	指标名称	单位	“十三五”目标	2020 年完成情况	属性
1	人均体育场地面积	平方米	2.6	6.5	预期性
2	人均体育活动经费	元	20	20	约束性
3	经常参加体育锻炼的人数比例	%	45	45.7	预期性
4	社会体育指导员	‰	2.5	2.58	约束性
5	万人拥有体育社会组织数量	个	≥ 20	22.05	预期性
6	体育产业总规模	亿元	50	51	预期性
7	市民体质达标率	%	95	96.7	预期性
8	体育彩票增长幅度	%	年增长 20%	35	预期性
9	体教结合布局学校	所	13	15	预期性
10	体育苗子输送率	%	≥ 10%	12	约束性
11	注册运动员占比率	%	≥ 2%	2.12	约束性
12	高水平体育后备人才基地	所	1	1	约束性
13	入选市优秀苗子库	人	年度 3 名	年度 3 名	预期性
14	优秀教练员工作室	个	1	1	约束性
15	校园足球特色学校	所	15	21	约束性
16	学校体育场地开放率	%	88	88.7	约束性

## 二、机遇与挑战

体育是中华民族伟大复兴的标志性事业，是综合实力和经济社会发展水平的重要体现，是丰富文化、提振精神、彰显品质、

促进长三角一体化的重要抓手，也是提升市民群众获得感、幸福感最直接最有效的途径之一。未来五年，新冠肺炎疫情全球大流行使大变局加速变化，面对国内外各种风险的挑战，体育能够承担更大的责任和担当。体育不仅可以强身健体、争金夺银，更是凝聚激励人心、激发全社会干事创业精气神的有效方式；体育产业就业人数多、消费贡献大，对于促进经济双循环、全面做好“六稳”工作具有重要意义。当前，崇明体育发展已经站在新的起点上，轨道交通崇明线和北沿江高铁建设、长三角一体化、后花博时代，为崇明体育发展带来了新机遇，也对体育工作提出了新要求。崇明正在创建国家级的示范体育小镇，将为崇明经济增长流入新的动力，上海竞技体育训练管理中心开训，为崇明竞技体育人才培养打开了空间，崇明自行车馆建设和国际自行车场地赛落户，为崇明体育赛事增添了新的选项。

当前，体育公共服务正日益成为群众生活中不可或缺的重要组成部分，人民群众对体育公共服务数量、质量和种类的要求越来越多、越来越高。随着老龄化的加剧，老年人对体育公共服务提出新期待，学生体质、视力下降、肥胖群体增加为青少年体育工作提供了新的抓手，慢病人群向低龄化发展，对体育运动干预工作提出了新要求。从“十三五”体育工作实践看，崇明体育发展面临许多矛盾困难。**全民健身服务体系不够完善，重大公共体育设施落地困难。**群众体育设施较多，专业体育设施较少；社区市民健身中心以及足球、网球、羽毛球场地等设施供给不足。体育赛事的影响力、知名度、参与度还有差距；体育社会组织力量

不够坚强，市民健康素养有待提高。**竞技体育发展遇到瓶颈，后备人才培养面临诸多困难。**青少年业余训练项目总量不足，竞技体育后备人才培养体系不够完善，体教结合布局项目学训矛盾、专业教练员缺失问题尚未得到有效解决；体育特长生全面取消，导致小学、初中、高中一条龙模式难以形成；社会力量参与竞技体育的参与面和介入度不足，人才输送目标面临挑战。**体育产业基础薄弱，实体企业引进较为困难。**注册型体育公司居多，实体型体育企业较少。特色体育项目的专业设施层次不高，体育赛事活动的直接收益不强，综合溢出效应不明显。体育特色小镇特色不强，内涵不清，资金平衡缺少路径。高质量、多样化的体育产品和服务供给不足，市民的体育消费潜力尚未充分释放。

### 三、指导思想和发展目标

#### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，认真学习贯彻习近平总书记关于体育工作的重要论述，贯彻落实《体育强国建设纲要》《上海全球著名体育城市建设纲要》，按照区委、区政府总体部署，坚持以人为本、改革创新、依法治体、协同联动，实现体育事业和体育产业高质量发展，持续提升体育发展的质量和效益，为建设崇明世界级生态岛和助推上海建成全球著名体育城市作出积极贡献。

#### （二）基本原则

1. 契合区情，注重特色。将体育事业和体育产业发展融入世

界级生态建设的总体规划，融入崇明区国民经济和社会发展的第十四个五年规划。学习借鉴国内外体育发展经验成果，结合农业区发展特点，发挥海岛地域优势，努力锻造生态崇明体育品牌，提升崇明体育的竞争力、影响力和对社会事业的贡献率。

**2. 以人为本，健康至上。**落实全民健身国家战略和体育强市、体育强区战略部署。推动健康崇明建设，积极倡导健康关口前移，把健身强体纳入到促进人的健康和幸福，与社会和谐发展的一项利国利民的全民事业来抓，让体育成为崇明人民的生活方式。

**3. 改革创新，激发活力。**更新体育发展理念，创新体育发展模式，全面深化体育改革，引领崇明体育向社会化、市场化、规范化发展，调动全社会力量支持和参与崇明体育发展。

**4. 遵循规律，融合发展。**把握体育发展客观规律，加强政府公共体育服务职能，更好发挥市场在体育资源配置中的作用，坚持“体育+”和“+体育”，促进体育与文化、旅游、教育、卫生健康、乡村振兴、两张网等领域融合发展。

### **（三）发展目标**

全面提高本区体育发展实力，建成亲民、便民、利民的全民健身服务体系，全民健身整体水平保持全市前列，创建全国全民运动健身模范区；完善青少年体育公共服务体系和体育后备人才培养机制，创建国家高水平体育后备人才基地，自行车、水上、田径等重点项目保持全市前列，社会力量办训取得新突破；体育小镇初具规模，对外运营，以户外健身休闲为特色体育产业加快发展，体育总营收比 2020 年翻一番。

#### （四）主要指标

崇明体育发展“十四五”主要指标共 17 个，其中全民健身 6 个、青少年体育 8 个、体育产业 3 个。

#### “十四五”时期崇明体育发展的主要指标

序号	领域	指标名称	单位	属性	2025 年
1	全民健身	人均体育场地面积	平方米	预期性	8
2		全民健身人均日常工作经费	元	约束性	25
3		经常参加体育锻炼的人数比例	%	预期性	46
4		市民体质达标率	%	预期性	97
5		万人拥有体育社会组织数量	个	预期性	25
6		社会体育指导员占常住人口数量	‰	约束性	3
7	青少年体育	高水平体育后备人才基地	个	预期性	1
8		国家级校园足球特色学校覆盖率	%	约束性	32
9		体育传统特色学校覆盖率	%	约束性	70
10		体教结合布局学校覆盖率	%	约束性	20
11		优秀教练员工作室	个	约束性	1
12		青少年运动员年度注册数	人	约束性	600
13		输送优秀体育苗子数	人	约束性	115
14		获得国家级以上比赛金牌数	枚	预期性	40
15	体育产业	体育产业总营收	亿元	预期性	100
16		进入全市 500 强体育企业数	家	预期性	50
17		体育彩票销售量	亿元	预期性	2.5

#### 四、主要任务

（一）优化体育服务体系，让人民群众有更多的获得感、幸福感

1. 丰富体育设施供给。积极完成《崇明区健身设施补短板五年（2021-2025 年）行动计划》的目标任务，推进区体育中心建



设和体育学校搬迁，建成横沙乡、长兴镇市民健身中心。推进陈家镇、东平镇、新河镇、绿华镇社区市民健身中心选址。提升村居健身路径的能级与覆盖率，增加儿童、青少年、老年人锻炼的体育设施，建设崇明垂钓、龙舟等户外水上运动营地，形成全区布局合理、项目丰富的体育设施布局，到2025年全区人均体育场地面积达8平方米。

**2. 提升健身组织能力。**完成体育总会改选，提升区体育总会指导管理协调能力，增强体育单项协会的自建能力，新增2个户外运动单项协会。建强体育俱乐部，完成社区体育俱乐部社会化运营的转变，增强社区体育服务的能力。发挥社会体育指导员作用，提高一级和国家级指导员比例，以不低于常住人口3%的比例配备社会体育指导员。扩大社会体育指导员服务领域，成为全民健身指导和基层公共体育服务的主力军。

**3. 广泛开展全民健身活动。**丰富赛事活动种类，形成科学合理的赛事活动体系。引进符合崇明实际、群众喜爱的全国级体育赛事活动。办好第二届区运会、打造“烈士杯”篮球赛、“瀛洲杯”社会足球联赛等一批群众性赛事，形成在全市具有一定知名度的赛事品牌。着力提升乡镇“一镇一品”体育活动质量，鼓励各企事业单位组织全民健身活动，开展国家体育锻炼标准测试。

**4. 推进智慧场馆建设。**依托5G信息技术，逐步构建智慧化体育公共服务体系。探索智慧体育场馆建设，试点建设城桥镇、堡镇、横沙乡等综合性体育场馆智能化系统。完成全区体育场所、

健身设施数字化管理系统。实现群众健身网上预约、付费等服务，提高便民服务水平。

**5. 提高市民健康水平。**全面提升群众体质健康优良率和合格率。强化体育部门与卫生健康部门的合作，发挥健康驿站作用，推进健康关口前移，实现体育生活化。开展国民体质监测和全民健身活动状况调查，建立运动处方数据库。组织社会体育指导员、社区家庭医生等交叉培训，在乡镇推广集运动营养、科学健身、伤病防护、心理调适为一体的主动健康管理新模式，发展培育社区健康师，指导市民健康吃、科学练、防慢病、治未病，促进市民身心健康。

## **（二）创新人才培养模式，实现竞技体育又好又快发展**

**6. 打牢训练基础。**竞技体育后备人才体系不断扩充，青少年业余训练质量明显提升。坚持学习一线、巩固二线、完善三线，构建上海体育竞技管理中心合作共享机制，实现一、二、三线专业教练员互联互通。建立健全高层次教练培养机制，创建市级优秀教练员工作室，做到引进一个好教练、带出一支好队伍、打造一个好项目。做大做强本区自行车等精品项目，发展水上、田径等重点项目，提升羽毛球、柔道等新增项目，培养输送更多的优秀运动员进入基地，力争1名教练入选基地教练。争取崇明籍选手参加奥运会并力争进入前六，2021全运会为上海获得金牌2枚，在2022年十七届市运会取得精神文明和运动成绩双丰收。成功创建新一轮国家高水平体育后备人才基地。

**7. 优化项目布局。**推动奥运优势项目、传统基础大项、集体球类项目和崇明特色项目发展，形成重点清晰、功能互补的项目布局。完善社会化办训机制，巩固扩大优势项目，发展新增项目。提升国家高水平体育后备人才基地建设内涵，破解体校建设中的硬件和软件瓶颈；坚持多元化培养竞技体育后备人才，鼓励社会力量参与青少年业余训练的场馆建设、人员培训、业余训练、人才输送、竞赛组织。

**8. 强化科研支撑。**推进大手牵小手，打造崇明竞技体育科学化发展新格局。遵循三线业余训练、竞赛、管理规律，坚持科学选材、奥运大纲选材、实战选材，选好才。强化医疗康复在业余训练中的保障作用，强化综合体能训练在各项目中的支撑作用，努力构建“科研、训练、康复”三位一体的训练保障体系。坚持对兴奋剂零容忍，将赛风赛纪作为体育育人的核心底线贯彻始终。

**9. 完善竞赛选拔。**选拔优秀苗子参加全国青少年锦标赛等高水平竞技类比赛，积极组团（队）参加市青少年精英系列赛、各项市级青少年锦标赛、市校园足球精英联盟联赛、市级暑期青少年赛事。完善体教结合布局学校竞赛体系，优化竞赛规程，突出竞赛选材目标，形成以市运会为引领、区级赛事为平台、学校比赛和足球冬夏令营为基础的青少年人才竞赛选拔体系。做好市学生运动会等重大学生体育赛事的组队、集训和参赛工作，争创优异成绩。

**10. 推进体教融合。**强化体教结合办训中坚地位，完善布局

学校考核机制，强化二线运动队和体育传统学校建设，大力推进学校训练场地新建、改建、扩建，建成一座专业训练馆、一片专业训练场。建立健全国家训练基地和根宝基地合作机制，创新办训模式，着力在高水平训练、运动员文化教育、人才队伍建设等方面实行强强联合，形成资源共享、人才共育、党建共为的局面。

### **（三）加快体育产业发展，为崇明生态经济提供新动能**

**11. 构建体育产业网络。**以东滩自行车小镇、西沙旅居康养小镇为载体，建设与崇明运动休闲岛相匹配的足球、自行车、路跑、低空、水上、垂钓、野战、铁三、马术、太极等十大体育运动产业基地，形成崇明体育产业发展网络。发挥乡镇的自然资源优势，实施乡村振兴战略，培育和提升特色体育产业项目，打造体、农、文、旅深度融合的崇明特色体育服务产品。

**12. 完善体育赛事体系。**把握国际国内体育赛事发展新趋势，构建国际知名、上海气派、崇明特色的高水平体育赛事体系。积极争取2021-2023年度和2024-2026年度国际自盟女子公路世界巡回赛举办权。办好铁人三项上海崇明站比赛、上海崇明国际摇滚马拉松赛、昆仑决世界极限格斗大赛等国际性赛事。提升风筝、钓鱼、健身健美、野战等国家级赛事。办好红土网球公开赛、门球赛等市级赛事。到2025年，争取新引进1~2项与生态岛相匹配的顶级体育赛事。

**13. 着力推动体育小镇建设。**加快陈家镇自行车小镇建设，聚焦自行车、马术和垂钓项目的发展，重点建设七彩骑行线路、

马术越野赛道、山地自行车赛道和上海国际垂钓中心。与大型体育企业合作组建开发建设平台，引进市场主体参与小镇的运营。实施产镇融合发展模式，建设体育产业园。把陈家镇自行车小镇打造成上海乃至长三角的体育产业集聚区。启动西沙旅居康养小镇建设，依托明珠湖水上资源和绿华镇生态优势，发展马拉松、低空、水上和体医结合项目，构建以大健康为特色的体育小镇，发展后花博时代体育新经济。

**14. 继续推进足球区创建。**按照“三大板块联动”（校园足球、社会足球、职业足球）、“三驾马车联合”（上海市体育局、上海市教委、崇明区政府）、“三股力量聚合”（政府、根宝足球基地和企业）的基本思路共同推动崇明足球区的创建。加大足球场地设施的规划、建设和改造力度，推动足球运动项目普及，扩大足球运动基础。鼓励机关、企事业单位、人民团体、部队以及各种社会力量组建或联合组建足球队，开展丰富多彩的社会足球活动。建立健全校园足球、青少年足球、社会足球等赛事体系，创新赛事运行机制，建立行业主导、市场参与、充分竞争的赛事运营机制，鼓励社会力量举办形式多样的群众性足球活动。加强对足球教练员、裁判员、体育老师等专业人才的培训，造就一支适应足球区创建需要的专业化管理队伍。

## **五、保障措施**

**（一）加强组织领导。**区、乡镇两级政府要加强对体育工作的组织领导，确保打造体育运动休闲岛的目标深入推进。充分发

挥“全民健身联席会议”和“体教结合联席会议”作用，完善体育部门与发展改革、财政、税务、人力资源社会保障、公安、教育、文化和旅游、卫生健康、科技、民政、住房保障、自然资源、农业农村、共青团、残联等部门和单位的工作联动机制，加强部门间规划与政策协同。转变政府职能，充分调动社会力量，构建管办分离、内外联动、各司其职、灵活高效的体育发展模式。

**（二）强化政策保障。**完善公共财政投入机制，将体育基本公共服务所需经费纳入年度预算，严格落实内审制度，加强对财政资金使用效益评估。将体育场地设施纳入国土空间规划，统筹考虑体育用地需求。制定、完善优化本区促进体育发展财政专项资金扶持范围和方式，统筹安排公共财政资金支持职业化体育、品牌赛事、体育场馆公益性开放。通过创新支持方式，探索建立政府引导、社会资本共同参与的体育产业的投融资机制。

**（三）加强队伍建设。**把握体育事业发展需求，遵循体育人才成长规律，建设高素质、专业化体育人才队伍。重视年轻干部培养，做好教练员和事业单位人员职务评审、运动员选调引进、退役人员安置和自主择业等人才服务工作。启动新一轮体育人才引进计划，加强竞技体育与全民健身人才队伍的互联互通。稳步推进基层体育管理人员、社会体育指导员、志愿者队伍培训，健全培训上岗制度，完善基层体育人才的激励和保障机制。

**（四）推行目标激励。**将体育工作纳入乡镇目标责任考核内容，完善体育工作考核评价机制。建立目标任务分解考核和动态

调整机制，实施规划年度监督、中期评估和终期考核制度，加强重点任务工作督查，适时组织实施情况和效果评估，确保规划目标任务如期完成。拓宽规划宣传渠道、创新规划宣传方式，完善公众参与机制，形成全社会共同推动体育发展的良好氛围和强大合力。建立全民健身和重大赛事激励机制，对体育工作成绩突出的单位和个人予以表彰奖励。

---

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区监委，  
区人民法院，区人民检察院，区各人民团体。

---

上海市崇明区人民政府办公室

2021 年 12 月 26 日印发

---