

# 金山区青少年发展“十四五”规划

共青团上海市金山区委员会



# 目 录

一、“十三五”时期金山青少年发展现状与发展趋势.....	1
(一) 金山青少年的基本情况.....	1
(二) “十三五”时期金山青少年发展的主要成就.....	1
(三) “十四五”时期金山青少年发展面临的问题.....	4
二、“十四五”时期金山青少年发展的指导思想与总体目标.....	6
(一) 指导思想.....	6
(二) 总体目标.....	7
(三) 核心指标.....	7
三、“十四五”时期金山青少年发展主要任务与举措.....	8
(一) 完善培养青少年健康发展的价值体系.....	8
(二) 健全促进青少年创新创造的保障机制.....	12
(三) 优化推动青少年共治共享的外部环境.....	15
四、“十四五”时期金山青少年发展重点项目.....	18
(一) 青春“智”造创新创业行动.....	18
(二) 青春建功乡村振兴行动.....	19
(三) 长三角青年工作共建行动.....	19
(四) 青少年人文素养培育计划.....	19
(五) 青年人才全周期培养行动.....	20
(六) 青春公益志愿服务.....	20
(七) 团青骨干参与业委会建设.....	21
(八) “青春守护者”行动.....	21

(九) 小学生“爱心暑托班”项目 .....	21
(十) “Young <sup>2</sup> 青春益友”计划 .....	22
五、“十四五”时期促进金山青少年发展的保障措施.....	22
(一) 加强组织保障 .....	22
(二) 强化资源支持 .....	23
(三) 完善实施保障 .....	23

# 金山区青少年发展“十四五”规划

青年是国家和城市发展的新生力量，是祖国的未来、民族的希望。新时代的金山青年处在上海发展的最好时期。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点，为深入贯彻落实中央和市委、市政府对青少年发展和青年工作的新要求，切实实现好、维护好、发展好青少年的根本利益，动员更多青少年在上海深化“五个中心”建设与金山“两区一堡”战略中发挥生力军和突击队作用，依据党和国家有关政策法规和中央、国务院《中长期青年发展规划（2016-2025年）》《上海市青少年发展“十四五”规划》《上海市金山区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，结合金山青年发展的实际情况，制定本规划。

## 一、“十三五”时期金山青少年发展现状与发展趋势

### （一）金山青少年的基本情况

本规划所称“青少年”，为本区14-35周岁的常住人口。截至2020年12月底，金山青少年常住人口为24.3万，占全区常住人口的29.5%，比“十二五”期末减少1.9万人。其中来沪青少年常住人口占青少年常住人口的60.18%，比“十二五”期末减少3.2%。

### （二）“十三五”时期金山青少年发展的主要成就

“十三五”期间，在区委、区政府的关心和领导下，依托区青年工作联席会议平台，全区各党政部门、群团组织以及社会各界力量共同努力，激发各级各类青少年主体积极性，致力于青少年全面健康发展，优化青少年健康成长环境，青少年优先发展战

略得到较好实现，金山青少年事业发展水平再上新台阶。主要体现在以下方面：

**1. 青少年价值引领成效更加凸显。加强理想信念教育**，持续推进“国旗下的成长”“青马工程”“阅读马拉松”“青年讲师团”等活动，以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，积极培育和践行社会主义核心价值观，青少年对社会主义核心价值观的认同率从“十三五”初期的 65.9%提高到 95%以上。**加强法治宣传教育**，把法治教育纳入国民教育体系，推进《青少年法治教育大纲》实施。建立法治课教师、法治副校长、法治辅导员三支队伍，有效推动学校宪法教育的落实。开展“鑫·说法”小公民法律课堂、青少年模拟法庭等校内外联动的法治宣传教育活动。**加强品德教育**，创新“团队衔接”教育，健全团队组织，推广初中“团队一体化”机制，创新团前教育模式。

**2. 青少年身心健康达到更高水平。开展健康教育和生命教育**，开展健康促进学校建设，有序开展针对学生个体和群体健康教育，实现中学生生命教育课程全覆盖，提高青少年健康意识和水平，促进养成良好健康的生活习惯。**加强心理和青春期健康服务**，通过“未成年人心理辅导中心”“亲青服务室”“悄悄话室”等，多渠道开展心理健康和青春期健康教育，每年开展青少年培训 60 多场，家长培训 20 多场，约 5000 人次参与。**丰富体育健身活动**，提升青少年体育赛事效能，培育和打造了足球、排球、毽球等精品赛事，吸引和引导更多青少年群体主动参与体育健身活动。初中体质健康达标率从“十三五”初期的 96.2%提高到 96.4%，高中

生体质健康达标率从 90.2%提高到 95.4%。

**3. 青少年教育保障体系更加完善。教育保障投入达到新水平，**“十三五”期间教育总投入达 130 亿元，构建了“金山考研平台”“金山网上课堂”“学习中心资源库”等教学支持系统。**学生全面发展获得新支持，**基本形成学段纵向衔接、学科横向贯通的德育一体化体系，各学段创新素养培育课程实现新拓展，学生参加艺术实践活动和体验达 100%。**各级各类教育呈现新气象，**义务教育优质均衡得到加强，普通高中教育特色多样发展有效推进，职业教育品牌打造进展明显，义务教育普及率达 100%，高中阶段入学率从“十三五”初期的 98.69%提高到 99.52%。

**4. 青少年经济社会参与更加深入。引导有序政治参与，**建设好“金山青年汇智营”团队，涉及 200 余人，发挥好汇智营员主人翁作用，形成调研报告 13 份。深化“共青团与人大代表、政协委员面对面”活动，向市、区人大、政协提出意见、建议和提案 41 份。**畅通参与社区治理渠道，**组织团队员社区报到 71932 人次，发布活动 10422 项，为社区治理增添活力。加速孵化培育青年社会组织，夯实社会自治的基础力量。集聚青年志愿者力量，疫情防控期间招募区级志愿者 11 个批次 3004 人，累计执勤 7315 人次，服务时长 58520 小时。**搭建就业创业扶持平台，**完成职业培训 16.73 万人次，参与青年 4.53 万人次。落实“1+1”培训补贴政策，帮助 1235 名长期失业青年实现就业。成立金山区青年企业家协会、金山区乡村振兴人才联谊会等组织，搭建青年企业家培养服务平台。组织开展上海海峡两岸青年创业大赛、长三角青年乡村振兴

创新创业大赛、“我为乡村种风景”长三角青年乡村振兴设计大赛、金山区创新创业大赛等赛事活动。

**5. 青少年合法权益更有保障。预防青少年违法犯罪，**建立完善区镇两级预防青少年违法犯罪工作领导小组，实现青少年事务社工街镇（工业区）驻点全覆盖。出台《金山区关于进一步深化预防青少年违法犯罪工作的实施意见》。开展青少年禁毒教育12.09万人次。**深化弱势青少年关爱帮扶，**出台困境儿童生活保障制度，标准由1800元/月/人提高到1900元/月/人，共发放1841人次，341.86万元，儿童住院互助金投保率始终高于96%，开展“冬日阳光”等困境青少年关爱帮扶项目，受益青少年6861人次；残疾儿童康复服务补贴覆盖率达到100%。**优化校园周边环境，**加强网吧及联网场所监管力度，网吧接纳未成年人违规查处率控制在1.5%以下。落实“一校一警”，定期开展校园安全检查，经常性开展校园周边治安问题联合清查整治。

### （三）“十四五”时期金山青少年发展面临的问题

“十四五”时期，金山区青少年发展面临着深刻的形势变化，国际形势的不稳定性不确定性更加突出，上海全面提升城市能级和核心竞争力任务依然艰巨，金山区正处于多重战略机遇的叠加期、新旧动能转换的提速期、区域联动发展的拓展期和城乡融合发展的深化期。在金山区深化落实“两区一堡”战略、全力打响“上海湾区”城市品牌的进程中，青少年成长发展具有更良好的环境和机遇，也将面临更多新的挑战，其中深层次、瓶颈性问题主要集中在以下方面：

**1. 青少年价值信念受各种思想冲击比较剧烈，价值体系稳定性有待进一步提升。**抽样调查显示，虽然绝大多数青少年对社会主义核心价值观的认同度很高，但仍有近一成青少年对社会主义核心价值观持怀疑或不确定态度，特别是受教育程度较低的青少年群体，相对存在更多困惑。社会主义核心价值观教育需要更加贴近青少年生活实际，符合青少年身心发展特点，增强对青少年家国情怀、公民意识、法治观念等的价值引领。

**2. 青少年综合素质发展不均衡，核心能力有待进一步养成。**社会主义现代化国际大都市建设对青少年的综合能力提出更高要求，抽样调查显示，资金不足、技能缺乏和职业经验有限等原因成为阻碍青年（特别是农村青年）就业创业的主要“瓶颈”。提升青少年学习适应、科技创新、交流合作等核心素养，处理好发展过程中传承与创新的关系，尤为紧迫。

**3. 青少年健康瓶颈问题依然存在，身心健康保护力度有待进一步加大。**青少年学业负担依然较重、身心健康风险犹存，青年职业发展的压力较大，需要进一步加大疏导、引导和保护力度。抽样调查显示，在身体健康方面，小部分少年每天睡眠时长略显不足，有29.2%的少年每天睡眠时长在6小时及以下；有近四成的青年认为自己身体健康状况一般，忙于工作或家庭，缺乏锻炼时间；在心理健康方面，少年身心健康状况普遍良好，最常出现的现象是注意力难以集中以及烦躁、容易发脾气；青年偶尔会熬夜完成工作。

**4. 促进青少年发展的支持保障体系不够健全高效，社会参与**

机制有待进一步完善。青年就业创业面临更多机遇和更大挑战，青年职业满意度有待提高，金山当前的环境对人才的吸引力尚不足，回应青少年住房、婚育等需求的社会环境不够优化，支持青年发展的政策、平台有待建设，解决青年来金发展后顾之忧的公共服务和保障措施还不够充分，处理好发展过程“担当”与“支持”的关系，尤为基础。

## 二、“十四五”时期金山青少年发展的指导思想与总体目标

### （一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，按照上海和金山“十四五”期间总体发展目标和要求，全面贯彻落实“两区一堡”战略定位和“南北转型”战略要求，锚定“三个金山”战略目标，落实《中长期青年发展规划（2016—2025年）》实施试点区要求，以“党管青年”为原则，围绕“上海湾区·青历青为”主题，统筹好、协调好、利用好社会各方力量，广泛优化资源整合，促进青少年全面发展，激励青少年创新贡献，推动青少年共治共享，支持青少年在“两区一堡”战略实施、“上海湾区”城市品牌打造、人民城市建设、长三角区域协同、全国改革发展大局和全球互联互通中收获宝贵成长。

## （二）总体目标

力争到 2025 年，青少年发展水平和青少年工作水平全面适应新时代需求，重要发展指标达到全市青少年发展平均水平，形成区域品牌特色项目，青少年的素质能力符合金山发展要求，实现优先、积极、均衡发展，成为堪当民族复兴大任的时代新人，为本区实施“两区一堡”发展战略、打响“上海湾区”城市品牌、建设“三个金山”的目标提供有力支撑。

## （三）核心指标

测量板块	指标名称	属性	目标值	备注
思想价值	青少年理想信念与爱国主义教育和实践活动覆盖率	预期性	100%	市级指标
	青少年法治观念与公民意识教育和实践活动覆盖率	预期性	100%	市级指标
身心健康	中小學生体质健康优良率	预期性	≥ 55%	市级指标
	0-6 岁儿童保健管理率（常住人口）	约束性	≥ 92%	
就业创业	新增就业岗位	预期性	每年不低于 1.5 万个	
	帮扶引领成功创业	预期性	每年不低于 400 家	
社会参与	学生参加志愿服务和公益劳动参与率	预期性	100%	
	学生参加志愿服务和公益劳动每学年生均服务时长	预期性	20 学时	
外部环境	体育项目学校布局	约束性	100%	
	本区户籍城乡登记失业人数	约束性	控制在市政府下达的指标以内	
	未成年人犯罪率	约束性	≤ 1‰	市级指标
教育保障	义务教育毛入学率	预期性	保持高水平	
	高中阶段毛入学率	预期性	保持高水平	
	义务教育生均投入	预期性	保持全市平均水平	

### 三、“十四五”时期金山青少年发展主要任务与举措

#### (一) 完善培养青少年健康发展的价值体系

##### 1. 加强理想信念教育，提升青少年政治素养

加强理想信念教育，聚焦青少年政治启蒙和思想引领，引导广大青少年坚定不移听党话、跟党走，帮助青少年树立正确理想信念，增强使命意识，提升政治素养。充分发挥课堂教育主渠道作用，建设富有金山特色的“1+N”思政课程教学体系。深入实施青年马克思主义者培养工程，推动区中学生共产主义学校规范化建设，做实高中阶段“青马工程”三级培养。做实“青年大学习”思想政治引领品牌，打造“青年讲师团”思想政治引领队伍，常态化开展各年龄、各群体、各节点的仪式教育，潜移默化引导青少年树立对马克思主义的信仰，对中国特色社会主义制度的信念和对复兴中国梦的信心。

加强新时代爱国主义教育，深入贯彻《新时代爱国主义教育实施纲要》，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神。利用好互联网和新媒体技术，广泛开展网上爱国主义主题教育活动。以各类爱国主义教育基地为载体、重大时间节点为契机，充分利用区内红色文化资源，广泛开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习教育，常态开展“国旗下成长”青少年升国旗暨爱国宣讲主题活动，深化青少年爱国主义教育实践。加强中华优秀传统文化、传统美德教育，以经典传统节日为切入点，开展丰富的民俗文化传播活动。

##### 2. 加强价值引领，提升青少年法治素养

引导青少年树立和践行社会主义核心价值观。加强青少年的公民意识教育，培养青少年的健全人格，以社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设作为着力点，帮助青少年扣好人生第一粒扣子，增强社会责任感、权利义务观念和程序规则意识。从立德树人的高度系统构建青少年劳动教育社会体系，建立“家-校-社区”联动机制，筹建上海市青少年劳动教育营地，打造上海市青少年综合素质发展示范区，建设多功能社会实践教育平台，着力提升青少年人文素质、科技素质、健康素质、职业素质齐发展。加强青年信用体系建设，增强青少年的诚信意识和契约精神。切实培养青少年节约习惯，在全社会营造浪费可耻、节约为荣的氛围。引导青少年积极践行绿色低碳生活方式。

加强法治教育，完善青少年法治教育机制，发挥好区未成年人（重点青少年）保护工作联席会议作用，推动形成学校、家庭、社会“三位一体”的法治教育格局。在校内深入开展“依法治校”工作，实现法治副校长全覆盖；在校外持续开展好上海青少年活动金山基地法治课程，深化“青少年模拟法庭大赛”“鑫·说法”小公民法律课堂等品牌活动，通过法治主题课外活动和社会实践提高法治教育实效。广泛开展未成年人保护法、预防未成年人犯罪法、民法典等普法工作。

### **3. 加强生命教育，提升青少年健康素养**

提升青少年身体健康水平。建立“小学、初中、高中”体育竞技项目“一条龙”培养模式，构建科学的学校体育课程体系，推行小学“2+1+1+2”（体育课+游戏课+选修课+活动课）、初中

“2+1+1+1”（体育课+特色课+选项课+活动课）体育模式，保障学生校内每日体育活动时间不少于一小时，确保每位学生掌握1至2项运动技能。加强组织学校综合运动会和专项体育赛事，组织区域阳光体育大联赛和系列体育赛事，形成2-3项立足上海、面向长三角、辐射全国的学生体育精品赛事。全力打造金山青少年足球名片，争取有70%学校成为全国校园足球特色校。关注青少年视力、肥胖、龋齿、传染病等健康问题的综合防控以及青少年常见病的早期诊断和治疗，落实首批全国儿童青少年近视防控适宜技术试点工作，控制青少年近视率快速增长。

加强生命教育和心理健康教育。加强生命教育，提升青少年群体面对突发重大公共卫生事件的健康意识和自我防护能力，普及青少年应急安全自救、他救的基本技能。出台《金山区中小学心理健康教育工作实施意见》，建设“1+2+3+N”未成年人心理健康指导工作网络。优化中小学校的心理危机转介机制，建立未成年人绿色转诊制，构建区域性学生心理健康提前干预、专家支撑和多部门联动防控三级防护网。发挥好心理咨询师、青少年社工、12355等服务力量及时识别青少年心理问题和高危人群的作用，关注困境青少年、来沪青少年等重点群体的心理健康状况，联合多方力量加强人文关怀，提供解压疏导等心理健康援助服务。

加强婚恋观、家庭观教育引导。有效开展学生青春期健康教育、青年性健康教育和优生优育宣传，每个街镇（工业区）至少创建1家青春健康俱乐部，加大性知识普及力度，提高青少年生殖保健意识和能力。深入推进“*Young<sup>2</sup>*青春益友”计划，积极发挥青年

中心、基层团组织等平台的作用，优化品牌活动，不断创新交友活动内容形式，帮助青年拓展交际圈。探索提供多样化托育服务，推动企事业单位及社会力量承办爱心暑托班。发展亲子辅导服务，建立健全家庭教育指导服务体系，协助青年家长群体妥善科学养育子女。

#### 4. 加强交流合作，提升青少年开放交流水平

在沪浙毗邻地区社会治理、产业发展、社会事业等实项目合作推进中发挥青年作用。聚焦长三角科技城、长三角“田园五镇”乡村振兴先行区等重点项目和区域，深化青年交流合作，开展沪浙两地青年人才互派挂职，深化金山·嘉兴青年企业家联盟建设，开展长三角乡村振兴创新创业主题赛事，建设沪浙毗邻团建型青年中心，探索长三角预防青少年违法犯罪跨地区合作，提升平台集聚项目能力，丰富联动发展内涵，引导金山青少年主动融入长三角区域协同，助力在长三角更高质量一体化发展中发挥金山作用。

深化中西部交流交往和国际交流合作。动员青少年在对口支援、爱心圆梦等计划中靠前行动、展现作为。持续推进赴滇、赴遵志愿服务接力计划，在创新创业、乡村振兴等领域开展可持续的公益项目，增强对口地区青年自主发展能力。加强中小学国际交流，支持中小学与国外学校合作，开展形式丰富的交流活动。开展国际理解教育，拓展学生国际视野，增强学生的跨文化理解与沟通能力，适应全球化浪潮和对外开放需要。搭建国际教育交流合作平台，合理统筹规划中小学国际化项目，稳步提升学生国

际人文交流能力。做好留学回金青年的教育服务工作，开展正面引导和心理援助，关注发展诉求，保障身心健康。

## **（二）健全促进青少年创新创造的保障机制**

### **1. 加强创新教育，提升青少年科学素质**

加强青少年科技创新教育。开发区域青少年科学教育课程，探索课堂教学与科普基地一体化、开放式的教学模式。改进实验教学，提升传统理科实验室使用能级，加强创新实验室建设与共享，推进学校科普教育。实施人工智能（机器人）普及教育，编写《金山区人工智能（机器人）课程指导纲要》和课程教材，开展学生人工智能（机器人）项目实践活动，探索“产学研”一体化建设，率先打造全国人工智能科教示范区。举办创新创业大赛、创客大赛、创新挑战赛等各类赛事，为青少年创新创业提供舞台和平台。

加强多方联动融通。加强家庭、学校、企业、社会在青少年创新教育方面的联动，加大校内外创新教育的融通，促进创新资源整合协同。推动家庭成为创新教育的“摇篮”，为青少年提供勇于尝试、乐于创新、综合发展的家庭环境。推动企业成为创新教育的“助推器”，为青少年学生提供职业体验类岗位，培养青少年就业创业意识。推动社会成为创新教育的“供应商”，鼓励社会组织和相关机构开发符合在线教育方式的创新课程内容。

### **2. 开展就业指导，完善青年就业保障**

大力培育青年见习平台。聚焦人工智能、生物医药等我区重点产业，联合规模企业开发一批高质量见习基地，挖掘一批技术

含量高、就业需求大的见习岗位，促进青年通过见习提升岗位实践能力。积极开发培育职业训练营，满足高校毕业生多样化需求，通过针对性的职业训练增强高校毕业生的综合素质和技能水平。

深入推进青年“启航”计划。全面落实高校毕业生、长期失业青年等群体的就业创业帮扶。积极做好就业创业指导工作，科学引导摆正就业心态，个性化辅导合理择业，推动求职需求与用工需求有效对接。聚焦长期失业青年以及离校未就业困难大学生，实施调查排摸、上门走访、推荐岗位、跟踪服务一体化等帮扶办法，通过建立“一对一”台账、进行有针对性的专业职业指导、组织专场招聘会、组织就业项目面试会等，帮助其改变就业观念、提升职业技能、搭建就业信息桥梁，力争通过五年的努力，使失业青年人数进一步下降。

### **3. 加大培育力度，强化青年人才储备培养**

加大青年人才集聚储备力度。深入实施储备人才项目，每年选聘60-80名硕博人才、一流大学本科人才到我区机关事业单位、国有及重点民营企业任职，力争到2025年再引进400名以上优秀青年储备人才。拓宽优秀年轻干部发现储备渠道，坚持用开放的视野、统筹的意识和整合的手段，打破地域、条块和编制身份等限制，注意从各条线、各领域、各行业发现选拔优秀年轻干部，建好年轻干部“蓄水池”。深入实施“金种子”培育计划，加强对金山籍在读大学生的定期跟踪管理，引导金山籍大学生和优秀青年人才返乡就业、创业，到2025年，金山籍高校应届毕业生每年回流率由“十三五”末期的30%左右提升到50%以上。

加大青年人才教育培养力度。培养开发金山区青年英才，到2025年，每两年遴选20名左右管理、专技、创业及新兴领域的优秀青年人才。通过导师带教、跟踪培养、典型选树等形式，推动更多青年英才进入到市级乃至国家级青年创新创业平台和计划中。加大各类人才计划对青年人才的支持力度，提高青年人才入选比例。加强年轻干部培养锻炼，积极选送优秀年轻干部参加中央、市级组织的主体班、境外培训班，定期举办金山区中青年干部培训班、青年干部培训班，有计划地选派年轻干部参加援外驻外、挂职锻炼、双向交流、驻村蹲点等工作，让年轻干部在思想淬炼、政治历练、实践锻炼和专业训练中成长成才。

#### **4. 优化创业环境，助力青年创新创业**

实施青年创业帮扶引领计划。依托新一轮创业型城区建设，激发以高校毕业生为重点的青年创新活力，将创业服务进一步向社区、校区、园区延伸，帮助和扶持更多青年自主创业，逐步提高青年创业比例和成功率。进一步完善创业扶持政策，大力推进创业孵化基地、孵化器、众创空间等载体建设，加强分类管理，强化服务评估，发挥创新创业的集聚效应，在物理空间和创业服务上为青年创业者提供全生命周期服务，进一步完善公共创业服务体系，增强创业带动就业能力。

引领青年创新创业赋能乡村振兴。推进“领头雁”培养计划，成立区乡村振兴青年人才协会，培养一批有文化、懂技术、会经营的新型青年职业农民。通过“创青春”“创讲堂”，推进农创项目培育、农产品进网店。实施青春助力工程，深入开展“我为

乡村种风景”长三角青年乡村振兴设计大赛、“我的美丽乡愁”寻觅文明乡风、“漫乡游”长三角乡村振兴示范村游学等活动，服务“三园”工程（美丽家园、绿色田园、幸福乐园）。统筹推进上海湾区科创中心、上海湾区健康医学城等科创资源平台建设，积极发展亲子经济、青春经济，挖掘益智类文旅研学相融合的亲子经济模式新亮点，鼓励青少年在益智相关文创产业、文旅产业、动漫产业等领域开展更多创业活动。

### （三）优化推动青少年共治共享的外部环境

#### 1. 引导青少年有序政治参与、投身社会治理

引导青少年有序政治参与。畅通青少年有序政治参与的途径，发挥各级团组织的引导作用，完善青少年参与政治生活和公共事务的机制。发挥共青团、青联组织、青年人大代表和政协委员代表反映青年利益诉求的作用，通过“共青团与人大代表、政协委员面对面”等活动增加青少年政治参与的机会。深化金山青年汇智营活动，拓展青少年有序政治参与的平台。发挥网络优势增强青少年政治参与的便利性和有效性。

拓宽青少年参与社会治理渠道。引领青少年参与社区治理，推进团青骨干参与业委会建设工作，推动青少年参加社区微治理微更新，为青少年创造更多参与基层治理的空间。创新志愿服务项目，推进志愿服务网络平台建设，吸引更多青少年参与到各类社区公益志愿服务活动中。扶持青年社会组织健康发展，加强对青年社会组织的政治引领，充分发挥青年社会组织等社会力量的独特作用，吸引和带动青年广泛参与各类社会服务。推动城乡青

少年、来沪青少年等不同青少年群体对话交流，促进不同青少年群体在沪融合发展。

## 2. 提供青少年更宜居的公共资源与社会保障

拓宽青少年社会保障面。推进青年中心建设，建设青年中心资源库，扩大青年中心覆盖面和影响力。推进儿童友好社区建设，为儿童打造环境友好、设施齐全、服务完善的15分钟社区生活圈。打造舒适度高、体验性强的智慧文旅服务，搭建“金山全域旅游网”APP。优化医疗便民服务，进一步推广线上咨询、预约、查询、支付等互联网健康服务，优化就医流程。优化教育资源配置，推动更多优质教育资源落地金山，发展在线教育、远程教育和云课堂，提升网络教育质量。升级智慧生活深度体验，发挥互联网和大数据的重要作用，推进面向市民生活全场景的智慧应用，不断提升青年民生服务均等化、普惠化、便捷化水平。

完善针对各类青少年群体的政策保障。健全针对困境青少年的预警、分类保护和综合帮扶机制，加强青少年事务社工的排摸走访力度，落实结对、定向帮扶等具体举措。面向家庭困难青少年群体做好就业、就学、就医等各类民生权益的托底性保障工作，推动家庭贫困青少年平等参与社会生活、共享经济社会发展成果。进一步做好孤儿服务保障工作，为有需要的孤儿提供必要的亲职辅导、心理辅导，积极协助孤儿成年后融入社会。加强对残疾青少年康复、教育、就业的扶持保障，充分保障残疾青少年的受教育权。

## 3. 培育青少年的上海城市精神与金山文脉传承

在青少年中传承金山优秀文化。发挥好区、街镇、村居三级公共文化设施阵地服务功能，选择条件优越点位专设学生学习实践内容，弘扬社会主义核心价值观。用好区非遗传承展示中心教育体验功能，鼓励社会力量举办的文化场所免费提供学生实践，发挥好金山卫抗战遗址纪念园、上海南社纪念馆、朱学范故居等爱国主义教育基地作用，促进青少年爱国主义教育。深入推进“非遗进校园”，高质量建设学校非遗展示、体验、传承基地，引领学校形成“一校一品”的传承格局。持续开展“非遗在社区”，加大与社区学校的合作力度，广泛开展非遗传承传播活动。

培养青少年良好的人文素养和审美情趣。深入推进文化惠民“百千万”工程，持续举办金山文化艺术季、“鑫视界”艺术鉴赏、“金文讲坛”等群众性文旅品牌活动。用好“书香金山”“暑期提升计划”“爱心书香漂流”“阅读派”等阅读推广平台，推动常态化的学生健康阅读，引导学生养成阅读爱好和习惯，形成“爱读书、读好书、善读书”的良好风尚。加大文旅资源配送服务的社会化合作力度，引入一批城市实体书店，打造特色书店群。加强文化市场监管，严厉查处和整治有损青少年身心健康的违法文化产品，营造健康的文化环境。

#### **4. 加强青少年权益维护，营造更安全友好的外部环境**

加强青少年权益保护工作。加强家庭保护，落实监护人责任，促进监护人树立关注、保护未成年人身心健康和保障未成年人安全成长的意识，学习相关法律法规和知识技能，预防和减少针对未成年人的家庭暴力，对涉罪未成年人父母落实强制亲职教育制

度。加强学校保护，针对学生欺凌、青春期教育等重点突出问题建立完善学校内预防、发现、应对机制，落实学生欺凌防控制度。加强社会责任，深入实施“青春守护者”计划，联合具体职能部门和相关社会组织共同参与青少年权益保护工作。完善青少年权益保护服务网络，为青少年提供专业化维权服务，针对未成年人性侵害等重点问题落实强制报告制度。

加强预防青少年违法犯罪工作。促进未成年人司法社会工作规范化开展，加强在涉及未成年人相关案件中公安、检察、法院、司法行政机关在侦查、批捕、起诉、审判等司法环节工作力度，切实保障涉罪未成年人、未成年被害人的基本合法权益。推进重点青少年信息系统接入“一网统管”平台，深度融入城市治理“两张网”，推进重点青少年管理服务的数字化转型。推进青少年事务社工驻所、联校，加大对有不良行为和严重不良行为的青少年前置干预、专业介入、矫治帮扶的程度和效率。引导青少年科学、依法、文明、理性用网，提高青少年网络安全意识。加大对校园周边网吧整治力度，净化网络环境。加强青少年禁毒防艾工作，引导青少年远离毒品，提高青少年的拒毒防艾意识。

#### **四、“十四五”时期金山青少年发展重点项目**

##### **（一）青春“智”造创新创业行动**

积极发展亲子经济、青春经济，挖掘益智类文旅研学相融合的亲子经济模式新亮点，鼓励青少年在益智相关文创产业、文旅产业、动漫产业等领域开展更多创业活动。大力推进创业孵化基地、孵化器、众创空间等载体建设，加强分类管理，强化服务评

估，发挥创新创业的集聚效应，在物理空间和创业服务上为青年创业者提供全生命周期服务，助力“上海制造”品牌重要承载区建设。

## （二）青春建功乡村振兴行动

调动青年在发展现代农业、建设新农村、引领农民增收中主动作为。围绕建设绿色田园，深入开展“我的美丽乡愁”寻觅文明乡风、“漫乡游”长三角乡村振兴示范村游学等活动，助力长三角地区都市农文旅融合发展。围绕打造美丽家园，举办“我为乡村种风景”乡村振兴青年设计大赛，引导空间点位和本土物产设计作品更多落地。围绕开创幸福乐园，发挥区乡村振兴青年人才联谊会作用，培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”青年工作队伍。

## （三）长三角青年工作共建行动

在毗邻党建引领区域联动发展的框架下，深化青年交流合作，引领青年主动作为。开展沪浙两地青年人才互派挂职，深化金山·嘉兴青年企业家联盟建设，开展长三角乡村振兴创新创业主题赛事，建设沪浙毗邻团建型青年中心，探索长三角预防青少年违法犯罪跨地区合作，提升平台集聚项目能力，丰富联动发展内涵，在沪浙毗邻地区经济发展、社会事业、党的建设等实项目合作推进中发挥青年作用，引导金山青少年主动融入长三角区域协同。

## （四）青少年人文素养培育计划

结合上海湾区城市品牌打造，发掘历史文化资源，拟定多条

人文教育旅游路线图，将产业转型、乡村振兴、生态保护、红色文旅等基地串点成线，开发田园人文、海洋体育、工业旅游、学农主题等青少年益智文旅项目，把金山人文资源利用好、城市品牌宣传好、优秀文化发扬好、红色基因传承好。并通过网络平台全面覆盖“网红人文景点”打卡机制，通过“线上+线下”模式，引领青少年传承优秀文化，培养良好的人文素养。

#### （五）青年人才全周期培养行动

针对高中阶段学生，加强乡情教育，让学生了解家乡、热爱家乡；实施定向培养激励计划，吸引毕业生定向回金就业。针对金山籍大学生，实施“金种子”培育计划，提供挂职锻炼岗位和见习平台，加强定期跟踪管理；对于金山籍毕业生回金给予优先推荐录用等扶持。针对在职青年，健全青年人才发现、培养、举荐、评优、服务体系，分别围绕党政人才、企业人才等举办青年干部培训班、“鑫青年”企业英才素养提升班等，围绕青年人才住房、交友、社会融入、权益维护等需求推进服务项目。

#### （六）青春公益志愿服务

加强志愿服务网络平台和激励机制建设，探索志愿服务积分制，不断完善青年志愿服务信息平台、激励措施和制度保障，为打响“上海服务”品牌贡献青年力量。深化青年志愿服务项目体系建设，推进金山区造血干细胞捐献志愿者团队品牌建设，打造垃圾分类、赴滇赴遵、为老服务、大型赛会等志愿服务精品项目，加强青年志愿服务项目的研究和创新。引导青年社会组织等社会力量发挥积极作用，吸引和带动青年广泛参与各类社会公益服务。

### （七）团青骨干参与业委会建设

吸纳更多法律、建造、群众工作等青年专业人才进业委会，成立金山区青年业委会委员联谊会，培育一批在业委会工作中表现突出的社区青年领袖，为社区治理出谋划策。通过打造品牌项目、健全体制机制、培育青年团队、拓展工作阵地，帮助和带动更多青少年成为社会主义协商民主和社区治理的拥护者和践行者。力争做到青年参与社区的意愿进一步改善，青年对党政关于社区治理的相关举措进一步理解，在社区基层的党执政的青年群众基础进一步巩固。

### （八）“青春守护者”行动

“青春守护者”行动聚焦青春期青少年心理健康、家庭教育等各方面需求，旨在通过一系列具体项目，为青少年健康成长提供全链条服务，成为青少年的“守护者”。“青少年应急安全支持计划”，旨在培养青少年应急安全知识技能，提升青少年群体的自救互救能力。“青春战疫”行动针对贫困青少年提供社会救助，为其提供托底性服务。青少年司法社会服务项目注重为有需求的青少年提供司法社会服务，保障青少年在阳光下健康成长。

### （九）小学生“爱心暑托班”项目

为缓解金山区小学生暑期“看护难”问题，引导和帮助小学生度过一个安全、快乐、有意义的假期，采用区级操作、街镇办班、学校协同、社会支持的合作模式，为小学生提供看护服务。上海市小学生爱心暑托班每年暑期开办，在每周工作日期间提供服务，实现全区街镇全覆盖、暑假时段全覆盖。同时，探索多样

化办班承接模式，推动企事业单位、社区及社会力量承办爱心暑托班。

#### （十）“Young<sup>2</sup>青春益友”计划

“Young<sup>2</sup>青春益友”行动旨在汇聚各方力量，为适龄青年提供交友、婚恋观教育引导、优生优育、亲子关系、家庭教育等方面的指导和服务。包括为单身青年提供“一周CP”等线上和线下交友服务，开展婚恋调查研究和健康婚恋观宣传教育，加强对青年在恋爱交友过程、婚姻家庭生活的心理和行为指导，开展性健康教育和优生优育宣传，发展亲子辅导服务，协助青年家长群体妥善科学养育子女。

### 五、“十四五”时期促进金山青少年发展的保障措施

#### （一）加强组织保障

##### 1. 加强顶层设计，以青少年发展规划统领全区青少年工作。

青少年发展规划作为区政府专项规划，是指导本区青少年工作的纲领性文件。要充分做好规划实施中的组织领导，各职能部门和责任主体要根据实际落实分工，将规划中的重要指标和主要任务列入本单位规划和工作计划中，强化落实。

2. 建立健全共青团协助政府管理青年事务的工作制度。发挥青年工作联席会议的优势，加强规划实施的组织领导，落实《中长期青年发展规划（2016—2025年）》实施试点区要求，强化信息沟通、议事协调、专项协商、督查跟进等机制。共青团要做好资源的协调整合方，统筹安排各类有利资源，支持青年发展和青年工作开展。充分发挥团的政治功能，做好党联系青年的桥梁与纽

带。充分发挥团的服务功能，以青年需求为导向开展好青年工作。

## （二）强化资源支持

**1. 加强青少年工作队伍建设。**建立“团干部+社工+志愿者”的基层工作队伍，加强基层青年工作力量配备。培育打造政治素养高、专业能力强的团干部队伍，加强青少年事务社工和青年志愿者队伍建设。

**2. 加强青少年发展问题的研究。**注重青少年发展领域的基础理论研究和实践工作研究，围绕党政关注、青少年关切和规划实施的重点、难点问题开展研究，准确把握青少年成长脉搏，为青少年发展提供智力支撑和决策咨询。

## （三）完善实施保障

**1. 加强青少年发展规划的宣传力度。**多渠道、多形式向社会公众宣传规划的主要内容和实施进展，广泛听取青少年声音，营造全社会共同关心、关注青少年健康成长的社会氛围，推动规划内容切实落地。

**2. 加强青少年发展规划的实施评估和动态管理。**优化青少年发展状况指标监测体系，推动指标监测的科学化、规范化、标准化。强化对规划确定的实事项目的跟踪监测，对照项目实施计划形成评估报告。探索建立第三方评估机制，提升规划工作实效。

**3. 加强支持青少年发展的财政保障。**确保青少年发展规划实施的经费投入。推动公共财政对青少年发展亟需的领域倾斜，加大青少年发展领域政府购买服务力度，拓展资源汇聚渠道，鼓励和引导社会资源参与各类青少年发展事业。