

# 金山区水系统治理“十四五”规划

上海市金山区水务局



# 目 录

第一部分	发展现状与分析.....	1
一、	“十三五”发展回顾.....	1
(一)	河湖海洋安全保障能力稳步提升.....	2
(二)	水资源保护利用有效推进.....	3
(三)	水环境和海洋生态修复效果显著.....	4
(四)	农田水利设施建设和节水灌溉日趋完善.....	5
(五)	水务行业精细化管理服务水平持续提升.....	6
二、	“十四五”形势分析.....	7
(一)	机遇.....	7
(二)	挑战.....	9
第二部分	发展思路和目标.....	10
一、	指导思想.....	10
二、	基本原则.....	11
三、	发展目标.....	12
第三部分	发展任务与举措.....	15
一、	守牢安全底线，增强灾害防御能力.....	15
二、	提升区域水环境，建设美丽幸福河湖.....	16
三、	完善源头管控，推进资源高效利用.....	18
四、	加强水系统管理，强化行业能力建设.....	20
五、	建立健全工作机制，完善保障措施.....	21
第四部分	重点项目.....	23

第五部分	附录.....	25
	附录 1: 有关名词解释.....	25
	附录 2: 主要指标释义.....	26

# 金山区水系统治理“十四五”规划

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是上海在新的起点上全面深化“五个中心”建设、加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国家大都市的关键五年，也是金山全面实施“两区一堡”战略，加快转型发展，奋力创造新时代新奇迹的关键五年。为加快推进水系统综合治理，全面提升治水管海现代化水平，更好地支撑经济社会高质量发展，助力打响“上海湾区”城市品牌，根据党的十九大、《上海市水系统治理“十四五”规划》《上海市金山区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件要求，结合本区实际，制定本规划。

## 第一部分 发展现状与分析

### 一、“十三五”发展回顾

“十三五”期间，金山区以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十八大、十九大精神为指导，在区委、区政府的正确领导下，金山水系统治理严格遵循“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，不断改善水生态环境，持续推进城乡供水服务均等化、农田水利现代化，着力提高水资源管理能

力、水务行业服务能力和防汛安全保障能力，基本建成了与区域实际相适应的现代水务海洋服务保障体系，五年规划目标和主要指标、主要任务基本完成，为经济社会发展提供了重要支撑、作出了突出贡献。

### （一）河湖海洋安全保障能力稳步提升

**防汛防台设施建设不断加强。**全面完成 23 条段河道 174 公里西部地区流域泄洪通道防洪堤防达标工程建设，积极配合完成大柳港上游河道防洪工程（一期）、3.5 公里掘石港（朱泾镇区段）河道综合整治工程，防洪标准提升至流域 100 年一遇、区域 50 年一遇。完成 4.917 公里公用海塘一线海塘达标建设工程、3.21 公里一线海塘内青坎整治工程，全面达到 200 年一遇防御能力。“十三五”期间，先后经受了“安比”“云雀”“利奇马”“黑格比”等台风的严峻考验，确保了人民群众生命财产安全和社会经济平稳有序运行。

**区域除涝排水能力显著提升。**中运河（吕巷段）、紫石泾（中运河—张泾河）、张泾河中段、山塘河东段及中官塘等 41 公里骨干河道整治工程全面完成，张泾河南延伸整治工程全面推进。完成池泾水闸外移工程建设及朱泾镇万联大柳圩、吕巷镇夹漏圩、廊下现代农业圩区等圩区达标改造，区域抵御洪涝灾害能力显著提升，基本达到 15-20 年年一遇除涝标准。

**海洋综合管理体系逐步形成。**国家海洋督察整改问题、围填海历史遗留问题处理完成。配合市海洋局完成海岸线修测工作。联合开展海域海岛执法检查，海域海岛、重大用海项目、近岸开

发利用活动的监督管理显著加强。完成全国第一次海洋经济调查，全区海洋经济发展现状底数更加清晰。培育海洋文化，增强海洋意识，成功申报金山小学和金山嘴渔村两个市级海洋意识教育基地。

## （二）水资源保护利用有效推进

**城乡供水公共服务不断优化。**完成黄浦江上游水源地金山原水支线泵站改造工程，取水水源从黄浦江切换到了太浦河金泽水库（水质Ⅲ类以上），并在全市郊区中率先完成通水，供水水源更加安全优质，优质水质综合合格率达100%。持续推进输水管网完善工程、供水管网改造及二次供水设施改造，完成亭林、朱泾、枫泾及金山新城部分地区供水管网改造，完成2000年前建成小区二次供水设施改造和移交接管、2000年后建成小区二次供水设施移交前摸底调查，管网漏损率逐步下降，2020年管网漏损率8.53%，管网水质稳步提升。

**最严格水资源管理深入落实。**强化用水总量控制，“十三五”末全区用水总量2.99亿立方米，万元GDP用水量27.78立方米，较“十二五”末分别下降约19.8%、47.2%。组织开展水资源论证和节水评价，推进金山区DMA分区计量工程、定额用水管理工作，实施非居民用水超定额累进加价制度，水资源配置更加合理。实施建设项目水资源论证报告第三方审查制度，规范取水许可审批。加强节约用水管理，印发节水行动实施方案，落实建设项目节水设施“同时设计、同时施工、同时投产”等“三同时”制度，推广节水技改和生活节水设施，县域节水型社会达标建设顺利通过

水利部复核。

**水土保持治理工作稳步推进。**认真学习水土保持相关法律法规，加强政策宣贯普及。制定水土保持工作办法，明确各部门职责分工，加强开发建设项目水土保持监管，做好扰动图斑复核整改，水土保持监督管理更加规范。

### （三）水环境和海洋生态修复效果显著

**河湖水环境质量明显改善。**全面落实河湖长制，完成 185 条段 198 公里中小（黑臭）河道综合整治、769 条劣 V 类水体整治、424 条段断头浜河道整治，拆坝建桥涵 566 座，17 个市考断面水质从“十三五”初的 1 个 IV 类水和 16 个 V 类水，提升到“十三五”末 7 个 III 类水和 10 个 IV 类水，全区水环境质量明显改善，2020 年河湖水面率达 7.12%。完成全区 1253 条段 913.1 公里河道轮疏，镇村河道淤积现象基本解决。完成市政、企事业单位和沿街商铺 518 个点位及 106 个住宅小区雨污混接改造，建设二级污水管道 27.8 公里，完成各街镇（工业区）市政排水管网检测评估及修复改造，基本实现建成区污水管网全覆盖、全收集、全处理。成立长三角首个“水议事事堂”，金山、平湖、嘉善基本形成以“毗邻党建”引领联动治水的工作格局。

**泥水同治目标初步实现。**完成兴塔污水处理厂、新江水质净化一厂提标改造，完成新江水质净化二厂一期工程建设，形成金山污水“五片七厂”处理格局，“十三五”末污水处理规模提升至 35.3 万立方米/日、实际污水处理量达 25.84 万立方米/日，污水处理率从 2012 年的 82.3% 上升到“十三五”末的 97.85%。新建

1处60立方米/日通沟污泥处理设施，新建1处150吨/日污泥干化处理设施，污泥无害化处置率达到100%，全区城镇污水厂出水水质提升到一级A排放标准，大气污染物排放标准提升到厂界一级标准，泥水气同步治理目标初步实现。完成8万户农村生活污水收集处理，收集率达到92%。

**海洋生态修复成效显著。**完成龙泉港西侧围填海项目，成陆面积3866亩，新建大堤4820米，为滨海区域开发提供了重要支撑。完成大金山岛保护与开发利用示范工程、非核心区生态整治工程、保护区功能区划及勘界定标工作、岛陆域生态调查及保护区海域生态调查等项目，三岛保护区科学管理水平进一步提高。完成城市沙滩西侧综合整治及23.3万平方米湿地修复工程（即鸚鵡洲生态湿地），建成兼具生态功能与水质修复功能的复合型湿地。《蓝色海湾整治修复实施方案》编制完成。

#### （四）农田水利设施建设和节水灌溉日趋完善

**设施配套和长效管理有序衔接。**加强农田水利设施配套建设，新（翻）建灌溉泵站68座、灌溉管道242公里、排水沟192.8公里，农业灌溉条件及节水水平持续提升，农田灌溉水有效利用系数达0.747。完成农田灌溉设施长效管理工作由水务部门向农业农村部门移交接管，出台灌溉设施运行维护管理工作实施意见，明确职责分工、管护范围、管理模式和机制，指导各镇（工业区）全面开展灌溉设施管护工作，农田灌溉设施长效管理机制不断健全。

**农业水价综合改革顺利完成。**成立区级农业水价综合改革工作领导小组，出台综合改革实施方案、农业用水奖补暂行办法、灌溉设施运行维护管理工作实施意见等文件，农业水价综合改革政策更加健全。组织各镇（工业区）开展灌区面积核定、水价核定、农业水权分配、农业用水计量、灌溉设施管护等工作，全区农业水价综合改革实施面积实现全覆盖，农业水价综合改革顺利完成市级验收。

**农业节水工作成效初步显现。**农业水价综合改革实施区域用水计量设施配备到位，电表安装全覆盖，部分样点灌区安装超声波流量计。按照总量控制的原则，将 2.0583 亿方农业用水水权分配至各镇（工业区），并细化分解至各村。经计量和统计，2018-2020 年全区农业灌溉用水总量分别为 1.94 亿方、1.88 亿方和 1.79 亿方，均未超过分配水权，农业节水成效逐步显现。

#### （五）水务行业精细化管理服务水平持续提升

**“一网通办”和“一网统管”深入落实。**建设“一网统管”防汛防台应用场景 1.0 版，开发设置值班值守、预报预警、综合汛情、事件处置、防汛地图、视频监控、指挥调度、灾情直报等业务模块，覆盖汛前检查准备、汛中应急值守、汛后分析研判三大阶段，防汛防台事件处置效率有效提升。持续优化营商环境，推进业务流程再造，优化电子证照工作，落实行政审批“双减半”，完成区级自建审批系统添加“电子证照制作”模块、行政审批事项电子证照归集入库及查询调用工作，“一网通办”工作有效推

进。落实供排水接入改革，接入效率和服务水平切实提高。

**水务行业精细化管理扎实推进。**创新落实河长制湖长制，挂牌成立长三角首个“水议事堂”、全市首个村级河长工作站——漕泾镇水库村河长工作站，在全市首创《致河长的一封信》和“三个治水行动日”，河湖长责任进一步压实。全面建立区一镇一村三级河湖长制工作体系，编制实施河湖“一河一策”，点面结合开展水质监测，深入推进河长制信息化建设，完成9镇1工业区河长制与水环境治理“标准化街镇”创建，河道管理精细化水平有效提升。树立一批样板河道，建设一批美丽河湖，为实现美丽家园、美丽乡村打下了良好基础。

**水利设施信息化建设不断创新。**在全市率先实施河道实时视频监控，廊下镇完成全市首个全镇范围内群闸群控建设，枫泾镇实现镇区联圩水闸自动调水及视频监控，金山卫、山阳、朱泾、枫泾4镇完成河道监控设置，水利设施“智慧监管”能力不断增强。推进农田排涝设施信息化项目建设，开发金山区水闸监控管理系统平台。引入水下传感潜艇检测水质指标，动用无人飞机巡视河道全貌、排查污染隐患，用好金山河道养护APP、上海河长APP，建立起河长巡查—问题发现—协调解决的治水新模式。

## 二、“十四五”形势分析

### （一）机遇

**新发展理念为水系统治理指明了新方向。**党的十九大提出“绿水青山就是金山银山”的重要思想，习近平总书记提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”新时期水利工作方针、“幸

福河” “海洋是高质量发展战略要地”等重要论述，国家相继印发《水污染防治行动计划》等重要文件，构建了当前和今后一段时期水系统治理的路线图。全区水务海洋工作要深入贯彻落实习近平生态文明思想及新时期治水理念，加快转变治水管海思路，把建设幸福河湖作为落实新发展理念的生动实践，把河湖健康作为提升生态系统质量的着力点，把河湖系统治理作为解决生态环境问题的发力点，把海岸线资源和水资源集约安全利用作为推动经济社会高质量发展的切入点，科学谋划好治水管海文章，不断提升水系统综合治理能力。

**长三角一体化战略对水系统治理提出了新任务。**《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》提出“到2025年长三角一体化发展取得实质性进展，安全可控的水网工程体系基本建成，重要江河骨干堤防全面达标”的规划目标。市委书记李强在金山调研时要求金山“充分发挥区位优势，努力成为长三角高质量一体化发展的桥头堡”。全区水务海洋工作要主动融入发展大局，紧扣“一体化”和“高质量”两个关键，把握水的流域性、整体性、关联性特点，加快水利基础设施网络互联互通，加强水生态环境联防联控，创新探索水治理体制机制，借助长三角一体化更高质量发展的机遇解决好水问题，培育好水优势，持续提升区域水安全保障能力。

**金山区域发展对水系统治理提出了新要求。**十一届市委十次全会提出“中心辐射、两翼齐飞、新城发力、南北转型”的市域空间发展新格局，区委提出打响“上海湾区”城市品牌，制定全

面提升金山软实力的实施意见，加快落实“南北转型”战略要求。水环境是打响“上海湾区”城市品牌、提升金山软实力的重要内容之一，全区水务海洋工作要发挥好河湖长制平台作用，加强水环境建设，深化水环境整治，做好水生态保护，推动河湖治理体系和治理能力现代化，提高水安全、水资源、水生态、水环境、水文化等领域公共产品的供给质量，为打响“上海湾区”城市品牌提供有力保障。

## （二）挑战

**水安全保障能力尚不能满足人民群众对美好生活的需要。**虽然全区已经完成了消除劣Ⅴ类水体任务，但受雨污混接、农业面源污染等因素影响，部分河道水质尚未稳定达标，长效常态仍要加强。全区雨水排水能力远不能达到3年一遇标准，部分圩区尚未改造完成，排涝能力仍显不足，浦南东片较多骨干河道尚未达到规划规模，河湖水面积扩增难度很大，台风来临及超强降雨期间区域防洪压力较大。“十四五”期间需要在进一步增强水务海洋灾害防御能力的同时，大力统筹河湖综合治理，打造美丽幸福河湖，实现水环境质量与人民美好生活需求相匹配。

**资金、土地等问题成为制约水系统治理能效提升的突出瓶颈。**根据“十三五”期间河道整治资金扶持政策，市管、区管河道可享受市级32万/亩定额腾地补贴，但随着近年来大量农村化地区开发为城镇区域，河道整治工程动迁腾地成本大幅增长，市级补贴远不能涵盖动迁腾地成本。临河而居占用河道的历史遗留房屋等难以处置，按河道蓝线规划拓宽河道基本无法开展。随着国家

坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”，河湖综合治理项目办理用地手续的条件更加严格，整治岸坡绿化，提升河道生态景观等工作很难办理用地手续。“十四五”期间需要积极对接市区级相关职能部门，协同优化河道蓝线调整机制，统筹落实河湖综合治理用地指标。

**行业监管水平还远未达到精细化管理要求。**对照“水利工程补短板、水利行业强监管”的要求，全区水利工作还存在很多不足。对设计、勘察、监理等参建单位的监督力度不够，导致部分项目存在设计变更多、方案不合理等现象。农村生活污水管养能力不足，运维成效不够明显，对第三方养护队伍管理缺乏有效抓手。全区泵闸排涝设施管理缺乏系统性考量，对群闸群控研究不够深入。排水管理长效机制有待完善，健全雨污分流长效管理机制，实现全过程、全覆盖雨污分流监管还需要下大功夫。“十四五”期间要在提升精细化管理水平上投入更多精力，一手抓工程质量，一手抓长效管理，让水利工程经得起历史和群众的检验。

## **第二部分 发展思路和目标**

### **一、指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平生态文明思想，落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路、“幸福河”重要论述和海洋强国战略，以水系统综合治理需求为发展导向，以“补短板、强监管、

提品质、升能级”为发展主线，着力提高防汛安全保障能力，持续改善水环境质量，不断提升供水水质和排水标准，全面提高治水管海现代化水平，为深入落实“南北转型”战略要求，深化落实“两区一堡”战略定位，全面建设“三个金山”，全力打响“上海湾区”城市品牌，作出新的应有的贡献。

## 二、基本原则

**坚持人民至上。**牢固树立以人民为中心的发展思想，抓好水生态修复、水环境改善、水景观提升、水灾害治理，调动人民群众参与水务海洋建设管理的积极性、主动性和创造性，加快实现“水清、河畅、堤固、岸绿、景美”目标，不断满足人民群众对优美生态环境的需求。

**坚持节约高效。**贯彻落实最严格水资源管理制度，坚持以水而定、量水而行，坚持把水资源作为刚性约束，提升水资源、海洋资源监管能力和水平，增强全社会资源节约高效利用意识，形成资源节约型生产生活方式，不断提高用水用海效率和效益。

**坚持系统观念。**坚持新发展理念，统筹山水林田湖草各要素，综合考虑水安全保障、水环境改善、水生态提质，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进。综合运用工程和管理措施，多措并举，建设造福人民的幸福江河湖海。

**坚持法治思维。**坚持法治思维和法治方式，依法从严治水管海，依法推进水系统治理机制体制创新，加快构建系统完善的现代化治水管海制度体系。

### 三、发展目标

**2035 年发展愿景：**在实现“十四五”规划目标的基础上，再经过 10 年时间的努力，总体上建立起与金山区相适应的现代水系统治理体系，即稳固的水安全体系、完善的水环境治理体系、优质的水资源配置体系、智慧的水行业服务体系，基本达成陆海统筹、城水相依、人水和谐的幸福愿景。基本建成城乡一体、洪涝兼治、布局合理、安全可靠、富有韧性的水安全保障体系；基本建成江河湖海共保、雨水污水共治、水岸联动的水系统治理体系；基本建成节约集约、安全优质、智慧低碳、服务高效的水资源配置体系；基本建成法规体系完善、监管机制健全、运行管理规范、服务手段智慧的水行业服务体系。

**“十四五”发展目标：**围绕金山区“两区一堡”战略定位和“三个金山”的发展目标，至 2025 年底，基本建成与金山区相适应的现代水系统服务保障体系，基本实现“防御能力增强，安全底线坚固；水体水质提升，江河湖海美丽；供给保障有力，资源利用集约；行业管理精细，系统智能高效”的目标。

**防御能力增强，安全底线坚固。**基本补齐洪潮灾害防御短板，区域除涝和城镇排水建设提速，预计新增河湖面积 149 公顷，防洪堤防达标率达到 90%，水利片外围除涝泵站实施率达到 65%，海洋灾害防御能力大幅提高，风险应对能力明显提升。

**水体水质提升，江河湖海美丽。**实现污水污泥处理处置稳定达标，加强初期雨水治理，城镇污水处理率达到 99%，农村污水处理率达到 95%，海洋生态质量显著改善，基本实现江河湖海健康美

丽，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例完成市级下达任务预期性指标。

**供给保障有力，资源利用集约。**基本实现水资源利用节约集约，年用水总量、万元 GDP 用水量以及万元工业增加值用水量完成市级下达任务；饮用水安全优质，供水水质综合合格率按国标达到 99%，公共供水管网漏损率低于 9%；水土保持系统全面，滩涂、海洋资源有效保护和高效配置利用。

**行业管理精细，系统智能高效。**行业监管和服务能力显著增强，海洋事务综合管理能力显著提升；加强重要河湖水域岸线的监管，研究拓展海洋经济，形成符合区域特色的水务海洋精细化管理方案，为实现水务海洋现代化治理奠定基础。

表1 金山区水系统治理“十四五”规划主要指标

序号	类别	指标内容	属性	2025年目标	备注
1	水安全	防洪堤防达标率	预期性	≥90%	新增
2		水利片外围除涝泵站实施率	预期性	65%	新增
3		河湖面积	预期性	≥149公顷	“十三五”延续指标，市级指标
4	水环境	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	约束性	完成市级下达的任务	新增
5		城镇污水处理率	约束性	99%	“十三五”延续指标，市级指标
6		农村污水处理率	约束性	95%	“十三五”延续指标，市级指标
7	水资源	用水总量	约束性	完成市级下达的任务	“十三五”延续指标，市级指标
8		万元GDP用水量下降	约束性	完成市级下达的任务	“十三五”“延续指标，市级指标
9		万元工业增加值用水量	约束性	完成市级下达的任务	“十三五”延续指标，市级指标
10		供水管网漏损率	预期性	≤9.0%	“十三五”延续指标，市级指标
11		供水水质综合合格率	约束性	≥99%	“十三五”延续指标，市级指标

### 第三部分 发展任务与举措

在全面巩固原有工作成绩与经验的基础上，“十四五”期间，根据水系统治理面临的新形势、新要求，紧紧围绕安全、环境、资源、重点地区及治理能力现代化建设，确定新任务，采取新举措，推进水的系统治理。

#### 一、守牢安全底线，增强灾害防御能力

**全面筑牢防汛防台安全防线。**协同推进张泾河南排海工程，减轻龙泉港排涝压力，重点提升浦南东片防洪除涝能力，改善河网水质。加快推进一线海塘达标工程，对约 7.524 公里石化专用海塘按照 200 年一遇高潮位+12 级风（不低于同频风）标准进行建设。巩固西部泄洪通道防洪堤防达标工程效益，做好对已建堤防的日常管养修缮。

**全面提升低洼圩区抵御洪涝灾害能力。**优化圩区布局，继续推进双圩塔港圩、增建圩、平漾圩等圩区达标改造工作。根据《上海市防洪除涝规划》（2019-2035），结合浦南东片防汛除涝需求，开展浦南东片腹部低洼区域新建圩区的研究，进一步提高区域防汛除涝能力，保障防汛安全。配合奉贤区开展中运河西闸、上横泾西闸研究工作。

**全面开展雨水排水及绿色设施建设。**按照 3—5 年一遇标准加快推进雨水排水系统建设，填补市政雨水设施空白；按照规划标准稳步开展已建自排及强排系统提标改造建设，推进朱泾、枫泾强排区域雨水泵站建设。结合金山区近期道路工程计划，对已经

列入道路修缮、或新建计划的道路进行雨水管道提标改造或建设。推进积水点改造工程、泵站更新改造工程、排水设施检测和维护等工程。结合海绵城市建设、城市更新，在源头建设雨水蓄滞消峰设施，建设雨水调蓄管，在绿地、广场等建设中小型调蓄设施、雨水花园、植草沟等，有序推进绿色调蓄设施建设，实现雨水源头消减、错峰调蓄。

**全面加强防灾减灾能力建设。**深化水利圩区、泵闸调度方案，完善应急排水调度系统。完善海洋监测站布局，实施金山水文站迁建工程，配备海洋环境监测站设备，提升海洋环境监测能力。加强海域监管能力，开展海洋保障基地建设方案研究。开展水旱和海洋灾害风险普查，加大保滩护岸建设力度，强化沿岸化工企业风险排查与防范，健全海洋灾害应急处置预案，提升海塘抗击台风、风暴潮能力。加强应急救援物资储备，加大基层灾害防御人员队伍建设。

**全面落实安全生产责任和措施。**深入开展金山区水务安全生产专项整治三年行动，巩固深化“天天有检查、周周有抽查、月月有排查、双月有督查、半年有稽查”安全生产专项督查方式，开展全方位、全链条、多层次的整治行动。完善落实消除事故隐患的工作机制、责任链条、制度成果、管理办法和重点工程，全面加强水务生产安全、消防工作风险防控和隐患治理，有效防范重特大事故，减少较大和一般事故，为水务改革发展提供坚实的安全保障。

## 二、提升区域水环境，建设美丽幸福河湖

**持续加强河湖水系生态治理。**完成紫石泾（中运河-张泾河）、张泾河中段、山塘河东段等骨干河道综合整治工程。研究推进黄姑塘流域骨干河道水环境和防汛能力提升综合治理工作。结合乐高乐园、滨海旅游度假区等项目建设，协同推进重点区域河湖综合治理，将水生态修复及景观提升与金山区历史文化相结合，打造富有“金山特色”、彰显人水相依的“幸福河湖”。以街镇（工业区）为单元，集中探索城市化进程及乡村振兴中生态清洁小流域建设模式，积极推进漕泾、枫泾、廊下、吕巷、朱泾5个美丽乡村型生态清洁小流域建设，集中连片开展河湖水系生态治理，水岸共治、建管并举，同时加强河道管养尤其是村级河道管养工作，进一步改善水环境质量和陆域景观面貌，打造河长制水生态环境治理的升级版，促进地区人居环境改善和经济社会协调发展。

**持续推进雨污混接改造及管理。**在上一轮雨污混接改造完成的基础上，深入开展新一轮雨污混接整治，进一步实施雨污混接改造工程。按照“政府支持、属地管理，轻重缓急、分批改造，分工负责、专业施工”的原则，在稳步推进改造工作的基础上，建立健全雨污混接整治长效机制。根据《关于加强金山区住宅小区雨污分流长效管理操作细则》，进一步加强住宅小区雨污分流全过程闭环式管理。

**持续提升污水处理能力。**根据区域环境综合整治要求，完成新江水质净化二厂二期工程建设，污水处理能力由7.5万立方米/日提升至15万立方米/日。根据“十四五”期间枫泾镇发展需求，适时启动枫泾污水处理厂扩建工程，污水处理能力由2.8万立方

米/日提升至 4.2 万立方米/日，完善兴塔污水厂服务区域污水管网系统，有效服务枫泾地区人口增加以及阿里巴巴、乐高乐园等产业项目引入。到 2025 年，全区城镇污水处理率达 99%。结合《金山区农村生活污水处理专项规划》，加快推进 2020 年农村生活污水处理工程建设，对于早期建设的农村生活污水处理站进行针对性提标改造，确保设施正常运行，出水水质达标。到 2025 年，全区农村生活污水处理率达 95%。

**开展海洋生态保护修复。**加强海洋生态保护和修复工作，开展近岸海域生态修复研究，适时启动生态廊道项目。在滨海生态湿地围填海项目区域实施水系构造、植物引种，打造人工滨海湿地。合理规划、科学布局，完成龙泉港西侧围填海项目生态空间不低于 40% 的目标。加强金山三岛海洋自然保护区管护基础设施规范化建设，完成保护区总体规划编制，指导保护区科学发展。启动实施大金山岛人工鱼礁工程，开展原生物种培育、古树保护等生态修复工作。实施保护区陆域、海域生态环境监测。

### **三、完善源头管控，推进资源高效利用**

**优化完善供水系统。**优化水厂布局，完成金山二水厂选址及规模论证。加快供水管网建设，优化供水输配送系统布局，提升供水保障效率。稳步推进供水管网改造工程，有序降低供水管网漏损率，“十四五”末公共供水管网漏损率降至 9.0%。配合乐高乐园、阿里巴巴等重大产业项目需求，完善金山西北部供水系统，对枫泾供水增压泵站进行技改升级，适时将枫泾供水增压泵站改扩建至 8.0 万立方米/天。

**加强节约用水和水资源管理。**落实国家、上海市节水行动方案和最严格水资源管理制度，根据节水优先方针，推进节水行动方案，加强节水管理，因地制宜加强非常规水资源利用，全面推行用水定额管理，深入推进节水型社会建设。持续强化水资源开发利用监督管理，不断提升水资源利用效率和行业监管能力。继续推行水资源论证区域评估和取水许可告知承诺制，严格水资源论证和取水许可管理，落实节水评价制度，加强水资源管理信息化建设。

**加强水土保持监督管理。**根据《上海市水土保持规划》，立足全区水土资源可持续利用和生态环境治理保护，重点推进骨干河道整治，打造生态河湖岸线，提升复合生态效应。全面推进生产建设项目水土保持工作，深化水土保持目标责任考核，落实生产建设项目水土保持设施与主体工程“同时设计、同时施工、同时投产”制度，有序推进开发区水土保持区域评估，加强人为水土流失监督检查，健全完善水土保持监督管理体系。

**优化海洋资源保护与利用。**统筹围填海区域、城市沙滩、金山嘴渔村、鸚鵡洲生态湿地等滨海旅游资源，提升滨海旅游度假体验感。龙泉港西侧围填海区域重点突出生态观光、休闲度假、商务会展和户外运动等功能，打造滨海旅游度假新形象。加强金山三岛海洋自然保护区宣传教育，深化科普信息化建设，利用岛上自然风景和科普设施，探索科普观光游览、生态体验活动。发挥鸚鵡洲生态湿地科研科普功能，通过多媒体、标本、艺术装置等形式，打造全市首个海洋科普基础馆。

#### 四、加强水系统管理，强化行业能力建设

**提升管理法治化水平。**强化规划引领，完成 2035 各项水务海洋专项规划编制。全面推进行政执法工作，加强监管执法规范化建设，深化跨区域、跨系统执法联动协作，提高水务执法效能。坚持“建管并举，重在管理”，持续优化全过程涉水工程管理体系，完善全生命周期水务海洋工程建设和管理体系。针对多头建设、多头管理、失养失管等问题，建立以行业主管部门为主导的集中统一管理体系。明晰水务海洋行业安全责任，排查安全隐患，落实整改措施，坚决遏制水务海洋行业安全生产事故。

**优化水务服务效率。**深化“放管服”改革，依托“一网通办”平台，实施政务流程革命性再造，深化跨部门协同，强化并联审批，压缩审批时限。加强审批事项事中事后监管，完善行政审批、行业管理和行政执法协同监管模式。全面实施行政审批标准化管理，拓展线上线下服务渠道，系统推进政务协同、政务服务、热线、网站和新媒体等建设，提升以用户服务为中心的海洋智慧便捷服务能力。构建以信用为基础的新型监管机制，依法依规建立完善守信联合激励和失信联合惩戒的监管措施，加强规范自律。加强水务工程全过程监管，完善安全质量监督全流程信息化管理。

**提升管理智能化水平。**依托上海水务一体化管理体制优势，立足全区实际，通过资源整合、信息共享和系统集成，探索水资源、水安全、水生态、供排水、工程建设等多业务管理目标的智慧化管理平台。推进“一网统管”防汛防台应用场景 2.0 版建设，建立完善防汛调度决策和灾情预警发布系统。加快构筑和完善符

合上海特大型城市特点、满足全区发展需求的水旱灾害防御体系。建设“排水运管平台”，实现“厂、站、网”一体化运行调度和监管功能。以管网分区计量（DMA）管理为抓手，统筹水量计量与水压调控、水质安全与设施管理、供水管网运行，逐步构建供水管网漏损管控体系，提高管网信息化、精细化管理水平，降低管网漏损，提升供水安全保障能力。

## **五、建立健全工作机制，完善保障措施**

**加强统筹协调。**强化组织领导，围绕“十四五”期间全区水务海洋行业发展目标与任务，采取有效措施，统筹好规划实施，抓好规划落实落细。深化河湖长制，充分发挥河湖长制的制度优势，扎实推进河湖长制工作，深化巡盯管督，构建河湖问题闭环管理处置机制。严格落实水务海洋防灾减灾管理责任制和灾害防御长效机制。

**完善工作保障。**完善资金保障机制，加大资金投入，规范资金管理，积极争取国家、市、流域等相关建设资金，创新探索市场化投融资机制和途径。完善防汛设施建设和运行配套政策，研究制定相关补贴政策。加强对水务规划执行情况的监督管理，结合区内实际情况，积极参与总体规划和地块控制性详细规划编制，切实落实治涝保安工程设施土地指标，并争取国家和地方对流域工程的政策支持，破解工程用地落实难问题。

**深化工作协同。**加强水务与发展改革、财政、规划资源、农业农村、绿化市容、生态环境、交通等部门的业务协作、信息沟通，形成工作合力。对综合性强、涉及面广的问题建立协同处置

机制，明确职责分工，落实部门责任。完善金山、平湖、嘉善“共商水事、共议水情”的工作机制。

**注重多元参与。**加强水务人才队伍建设，做好对青年人才的培养、支持和激励，抓好专业技术和项目管理人才的储备与引进，培养造就水务海洋高素质专业化人才队伍。打造“全民行动、随手护水”宣传品牌，选树一批典型事例和典型人物，引导动员广大群众、企事业单位和社会公益组织共同参与到爱护水环境、维护水安全、保护水生态的行动中来。

## 第四部分 重点项目

领域	序号	项目名称	主要内容	牵头实施单位
水安全保障	1	张泾河南延伸项目	新开河道 2.16 公里，新建出海泵闸	区水务局
	2	石化专用海塘段岸线达标工程	石化专用海塘按照 200 年一遇高潮位+12 级风（不低于同频风）设防的达标建设	上海石化
	3	金山区海塘内青坎整治工程	对海塘内青坎进行整治，主要建设护岸和巡查通道	区水务局
	4	双圩塔港圩、增建圩、平漾圩等圩区改造	翻建泵闸、新建节制闸等	区水务局
	5	朱泾镇水上新村雨水泵站新建工程	新建进水闸门井、雨水泵房、污水截流泵房、出水箱涵、初期雨水调蓄池、管理用房、配电间以及相关配套附属设施。	朱泾镇
	6	乐高乐园雨水泵站	面杖港西侧乐高度假区内部，新建雨水泵站（设计流量 3.58m <sup>3</sup> /s）	乐高乐园建设单位
	7	规划南枫公路市政雨水泵站（乐高区域雨水配套项目）	新建雨水泵站（设计流量 8.75m <sup>3</sup> /s）及周边雨水管网	区交通委、枫泾镇、城投集团
	8	金山嘴海洋水文测站迁建工程	迁建金山嘴海洋水文测站，在围填海项目围堤外侧新建海上平台、引桥及测站主体建筑	区水务局、新城区发展公司
水环境治理	9	骨干河道整治	紫石泾部分段、张泾河中段及山塘河东段进行河道综合整治	区水务局
	10	生态清洁小流域	开展集中连片河湖水系生态治理	区水务局、相关镇
	11	亭林新社区河道整治工程	实施亭林新社区东河一河等河道综合整治	房建集团
	12	毛塘泾等河道整治工程	整治河道 3 条段，5.37 公里	区水务局
	13	金山区村级河道整治工程	根据整治计划，有序推进各镇（工业区）村级河道整治	区水务局、各镇（工业区）

领域	序号	项目名称	主要内容	牵头实施单位
	14	新江水质净化二厂二期工程	新建调蓄池、AAO 生物反应池、平流式二沉池、中间提升泵房及高效终沉池、反硝化深床滤池、重力浓缩池、鼓风机房及配套构筑物	区水务局、城投集团
	15	枫泾污水处理厂三期工程	新建 AAO 生物反应池、二层池、高效沉淀池、V 型滤池、加氯消毒池、鼓风机房、加药间及相关其他配套构筑物；扩建前期部分设施设备。	区水务局、城投集团
	16	兴塔污水厂服务区域污水系统完善工程（乐高区域污水配套项目）	新建 2#污水泵站，新建亭枫公路、兴豪路污水干管	区水务局、城投集团
	17	新一轮住宅小区雨污混接改造	开展新一轮住宅小区雨污混接改造，全面推进住宅小区雨污混接混排整治改造工作。	区水务局、区房管局、各镇（工业区）
	18	大金山岛人工鱼礁项目	在大金山岛近岸投放人工鱼礁，布置岸线长度 1800m，拟投放人工鱼礁，构筑生态 30 安全基底，有效提升生物多样性。	区海洋局
水资源配置	17	金山区供水管网改造工程	有序推进廊下、漕泾等镇供水管网改造，逐步降低供水管网漏损率	区水务局、城投集团
	18	金山西北部供水系统完善工程（乐高区域供水配套项目）	朱泾泵站、枫泾泵站改扩建；朱泾泵站接入兴北路供水管道；兴北路、枫明路供水管道建设	区水务局、区交通委、城投集团
水行业管理	20	金山区 DMA 分区计量（一级）新建工程	新建分区控制阀、分区流量计、压力控制阀；新建在线水质监测系统、在线压力监测设备；配套实施外接电工程以及修复翻挖道路等附属工程、新建漏损控制系统平台。	区水务局
	21	厂站网一体化	数据资源整合，整合现有信息化资源；智慧感知完善，完善排水系统监测体系，补充重要节点的水位、流量监测，完善区管泵站自动化改造和数据接入	区水务局

## 第五部分 附录

### 附录 1: 有关名词解释

1. **DMA**: 即独立计量区域。金山区 DMA 分区计量工程是指通过截断管段或关闭管段上阀门的方法, 将管网分为若干个相对独立的区域, 并在每个区域的进水管和出水管上安装流量计, 从而实现对各个区域入流量与出流量的监测, DMA 管理的主要目的是控制漏损。

2. **灌溉水有效利用系数**: 指灌溉期内, 灌溉面积上不包括深层渗漏与田间流失的实际有效利用水量与渠道头进水总量之比。

3. **水事议事堂**: 金山、嘉善、平湖共商防汛、水文、水利设施建设、水系规划、水务执法等联动治水的水事议事平台, 旨在实现金山、嘉善、平湖“参与共治, 联动互赢”, 探索“三地”治水新模式, 实现资源、信息共享, 发展共赢。

4. **河长制**: 指由各级党政主要负责人组织领导相应河湖的管理和保护工作的制度。

5. **水土保持**: 指对自然因素和人为活动造成水土流失所采取的预防和治理措施, 旨在保护和合理利用水土资源, 改善生态环境, 保障经济社会可持续发展。

6. **厂、站、网**: 即污水处理厂、污水泵站、污水管网。

## 附录 2：主要指标释义

**1. 地表水达到或好于Ⅲ类（含Ⅲ类）水体比重：**根据全市主要河湖水质断面状况计算得出断面达到或好于Ⅲ类水质的百分比。

**2. 城镇污水处理率：**经城镇污水处理设施处理的城镇污水量占城镇污水总量的百分比（注：按水资源公报）

**3. 农村污水处理率：**全市实施农村生活污水处理的户数占全市农村总户数的比例。

**4. 防洪堤防达标率：**已达标防洪堤防长度占规划防洪堤防总长度的百分比，其中防洪堤防包括全市主海塘和黄浦江、吴淞江（省界-蕴藻浜）、太浦河、拦路港-泖河-斜塘、红旗塘、大蒸塘-园泄泾、胥浦塘-掘石港-大泖港、淀山湖、元荡以及浦南西片、商塌片泄洪通道等河道堤防。

**5. 水利片外围除涝泵站实施率：**已建的水利片外围除涝泵站规模占规划总规模的比率。

**6. 河湖面积：**河道河口线、湖泊岸线以内的面积。

**7. 用水总量：**指各类用水户取用的包括输水损失在内的毛水量之和，按农业用水、工业用水、居民生活用水、城镇公共用水和生态环境用水五大类用户统计，不包括海水直接利用。（注：按水资源公报）

**8. 万元 GDP 用水量：**指报告期内产生每万元国内生产总值所用的水量，计算方法： $\text{万元 GDP 用水量} = \text{报告期用水总量} / \text{报告期国内生产总值}$ （报告期一般为一年）。

**9. 万元工业增加值用水量：**万元工业增加值用水量=工业用水量（亿立方米）/工业增加值（亿元）\*10000（单位：立方米/万元）

**10. 供水水质综合合格率：**根据《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2006）和《城市供水水质标准》（CJ/T206-2005），水质检验项目合格率包括出厂水 9 项、管网水 7 项、出厂水常规 42 项、出厂水非常规 64 项、综合合格率等五项。计算方法：综合合格率（%）=[（管网水 7 项各单项合格率之和+42 项扣除 7 项后的综合合格率）/（7+1）]×100%

**11. 供水管网漏损率：**管网漏损水量与供水总量之比。