

# 上海市道路运输管理局文件

沪道运设养〔2023〕36号

## 关于2022年度上海市区管道路交通设施 管理检查情况通报

各区交通委（建交委）：

为加强本市道路交通设施监督管理，推进道路交通设施行业高质量发展，提升精细化管理水平和治理能力，根据《关于做好2022年度上海市道路交通设施管理检查工作的通知》（沪道运设养〔2022〕179号）要求，我局对2022年度上海市道路交通设施管理工作进行了检查评价，市管道路交通设施管理检查情况由市道路运输事业发展中心另行发文通报。现将区管道路交通设施管理检查情况通报如下：

### 一、基本情况

2023年1月9日～13日，我局对区管道路交通设施的道路路况、管理规范化分阶段进行了检查。

城市道路方面，浦东、静安、徐汇、青浦、黄浦、长宁、松

江等区综合评价优秀；嘉定、奉贤、杨浦、金山、普陀、闵行、崇明、宝山、虹口等区综合评价先进；普陀区、浦东新区在精细化管理工作中比较突出；徐汇区、奉贤区在城市道路建管养过程中新技术推广应用比较突出。

公路方面，浦东、青浦、宝山、奉贤等区综合评价优秀；松江、金山、崇明等区综合评价先进；青浦区、奉贤区、浦东新区在“四好农村路”建设工作中比较突出；嘉定区在公路管养过程中新技术推广应用比较突出。

## 二、考核评价

### （一）路况检测方面

#### 1. 城市道路

2022 年度区管城市道路检测范围包括 16 个区 4364 公里各等级道路，检测内容包括国际平整度指数（IRI）、路面破损指数（PCI）、结构承载能力（DEF）三项指标。对 IRI 和 PCI 采用了全覆盖检测的形式，对 DEF 采用定向检测形式，重点检测 IRI 或 PCI 较差的路段，其余路段 DEF 默认为合格。

2022 度检测的中心城区的道路平均平整度 IRI 为 4.43，达到良好水平，与 2021 年（4.85）相比平整度有所变好；郊区道路平均平整度 IRI 为 4.31，达到良好水平，与 2021 年（4.57）相比平整度有所提升。中心城区道路的平均 PCI 为 88.56，达到良好水平，与 2021 年（89.4）相比有所降低；郊区道路的平均 PCI 为 88.36，达到良好水平，与 2021 年（87.26）相比有所上

升。中心城区道路的结构承载能力 DEF 合格率为 98.86%，郊区道路的结构承载能力 DEF 合格率为 99.83%。

城市道路检测结果显示，崇明区、松江区、长宁区、奉贤区等路面技术状况位居前列。

## 2. 公路

2022 年度的区管公路评价范围为 9 个涉农区，累计 3656 公里里程的管养公路和累计 7872 公里里程的乡村公路。2022 年度区管公路的技术状况指数 MQI 均分为 93.17 分，区管乡村公路的 MQI 均分为 92.20 分，区管公路的技术状况较 2021 年略有下降。

本年度路面技术状况考核主要评价路面行驶质量指数 (RQI) 和路面破损状况指数 (PCI) 二项指标。检测结果显示，浦东新区、金山区、奉贤区公路路面技术状况位居前列。

## （二）管理规范化方面

2022 年度管理规范化主要围绕年度重点工作、计划及资金管理、养护管理等方面展开。综合管理规范化各方面考评指标，城市道路方面，浦东、徐汇、静安、青浦、黄浦、长宁、松江等区得分居前；公路方面，青浦、浦东、宝山、奉贤等区得分居前。

### 1. 资金和计划管理

城市道路方面：2022 年各区养护投入总体约 314854 万元，比 2021 年 401677 万元减少 21.62%，其中青浦、徐汇、长宁、崇明资金保障率较高，日常养护资金保障有力。道路维修率和大中修率方面，资金的保障较为充分。个别区在大中修率和保养小

修率上仍需提高。

公路方面：2022年9个区的养护经费分配总额为326938万元，年终考核核定金额330062.44万元，扣除上年结转额9521.07万元，当年实际支付数占年度养护经费分配额的平均百分比为98.04%，尚有9185.37万元结转下年使用。另有区级配套资金2443.60万元结转至下年继续执行。

从计划执行情况来看，由于近几年公路设施量不断增加，部分区存在燃油税资金使用比例不均衡的情况，日常养护投入增幅较大，养护工程经费投入相对偏少，养护工程里程比例较低。另外2022年新增考核预养护里程比例，各区普遍未能及时响应，仅青浦区和松江区执行情况相对较好。个别区年度养护管理计划经费比例较低，但各区的计划执行情况较好，均达到90%以上。

## 2. 精细化管理工作

### （1）精品示范路创建工作

各区按照《关于开展2022年精品道路和精品区域创建工作 的通知》（沪道运养护〔2022〕65号）要求，对照《上海市城市道路精细化管理导则》标准，从“全要素全方位整治、规范化标准化养护、智能化信息化转型”三方面着手，成功创建了135条精品道路和17个精品区域。浦东、静安、黄浦、青浦等区超额完成创建计划。各区围绕设施品质化、服务温度化、景观活力化、特色示范等维度，聚焦车行道、人行道、附属设施、路域环境融合、养护工艺、信息化赋能等，实现精品道路提质增效、连

线成片，形成了一批道路交通设施品质优良、各具特色鲜明的精品区域。后续创建过程中仍要进一步挖掘区域特色，统一要素，打造具有更高集中度和显示度的特色精品区域。同时做好已创建区域的道路管养，强化行业管理队伍建设，持续巩固创建成效。

### （2）人行道与盲道整治

各单位按照《关于开展提高人行道通行品质集中整治月的通知》要求持续开展人行道整治工作，2022年全市完成人行道整治面积174万平米。各区在人行道整治过程中，一是提高人行道平整度和舒适度，提升人行道空间品质；二是净化人行道通行空间，提高人行通道连贯性、通达性；三是完善人行安全措施，优化人行道通行环境；四是改进人行道铺设工艺。城市道路人行道品质得到进一步提升。

### （3）禁车柱和分隔栏杆整治

为进一步推进我市城市美化和景观提升工作，充分倾听民意、汇集民智，2022年2月市人民意见征集办联合我局开展了“道路栏杆请您绘 美丽城市共行动”主题征集活动，经过筛选整理，共有来自76个单位和个人的100条创意方案入围，经过评选补充了4种款式分隔栏杆。该项工作入选2022年度人民意见征集优秀案例。2022年初针对同一路段多种款式、颜色、材质等问题拟定了《关于排摸道路分隔栏杆优化路段的通知》，在减量优化基础上，持续开展分隔栏杆美化优化工作。截至2022年底，共拆除42462根禁车柱，更换50496根禁车柱，其中：2022

年内共拆除 15077 根禁车柱，更换 27718 根禁车柱。拆除非必要护栏约 156.2 公里、优化护栏 138.8 公里，其中：2022 年内共拆除非必要护栏约 34.8 公里，优化护栏约 63.9 公里。下一步将进一步规范优化分隔栏杆，逐步达到同路同域分隔栏杆同色、同功能同款等要求；强化与公安交管、街道、广场物业、商户等联合共治举措，评估分隔栏杆减量优化成效并及时完善实施方案。

#### （4）井盖整治

2022 年完成井盖高差整治 10329 个，调换防沉降井盖 12082 个，区管道路设施平台巡查发现井盖病害 446 个，及时修复 363 个，及时修复率 81%，较去年下降 4%。开展井盖专项抽检工作，共检测 16 个区 55 条道路，优等级路段 14 条，良等级路段 20 条，不合格等级路段 21 条。各区主动牵头，会同相关部门、管线单位等，通过多种途径解决井盖缺损、高差等问题，徐汇、静安、青浦、金山等区井盖病害及时修复率为 100%，绝大多数区井盖修复率均高于 80%；徐汇、虹口、普陀、浦东、宝山、嘉定等区积极整治井盖高差；徐汇、静安、浦东、宝山、闵行、奉贤等区着力调换防沉降井盖。

### 3. “四好农村路”建设工作

2022 年是实施“十四五”规划的关键之年，也是推进“四好农村路”建设（2018-2022 年）的收官之年。今年上半年，受疫情影响各项工作相对停滞，下半年开始，各区交通管理部门克服疫情带来的冲击，紧紧围绕“四好农村路”建设要求，全力推

进市委市政府民心工程、结合乡村振兴任务，重点完善路长制、示范创建工作。奉贤、青浦区成功申报创建“四好农村路”全国示范县并入围；市委市政府民心工程—农村人居环境优化工程提档升级改造推进有力有序，截至 12 月底各区共完成 504km 提档升级工程；农村公路深化管理养护体制改革试点方面，4 个全国改革主题试点已基本完成。路长制方面，各区按照交通运输部、市交通委相关文件要求全面出台区、镇两级“路长制”实施方案，截止 12 月底，9 个涉农区已命名各级路长 2496 人，路长制覆盖农村公路路段 9004 段，路长制覆盖率 99.24%（农村公路总路段数 9073 段），同时各区已基本完成所有路段路长制公示牌安装。示范创建方面各区创建成功 15 个示范镇和 210 条示范路，示范引领效果显著。

#### 4. 交通缓拥堵工作

2022 年完成缓拥堵改善项目共计 152 项，超额完成年初计划的 100 个任务目标，其中浦东新区、长宁区、杨浦区、虹口区、松江区、金山区实际完成数都远超 6 个的任务目标。特别是长宁区、松江区、普陀区推进实施的港湾式车站改造项目，一方面切实缓解了公交车停靠站带来的道路拥堵，一方面还落实公交优先战略、提升市民候车环境及安全，同时项目实施过程中还加入了无障碍适老化改造，进一步提升广大老年人出行的获得感、幸福感、安全感。另外，虹口区、杨浦区、徐汇区通过市区联动模式，增加可变车道设置的项目实施数量，缓解中心城区部分区域受制

于道路红线、历史风貌保护等客观原因无法拓宽改造而导致的常态化拥堵矛盾。松江区实施完成 6 个潮汐/可变车道项目，区域通行通行能力提升 20%。

部分区在本年度实施完成的缓拥堵项目数量上虽达到 6 个的任务目标，但实施的多为划设车辆转弯待行区、调整道路虚实线等改造类型简单、改善效果一般的项目，对于缓拥堵工作的重视度与区政府财力的投入还有待进一步加强。

## 5. 慢行交通改善工作

2022 年，慢行交通改善项目完成 71 个，超额完成年初计划的 30 个任务目标。2022 年实施的慢行交通改善项目涵盖慢行系统增建、慢行重点地区和特色品牌打造、慢行专项改造 3 大类 12 小类。从实施效果来看，包括聚焦交通提升类的慢行系统增建、休闲慢行空间提升类的慢行项目以及融合交通与休闲功能多重提升的片区改善项目，项目类型丰富，切实提升了相关实施路段、区域慢行设施品质，有效改善了周边市民慢行出行环境。其中长宁区的万航渡路及中山公园环境品质提升项目涉及万航渡路人行系统拓宽提质、公交站台改善、中山公园围墙开放市政道路步道引入公园慢行道等多方面，示范性强，社会反响高；嘉定区的嘉定新城远香湖会客厅整体品质提升项目涉及多样化慢行交通网络建设、高品质公共活动空间打造、引入全新智慧系统（智慧跑道、智慧导览等）多方面整体提升远香湖区域景观风貌及慢行交通品质、公共设施品质，建设完成后成为展示嘉定新城风貌

的城市名片、汇聚人气的活力场所；普陀区、静安区结合区域丰富的水绿、文旅资源特色，聚焦滨水空间贯通、慢行游憩路线等特色慢行项目建设，形成极具吸引力的休闲生活慢行空间，打造极具魅力的慢行新地标，提升百姓获得感、幸福感；黄浦区积极落实全龄友好理念，通过全龄友好步道、滨江空间无障碍改造项目，实现慢行系统“从有向优”的人性化、精细化提升。

部分区在本年度实施完成的慢行交通改善项目数量上虽达到3个的任务目标，但实施的多为新建道路、人行道翻修等改造类型简单、改善效果一般的项目，对于慢行交通工作的重视度与政府财力的投入还有待进一步加强。

## 6. 道路交通设施养护管理

### （1）路况巡查

2022年度第三方道路评价机构对城市道路共计巡查6983公里，累计发现病害数1944处，其中普通病害占比85.5%、严重及危险病害占比14.5%，对已处置的病害进行100%复查；公路共计巡查15505公里，累计发现病害数1359处，对已处置的病害进行100%复查。综合全年巡查情况，城市道路方面，中心城区浦东新区、黄浦区、青浦区、静安区、长宁区得分较高；公路方面，浦东新区、崇明区、青浦区、奉贤区道路综合评分较高。

### （2）标志标线养护管理

随着标志、标线管养工作不断深入，各相关区对区管交通标志、标线的日常养护管理工作也在不断加强，健全了抢修养护及

日常巡查等工作机制。结合财政资金不仅对管养范围内的交通标线实施复划，还启用各类新型反光型交通标线涂料，提高标线的反光效果。其中徐汇、长宁、松江等区在日常巡查、标线复划工作尤为突出，对管养范围的交通标线每年能够全覆盖复划。

中心城区较往年相比，逐步重视对市管交通标志标线的修复报备工作，但还普遍存在报备滞后、报备材料不齐全等问题。部分区需进一步加强对街、镇管养设施的行业管理和指导，建立日常的管理和责任机制，确保既有交通标志、标线的完好。

## 7. 设施安全管理

### （1）结构安全受控

2022 年度城市桥梁状况指数（BCI）平均分为 91 分，总体保持 A 级水平，较去年持平，A 级和 B 级桥占比 97.15%，较去年增加 1.31%，C 级桥 80 座，占比 2.85%，较去年 109 座减少 1.31%，无 D、E 级桥梁。虹口、杨浦积极开展 C 级桥整治整修，消灭 C 级桥，嘉定、金山、青浦等区通过专项整治、针对性小修等方式，C 级桥数量明显减少，宝山、普陀、奉贤等区 C 级桥数量减少不明显。

2022 年度公路桥梁技术状况分析总报告显示，公路一、二类桥梁占 98.14%，三类桥占 1.85%，四类桥占 0%，五类桥占 0.01%。经过相关区的大力推进，三类桥梁由于采取了有效的养护和维修加固措施，数量和比例逐年下降。据统计，2022 年度全市公路无四类桥梁；五类桥梁 1 座，在松江区的农村公路上，

已经完成设计方案，由于处于市级航道，目前在编制航评报告，预计今年 4 月开工改建，计划今年 6 月完成。

### （2）下立交管理

2022 年，全市 596 处下立交基本运行情况良好，视频监控和积水检测分别接入市道运中心和市交通指挥中心，安装覆盖率达到 98.5%。根据上海市防汛指挥部办公室、上海市道路运输管理局联合发文《关于进一步加强本市道路下立交防汛管理工作的通知》（沪汛办【2022】19 号），市道运中心制定印发了《道路下立交防汛应急三联动相关工作技术要求》，进一步规范本市道路下立交防汛应急三联动管理，落实下立交预警防控相关设施设置要求、下立交视频监控和积水监测设备安装技术要求及 APP 使用。各区也克服上半年疫情影响，按照技术要求进一步加强与公安、水务对接联动，提高暴雨黄色、橙色预警期间积水封交标准，及时完成下立交公示牌及二维码的现场设置，并对积水警戒线和标尺进行复划和维修，全面加强下立交规范化、信息化管理。汛期期间，全市下立交经受暴雨考验，共有 10 处下立交实施积水封交。主要发生于台风“梅花”期间，相关区积极运用下立交视频监管系统与手机 APP 联动，及时报送封交解封信息，有力确保了今年全市下立交安全度汛。

### （3）桥孔安全管理

2022 年各区积极开展日常及专项检查整治，全力防范桥下空间安全隐患，加大桥孔巡查和处置力度。全年各区自行检查发

现并整改桥孔问题 69 处，市道运中心结合日常巡视下发 7 张业务联系单，相关区均已整改回复，12 月组织督查小组结合行业大会精神抽查发现并整改 22 处问题。其中浦东新区、青浦区、闵行区响应积极，整治彻底。

2022 年桥孔品质提升工作累计实施完成 7 处，其中浦东新区（内环张江立交桥下）、临港新片区（桥下空间综合养护基地）徐汇区（智慧养护培训基地）、青浦区（G15 沪青平立交养护道班房）等区积极开展桥下空间品质提升工作，对桥下道班房、应急物资储备基地等按照“精细化、标准化、特色化”使得桥下空间面貌明显提升。

## 8. 安全和文明施工管理

2022 年各区能够按照市交通委的工作部署开展安全生产专项整治三年行动，并取得积极成效。一是按照关于印发《上海市交通委安全生产专项整治三年行动实施方案》的通知（沪交安函【2020】529 号）文相关要求，各区积极开展道路路面塌陷隐患排查，并根据排查情况制定专项治理行动方案。二是安责险购买方面黄浦区、青浦区、长宁区区管企业安责险购买覆盖率为 100%。三是在文明工地创建和评比工作中，各区共申报文明工地 105 个，其中金山区、奉贤区、嘉定区、青浦区、浦东新区、宝山区、徐汇区、静安区、长宁区、松江区、崇明区和黄浦区已申报文明工地。闵行区、杨浦区、普陀区、虹口区 2022 年未申报市级文明工地。经考评，81 个符合交通行业文明工地考评要求的工程

为“上海市交通行业文明工地”；其中3个符合市级文明工地考评要求的工程被评为“上海市文明工地”。

## 9. 行政许可管理

根据市政府办公厅统一部署，自2023年起针对行政许可实行年度报告制度。2022年行政许可工作中，各区存在汇总数据与审批平台内数据不一致、线上部分事项审批材料不齐全、申请人名称不规范等问题需要在后续管理中予以整改完善。要求各区依托人行道设置设施审批事项，切实做好人行道空间的管理；完善农村公路及其他非直管道路掘路许可管理，特别是路面修复质量的监管，支撑农村公路新一轮高质量；加强道路设施基础数据管理，支撑好掘路计划及行政许可管理工作。

## 10. 掘路检查

2022年市道路运输事业发展中心、市综合事务管理中心等部门对在建掘路工地安全文明施工开展联合检查，从施工质量、安全、文明三个维度进行评判。合计检查点位102处，发现问题284项，杨浦、虹口、浦东整体检查结果较好，相关工作已纳入掘路一网统管平台。

## 11. 社会满意度测评

### （1）城市道路满意度测评

2022年度的社会满意度测评工作做到了全覆盖，共计发放有效样本10024个。调查结果显示：社会满意度处于良好水平，满意度水平较2021年（84.28分）有所提升，为84.36分，被

访者对 2022 年城市道路管理持有积极和肯定的态度。黄浦区、奉贤区、静安区和嘉定区保持优良，青浦区从良好新晋为优良，但也有部分区满意度分值较去年有所下滑。

## （2）公路满意度测评

2022 年度公路满意度总体得分为 82.5 分，处于“良好”水平，较 2021 年度的 83.23 分下降了 0.73 分。其中区级公路满意度评分 82.19 分，相较于高速公路和普通国省干线公路有待提升。所有测评单位满意度得分均位于“良好”线上，其中嘉定区处于“优秀”水平。崇明区、金山区、青浦区、浦东新区满意度得分高于上海市总体水平，公路养管工作值得肯定。相较而言，宝山区、松江区、奉贤区、闵行区的公路满意度还有待进一步提升。

## 三、考核结果

### （一）区管城市道路组：

浦东新区、静安区、徐汇区、青浦区、黄浦区、长宁区、松江区获评“综合考核优秀单位”。

嘉定区、奉贤区、杨浦区、金山区、普陀区、闵行区、崇明区、宝山区、虹口区获评“综合考核先进单位”。

普陀区、浦东新区获评“精细化管理优秀单位”。

徐汇区、奉贤区获评“科技创新优秀单位”。

虹口区获评“重大活动交通设施保障先进单位”。

### （二）区管公路组：

浦东新区、青浦区、宝山区、奉贤区获评“综合考核优秀单位”。

松江区、金山区、崇明区获评“综合考核先进单位”。

青浦区、奉贤区、浦东新区获评“四好农村路建设优秀单位”。

嘉定区获评“科技创新优秀单位”。

闵行区获评“重大活动交通设施保障先进单位”。

特此通报。

上海市道路运输管理局

2023年3月27日

---

抄送: 各区人民政府, 市道路运输事业发展中心, 各区道路管理机构。

---

信息公开属性: 主动公开

---

上海市道路运输管理局办公室

---

2023年3月27日印发