

上海市浦东新区人民政府文件

浦府〔2025〕46号

浦东新区人民政府关于印发《张江高新区 世博园改革创新发展行动方案 (2025-2026年)》的通知

区政府各委、办、局，各管理局（管委会），各直属企业，各街道办事处、镇政府：

现将《张江高新区世博园改革创新发展行动方案（2025-2026年）》印发给你们，请认真按照执行。

2025年3月24日

（此件公开发布）

张江高新区世博园改革创新发展的 行动方案（2025-2026年）

为贯彻落实《关于推进张江高新区改革创新发展的若干意见》《张江高新区加快世界领先科技园区建设行动方案（2023-2025年）》，紧抓央企科创力量，发挥央企贯彻落实国家科技强国和创新引领战略“领头羊”作用，推动张江高新区世博园（以下简称“世博园”）基本建成高水平科技服务产业、高质量绿色能源产业集聚地，特制定本行动方案。

一、主要目标

按照“高端引领、开放联动、科技驱动”的原则，提升科技服务业主导产业优势，培育绿色能源未来产业新动能，围绕世博园央企科创承载区建设，集聚产业链上下游优质科创资源，推动关键领域核心技术攻关，实现全链条创新。一是深化体制机制创新。完善世博园管理和服机制，充分发挥“双自联动”效应，通过多领域制度创新推动科技创新。联合楼宇业主完善运营机制，为科创企业提供优质服务。二是打造重点科技产业集聚地。提升科技服务业核心竞争力，培育以先进核能为主的绿色能源未来产业。到2026年，培育“独角兽”“隐形冠军”企业1家，科技服务产业营收占比力争突破10%，绿色能源科创实力显著提升，一批重点科研项目取得阶段性成果，劳动生产率人均增加值达到32万元。三是建设优质空间资源综合体。通

过分类优化楼宇功能，完善楼宇配套，到2026年，打造一批纵向布局、垂直集聚的科创特色产业楼宇。四是形成高品质综合服务汇聚地。优化世博园政务服务、专业服务和配套服务，提升涉企综合服务品质，到2026年，三大先导产业人才达到1.4万人。五是构建一流科技创新生态圈。搭建央企科技要素平台，培育高质量孵化器，强化科技金融和人才服务体系，加快融入全球创新网络。到2026年，打造高水平孵化器1家，企业研发经费支出占营收比重约3.9%，力争当年PCT专利申请达到12件。

二、重点任务

（一）体制机制优化行动

1. 深化管理机制。构建由区政府分管领导牵头，区科经委统筹协调的联动机制，完善世博园管理和服机制。世博管理局统筹负责世博园发展规划、产业培育、政策落实等工作；世博地区投资促进服务中心在世博管理局领导下，负责世博园楼宇招商、安商稳商、科技统计工作；丰华园等自有空间载体运营主体开展科创企业和孵化器招引和服务；各开发主体发挥空间资源优势，优化前滩区域、原世博会区域空间资源，为世博园提供优质物理空间，联动做好企业招商和服务工作。此外，鼓励楼宇业主按照世博园产业规划，建立楼宇招商和企业服务队伍，与世博管理局联手开展特色产业楼宇（园区）的打造和运营工作。

2. 推进制度创新。依托浦东引领区、自贸试验区、张江国

家自主创新示范区等国家战略，在制度创新方面积极发挥“双自联动”效应，推动科技创新与制度创新、管理创新、模式创新、文化创新相结合，加快科技服务和绿色能源两大产业的发展壮大，加强市场准入、知识产权保护、投资管理、金融和税务政策等方面的改革探索。

（二）重点产业发展行动

1. 重点发展科技服务业主导产业。支持企业构建国家级物流大数据平台，完善物流科技服务体系。依托大宗商品国际贸易生态集成区，持续强化大宗商品贸易结算相关科技服务功能。支持企业搭建数字化贸易平台等生产性互联网服务平台项目，做大做强基础建材电子商务交易平台、采购平台，打造产、供、运、销、研服务线上全经营链，为行业提供物流、贸易、金融、资讯等专业科技服务。推动企业构建面向终端客户的智慧化、一体化综合能源系统解决方案，打造“城市级、园区级、企业级、楼宇级”多类型综合能源管理体系。充分发挥企业碳资产管理专业优势，推动构建算碳、观碳、管碳、融碳、易碳、降碳等一揽子“碳管家”科技服务体系。探索发展碳交易第三方核证、咨询、研究机构及协会组织等细分领域，鼓励企业拓展低碳能源、碳排放信息平台建设等服务内容，打造碳交易展示平台等特色科技服务产业集群。推动央地融合发展、中外合作深化，助力企业强化创新总部科技服务功能，与张江生物医药核心产业协同发展。

2. 培育以先进核能为主的绿色能源未来产业。支持企业在核能、风能、水能、太阳能和氢能等领域布局，培育发展绿色能源新动能。重点发展先进核能产业，集聚核能相关优质企业和科研院所，推动核能与其他清洁能源的耦合发展。支持企业在智能运维、智慧电厂、标准化体系建设等多领域探索，加强核电技术在医疗、工业、农业、环保等领域创新应用。

3. 鼓励企业技术创新。支持企业以核电厂需求为牵引，集中力量重点解决共性技术问题，加强标准化建设，提高运维技术水平。推动企业以高温气冷堆技术为核心，围绕核电总体设计、关键系统设备技术方案、重大设计变更技术方案、运行核安全技术体系保障等方面持续创新。支持企业推进燃气轮机关键部件研制和自主运检技术攻关，建立燃机技术标准体系。推动企业持续探索优化通用基础软件与车用基础软件两大产品体系，强化基础软件的自主研发和创新，助力解决车用操作系统“卡脖子”问题。支持企业保持在电子雷管芯片领域领先地位，扩大在矿业生产、基建施工、土地改造等领域的应用。鼓励企业发挥外资研发中心作用，加速创新药物研发，探索生物医药和医疗器械方面创新应用场景。

（三）空间资源更新行动

1. 打造特色产业楼宇。支持企业总部楼宇突出科技服务、绿色能源产业主题，向产业垂直集聚区提档升级。聚焦绿色能源和配套科技服务，着眼于产业链上下游企业进行产业招商，

打造具有产业特色的科创楼宇品牌。优化楼宇科创空间布局，强化世博前滩生物医药及医疗器械外资总部集聚效应。

2. 分类优化楼宇功能。根据行业需求，对商务楼宇分类施策、更新提升。其中，甲级楼宇注重增资扩展，强化核心功能，积极引入科技服务、绿色能源全产业链头部企业，完成一批高能级项目装修、改造和能级提升工程。乙级楼宇注重功能布局，加强整体谋划，推动商务、商业、文化、教育、医疗、居住、酒店等功能复合，提升生产性服务业和整体物业水平。

（四）综合服务提质行动

1. 持续优化政务服务。落实重点企业“服务包”制度，由企业管家定期上门提供多样化服务。提供市场准入全流程服务，协助企业做好设立（开业）、变更、注销登记等工作。深化世博地区高质量发展联席会议机制，加强与区税务部门联动，为企业提供涉税咨询、管理服务。优化行政审批服务，提升经济管理、规划管理、建设管理等行政审批事项办理效率。

2. 不断强化专业服务。发挥“筑巢引凤”效应，吸引更多科技创新中介服务、知识产权服务、检验检测认证服务、技术成果转化服务、科技人才服务等专业科技企业或机构落地世博园。强化知识产权服务，依托浦东新区知识产权保护中心，提供“快速预审、快速确权、快速维权”一站式服务。

3. 全面完善配套服务。提升城市管理效能，依托园区内政务数据服务机构，推进重大项目建设，促进政务大数据标准化

等相关应用落地。推动数字技术赋能科创发展，鼓励企业发展数字医疗、数字建筑、数字文旅等融合产业，提供优质配套数字化服务，赋能科技服务、绿色能源发展。

（五）一流科创生态圈构建行动

1. 创新搭建科技要素平台。引导企业设立大企业开放创新中心、创新联合体、联合创新中心和成果转化中心等协同创新平台，与前滩生物医药研发中心共同发力，集聚并赋能产业链上下游企业，促进人才、资本、技术、知识等科技要素联动。推进技术成果展示，围绕先进核能、智能电网等技术提升创新生态氛围。推动存量孵化器做大做强，在科技服务、绿色能源产业进行垂直孵化，提供空间载体、综合服务、资源对接、企业家沙龙等专业孵化服务，实现高质量孵化器从零到一的突破。

2. 加快构建“保险+科技+服务”绿色金融。依托央企金融资源，推动央企投融资功能型总部、类金融机构集聚，撬动社会资金千亿以上。支持投研、金融科技和跨境资本等相关分支机构落地，进一步促进园区金融机构科技创新。支持金融机构推动核心系统加速转型、搭建新型 IT 架构，鼓励金融大数据深度发展，通过全面推进数据治理、打通底层数据、挖掘数据价值为业务赋能。争取风险投资基金、产业投资基金、投资银行等各类国内外科技资本落户，打造金融生态体系。

3. 持续优化科创人才服务体系。加快“世博英才”品牌建设，为企业人才提供政策咨询、项目申报等“一揽子”服务。

统筹园区周边保障性住房、人才公寓等各类房源，建设耀华地块保障住房基地，解决人才住房问题。依托特色医疗服务资源，为重点高端人才提供医疗绿色通道。妥善解决高层次人才子女入学需求，提供就近入学便利。

4. 加快融入全球创新网络。依托国际经济组织建立影响世界的行业话语体系，提升国际影响力。引入核电标准制定、认证专业机构，推动核电行业标准体系建立。探索布局网络安全数字技术产业体系，进一步参与全球网络安全体系构建。强化科技主题会议会展服务，通过世界人工智能大会等国际商务会展平台吸引专业功能机构入驻。以浦东新区国际经济组织活动月为契机，依托世博区域内高规格、国际性会议会展场馆承办全球性高端会议、论坛及行业峰会，提升区域影响力和行业集聚力。

三、保障措施

一是强化联动机制。依托世博地区高质量发展联席会议机制，加强工作协同，统筹协调街道社会化资源，以及开发主体商务楼宇、租赁住房、商业配套等各类招商资源，合力打造区域一流科创生态环境。二是落实政策保障。积极利用上海市战略性新兴产业发展专项资金、大张江专项资金，以及浦东引领区产业引导母基金、科技发展基金、自贸专项资金等各类扶持资金，支持园区发展科技服务、绿色能源产业。三是统筹招商管理。围绕世博园重点楼宇运营及招商工作，优化世博区域经

济数字化（挂图作战）平台功能，打造集线索研判、项目跟进、企业服务为一体的区域经济服务平台。推进“产业进楼宇”“科技进楼宇”，构建特色楼宇产业生态。推进精准招商和数字招商，打好产业链招商、海外招商、朋友圈招商组合拳。

抄送：区委各部门，区人大办、区政协办，区纪委监委，区法院、
区检察院，各人民团体。

上海市浦东新区人民政府办公室

2025年3月31日印发
