

上海市科学技术委员会

沪科提复〔2021〕92号

对市政协十三届四次会议 第0266号提案的答复

市科协：

你们提出的“关于进一步完善上海市南部科创中心统筹建设的建议”的提案收悉，经研究，现将办理情况答复如下：

市科委同闵行区政府全面梳理总结前期工作情况的基础上，结合2021年相关工作推进计划，初步形成了对提案的答复意见，于5月12日，以电子邮件的形式征求了相关委员的意见，并在此基础上做了进一步修改完善，形成了最终的答复。

提案意见具体答复如下：

闵行区一直是全市科技创新发展的重点区域，作为全市科创中心六大重要承载区之一，依托创新资源丰富、产业基础雄厚、创新生态环境完善等优势，全力建设国家科技成果转移转化示范区、国家知识产权示范城区、国家产城融合示范区，同时积极发挥核心区域作用，辐射带动整个南部科创中心建设发展。贵单位在提案中，肯定了闵行南部科创中心核心区的建设成效，分析了“缺少统筹规划、政策力度不够、核心亮点定位模糊、成果转化进度缓慢”等瓶颈问题，从规划统领、体制机制、创新考核、政策支持、聚焦优势项目等方面提出建议举措，有着很强的指导和实践意义。

一、聚焦特色优势，全力谋划大零号湾创新创业集聚区建设

李强书记高度重视闵行区特别是环上海交大-华东师大区域的建设发展，要求“引导一批创新实力强、领域关联度高的各类主体向大学（科技园）周边集聚；要建设几个一流的科创集聚区，建成类似硅谷的世界级创新高地；力争再造一个杨浦（大学路）”。按照市领导要求，自 2019 年起市科委、闵行区、上海交通大学三方共同组成课题研究组，研究形成了《大零号湾全球创新创业集聚区建设方案》（以下简称《建设方案》）。

《建设方案》秉承高起点规划原则，提出了将大零号湾创新创业集聚区打造成为集基础研究、前沿技术研发、成果转化、“硬科技”创业、产业集群、休闲娱乐、生活安居为一体的国际化高品质滨江新城的建设目标。以及实现“CTO”三大核心功能：一是创新策源核心（“C”）：聚集高校、科研院所资源，加快集聚全球资源，全面提升区域创新策源能力，成为国内外一流的科学新发现、技

术新发明、产业新方向、发展新理念的核心策源地。**二是技术转化引领(“T”)**：聚焦高校、科研院所优势学科的创新成果工程化和产业化，建设高质量大学科技园为创业孵化载体，集聚各类创新服务机构、孵化加速平台、专业服务人才、创业投资资本，提供高品质的生活配套设施，打造高校师生、校友和科研人员创新创业和成果转化的首选地。**三是开放创新融合(“O”)**：完善城市环境与功能，提升产业承载能力，承接高校院所创新项目的产业化。以满足创新创业者的需求为内核，实现科创资源开放共享、政产学研高效协同，营商环境持续优化，打造最优的创新创业生态环境。

为实现上述目标和核心功能，进一步提出 4 个方面 15 项任务，包括：**一是依托高校院所**，发挥创新引领与辐射带动作用；建设以交大为主体的成果策源地、科技资源共享地，校友资源集聚地，提升创新创业服务能力等 4 项任务。**二是依托地方政府**，完善产业与城市配套；完善“硬科技”专业化服务体系、探索政府公共服务创新、建设“T 字型”开放式双创街区、建设闵行南部新中心商业配套、完善智能医疗产业配套和人才配套、优化紫竹区域的产业配套和滨江休闲配套等 6 项任务。**三是依托市级资源**，完善基础设施等配套建设；完善医疗教育配套、优化居住配套等 2 项任务。**四是优化空间布局**，打造全球创新创业高地；聚焦双创核心区、做强产业支撑区、完善配套拓展区等 3 项任务。同时，为保障上述任务的实施，提出了搭建统一协调机制、明确统一运行机制等保障举措。

《建设方案》的出台进一步丰富了闵行作为南部科创中心核

心区的内涵，为加快区域高质量发展明确了方向。同时，大零号湾区域与松江 G60 科创走廊、青浦长三角绿色生态发展一体化示范区等实现联动，对于上海南部、西部区域的创新发展起到良好的辐射带动作用。

二、加强统筹协调，全力推进建设取得实效

按照市委市政府统一部署，根据《建设方案》，市科委、闵行区、上海交通大学等单位形成工作合力，积极推进大零号湾的相关建设工作，拟在 2021 年重点落实以下工作：

（一）进一步建立领导协调工作机制

在市级层面，建立并完善由吴清副市长担任联席会议召集人、陈鸣波副秘书长作为具体牵头推进负责人、市科委等相关部门、上海交大、闵行区为成员单位的“大零号湾”区域发展工作联席会议制度，利用市联席会议的平台，定期听取进展汇报，研究重大事项、决定重大问题、解决瓶颈难题，加大市、区科创项目和科创政策的对接，加快整合资源。在区级层面，建立由闵行区会同上海交大等联合组建“大零号湾”区域发展委员会，全面负责“大零号湾”区域创新生态建设的组织领导和推进工作。加快组建“大零号湾运营公司”，区属南滨江公司作为区域运营主体，落实财税政策；同时，吸引上海交通大学科技园公司、华师大科技园公司、市科技创业中心、周边国企公司、民营企业等共同参与，强化落实发展责任，创新引才招商机制。

（二）进一步完善区域发展规划研究

结合“十四五”规划制定工作，以完成《大零号湾创新创业集聚区“十四五”专题研究》。下一步将积极推动将相关研究成果纳入

“上海市科技创新中心建设‘十四五’规划”及闵行区“‘十四五’规划纲要”，坚持科技创新在闵行经济社会发展全局中的核心地位，打响上海南部科创中心品牌，形成创新策源区和产业承载区联动发展格局。同时，聚焦重点领域，结合重点机构、重点项目，开展专项规划研究；先期以交大医疗机器人研究院为依托，以医疗机器人产业集聚为目标，已编制完成“大零号湾”医疗机器人产业规划（初稿）。

（三）进一步优化政策保障机制

在土地政策方面，积极向市规资局申请，争取将大零号湾“T字型”区域及周边扩展“X”区域纳入产业社区，整体纳入享受《关于进一步优化营商环境，加快推进产业项目规划实施的细则》和《关于上海市推进产业用地高质量利用的实施细则（2020版）》等相关政策，便于调整规划和提高容积率。全面修订完善人才政策，全方位培养、引进、用好人才，造就更多国际一流的科技领军人才和创新团队，培养具有国际竞争力的青年科技人才后备军，2021年计划引进海外高层次人才100人；加强创新型、应用型、技能型人才培养，实施技能提升行动、知识更新工程，壮大高水平工程师和高技能人才队伍；做好创新创业青年人才服务，弘扬科学精神和工匠精神，营造崇尚创新的社会氛围。

（四）进一步探索创新激励机制

切实探索突破投孵联动机制，鼓励大零号湾区域内大学科技园、科技企业孵化器运营方及核心人员的投孵联动，以投资驱动孵化、以孵化支持投资，提升运营机构持续发展能力；激励各方参与大零号湾建设的积极性。推进周边的国企积极投入土地、资

金、技术、人才等要素参与大零号湾建设，对因加快转型而发生的有关费用，经认定后，市国资委在考核中视同于企业利润。强化金融支撑，发挥成果转化引导基金、投资基金、保险等积极作用，帮助引导企业快速成长。

（五）进一步加快推进重点项目建设

一是强化区域科技创新策源功能。积极支持区内高校、科研院所发挥国家战略科技力量作用，打造集聚国内外优秀人才的科研创新高地，瞄准人工智能、量子信息、集成电路、生命健康、脑科学、空天科技、深地深海等前沿领域，实施具有前瞻性、战略性的重大科技项目，打好关键核心技术攻坚战。吸引龙头企业在环高校周边建立创新中心，支持上海电气集团和西门子能源公司共建上海电气西门子能源智慧能源赋能中心，基于持续创新的工业互联网数字化技术，打造智能制造 4.0 服务、智能运维工业软件、数字化服务 3 大高科技业务板块，1 座虚实结合数字化体验中心，1 个产业孵化合作平台；落实美敦力中国研发中心与闵行区、上海交大的签约，投资 700 万美元建设创新中心，加速创新医疗器械的研发和上市；对接全球最大的新能源动力电池制造商宁德时代，争取引入宁德时代上海研发中心，建设宁德时代上海新技术创新产业园。强化企业创新主体地位，推动产学研深度融合，支持企业牵头组建创新联合体，承担国家、市级重大科技项目；支持龙头企业申报国家级、市级研发中心，引导外资企业建设研发中心和技术创新中心。2021 年，计划在大零号湾区域新增科技小巨人企业 40 家、上市企业 6 家，高新技术企业力争达到 2100 家。

二是增强科技成果转化效能。着力发挥大学科技园承接转化、平台赋能、制度保障作用，构建科技成果转化流畅通道。以“大零号湾创新创业集聚区”为牵引，加快沿剑川路开放式科创街区 45 万平方米科创载体建设，其中 15 万平方米投入使用。2021 年南部科创公共服务中心正式运营。大力推动上海交通大学、华东师范大学、华东理工大学、上海理工大学等大学科技园高质量发展。积极推进高校科创资源开放共享，力争 2021 年新增共享仪器设备 150 台（套）。加强共性技术平台建设，做深做实医疗机器人研究院、人工智能研究院、前瞻研究院等功能型平台，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。做强上海国际技术交易市场，建立长三角技术市场协同平台，推动 2021 年技术交易额达 80 亿元。加强知识产权保护，优化科技成果转化收益分配机制，完善金融支持创新体系。

三是提升先进制造业发展势能。保持制造业比重基本稳定，巩固壮大实体经济根基。立足区内产业优势、配套优势和部分领域先发优势，坚持自主可控、安全高效，分行业做好战略设计和精准施策，强力锻造具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链。实施新一轮产业结构调整，加强互联网、大数据、人工智能与各产业深度融合，推动传统制造业高端化、智能化、绿色化，发展服务型制造。大力发展战略性新兴产业，打造发展强劲的增长引擎。2021 年加快 70 个重大产业项目建设，中航机载、云南白药、米其林轮胎、紫光芯云中心、得力集团等 30 个项目开工建设，完

成工业投资 120 亿元。建设一批生物医药产业特色园区，引进一批重点产业项目。推进上海马桥人工智能试验区 4.9 平方公里规划调整，加快龙头企业和创新型企业引进。加快紫竹高新区研发基地二期、闵开发长三角智能制造共享服务基地、临港浦江园生命健康产业园二期等项目建设。加快存量工业用地转型，2021 年存量用地新增建筑面积 130 万平方米。

感谢你们对上海科技创新工作的大力支持。

上海市科学技术委员会

2021 年 5 月 21 日

抄送：市政府办公厅建议提案处，市政协提案办。

上海市科委办公室

2021 年 5 月 21 日印发
