

# 上海市绿化和市容管理局文件

沪绿容〔2020〕315号

## 关于印发《上海市绿化和市容管理局 关于贯彻落实十一届市委九次全会精神 的实施意见》的通知

机关各处室、各直属单位：

为进一步贯彻落实十一届市委九次全会精神，我局研究制定了《上海市绿化和市容管理局关于贯彻落实十一届市委九次全会精神的实施意见》，并经局党组会审议通过，现予以印发。

请各单位、各部门结合实际，认真贯彻执行，确保各项工作顺利完成。

2020年7月27日

# 上海市绿化和市容管理局关于 贯彻落实十一届市委九次全会精神的实施意见

为贯彻落实十一届市委九次全会精神，将“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念落实到本市绿化市容行业，根据《中共上海市委关于深入贯彻落实“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，谱写新时代人民城市新篇章的意见》(以下简称:《意见》)，制定如下实施意见。

## 一、深刻领会和准确把握全会精神

局系统各级党组织和广大党员干部要深刻领会全会精神，始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，充分认识人民城市建设、高举人民城市旗帜、践行人民城市理念的重要性、紧迫性。要以生态环境、市容景观高质量发展来提升人民生活质量，持续优化宜业宜居的城市格局。要以大民生视野增进人民群众福祉，进一步满足多层次、个性化、高品质的民生需求，提供更加优质的生态服务。要以软实力提升彰显人民城市的精神品格，推动市容景观建设与城市文化相融合，不断彰显红色文化、海派文化、江南文化的独特魅力，更好地延续城市文脉、保留城市记忆。要以“两张网”建设牵引和推动城市治理现代化，以政务服务“一网通办”完善全方位服务体系，以城市运行“一网统管”实现绿化市容行业全周

期管理，以绣花般功夫推进城市精细化管理。要以系统性防控守牢安全底线，构筑行业安全预防体系。

## 二、积极营造学习宣传贯彻全会精神的良好氛围

局系统各级党组织要把深入学习贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，切实把思想和行动统一到《意见》的有关要求，营造浓厚氛围，努力使“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念深入人心，汇聚起共建美好城市、共创美好生活的强大合力。

**一是加强党的领导。**要坚持和加强党对人民城市建设的全面领导，健全党委统一领导、党政齐抓共管、全社会共同参与的工作格局。要强化党建引领，深入基层加强调研与共建，探索走出一条符合超大城市特点和规律的基层党建新路。领导干部要发挥带头作用，先学一步、学深一步，反复研读《意见》全文，深刻领会《意见》提出的新思想、新论断、新举措，准确把握市民关心关切的突出问题。

**二是加强理论学习。**要发挥党组中心组学习的引领平台作用，坚持结合思想和工作实际开展学习。要发挥单位政治学习的宣传阵地作用，采取党课、组织生活会等多种形式，运用内网、外刊、宣传栏等多种载体，帮助广大党员干部把全会精神学透彻、学明白，更加自觉地把“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念贯彻落实到行业发展的全过程。

**三是加强作风建设。**要以“四史”学习教育为抓手，进一

步加强党性修养和党性锻炼，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断打造一支敢想、敢闯、敢干、不服输的干部队伍。要着力净化政治生态，营造廉洁从政良好环境。要密切联系群众，持续推进大调研常态化制度化，有效解决问题，推动工作落实。

**四是加强任务落实。**一方面要抓当前，围绕市委、市政府重点工作、局年度工作目标，以钉钉子精神抓好落实，高质量完成好各项目标任务；另一方面要抓长远，科学谋划“十四五”规划，把握大势，提高站位、拓宽视野，明确主题主线、提炼发展战略、提出目标任务。

**三、切实将全会精神转化为推动行业发展的自觉行动**  
要深入贯彻落实全会精神，充分认识“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念的深刻内涵和重大意义，以共建为根本动力，以共治为重要方式，以共享为最终目的，努力打造人人都有人生出彩机会的城市、人人都能有序参与治理的城市、人人都能享有品质生活的城市、人人都能切实感受温度的城市、人人都能拥有归属认同的城市，奋力开拓人民城市建设的新境界。

**（一）坚持不懈，继续抓好常态化疫情防控。**当前疫情防控形势总体向好，要持续抓好行业常态化防控。积极做好城市公园绿地管理，加强环境卫生质量，做好体温监测和人流管控，保障市民游园安全。全面贯彻落实全国人大《关于全面

禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》，继续打击野保违法行为，积极推动《上海市野生动物保护条例》立法。持续开展隔离点生活垃圾处置，继续采取定人上门收集、定车驳运直送、直烧专项处置模式。做好废弃口罩专项管理，落实垃圾清运“四定”原则，做到“三同时、一手清”。做好道路清扫、冲洗，加强公厕、废物箱等日常保洁，清除环境卫生死角。严格落实粪池、倒粪站抽吸作业及粪便运输作业规程。加强疏导点、管控点管理，坚决杜绝乱设摊及活禽、野生动物非法交易。

**（二）引领低碳生活新时尚，巩固提升分类实效。**生活垃圾分类事关城市绿色发展，事关市民品质生活，坚持问题导向、需求导向、效果导向，继续推动生活垃圾分类工作再发力、再深化、再提升，提高分类的准确性、投放的便利性和资源化利用水平。深入贯彻实施《上海市生活垃圾管理条例》，积极迎接市人大《条例》执法检查与评估，继续开展垃圾分类实效综合测评。持续改善居住区垃圾分类投放环境，进一步健全可回收物回收体系，提高资源回收利用率，推动绿色生活和城市可持续发展，积极打造全国垃圾分类、资源利用示范城市。“十三五”末基本实现原生生活垃圾零填埋，“十四五”末，生活垃圾分类实效达标率达到 95%以上，回收利用率达到 45%，无害化处理率保持 100%。

**（三）推动高质量发展、创造高品质生活，积极拓展绿色**

**生态空间。**深入贯彻落实“绿水青山就是金山银山”理论，结合“绿化、彩化、珍贵化、效益化”要求，进一步加强绿地、林地、绿道建设，全面推动重点生态廊道等一批重大生态工程项目，让更多的市民享受绿色生态产品。坚持公园姓“公”，逐步加大公园免费开放力度，减少收费公园数量、降低公园门票价格，有序开放林地资源，推广森林旅游项目，扎实推进郊野公园、环城公园、城市公园、地区公园、社区公园建设。坚持位置为“王”，“见缝插针”增加绿色空间，积极打造市民身边的口袋公园，推动“拆墙透绿”试点项目，增添绿化精品景观。加强生态资源减量督查和执法检查，保障生态建设成果。“十四五”时期，着力构建“公园城市”“森林城市”“湿地城市”框架体系，并积极推动区域创建。“十四五”末，公园数量增至1000座，森林覆盖率达到19.5%，人均公园绿地面积达到9.5平方米，湿地保护率达到50%以上。

**(四)对标国际最高标准、最好水平，着力提高市容环境水平。**精心组织进博会市容保障工作，扩大进博会溢出带动效应，着力提升市容市貌品质。加快“美丽街区”建设，巩固提升建设成效，深入推进“席地可坐”精细化保洁，提高作业水平和保洁实效，提升中小道路市容环境水平，着力改善市民生活环境，增强市民的获得感和满意度。进一步打造流光溢彩的“一江一河”景观照明，全面实施《黄浦江两岸光影秀设施固化方案》《苏州河两岸景观照明总体方案》，提升景观照

明品质，促进旅游业和夜间经济发展。贯彻实施《上海市水域市容环境卫生管理规定》，确保黄浦江、苏州河景观区域“水生植物零污染，水面垃圾零漂浮”。进一步加强“一网统管”平台升级与应用，做到实战中管用、基层干部爱用、群众感到受用。“十四五”期间，围绕城市管理精细化“一条主线”，努力打造“最美全球城市”之一。

**(五)创新驱动，深化改革，坚持服务经济社会发展大局。**深入贯彻《上海市优化营商环境条例》，以政府职能转变为核心，推进审批更简、监管更强、服务更优。全面深化“放管服”改革，推广实施局系统自贸区“证照分离”试点改革举措。贯彻落实市政府加快重大项目建设的改革要求，将占用 500 平方米以下已建成绿地等一批审批事项下放各区实施，制订工业园区绿地率统筹平衡政策。积极服务国家战略，指导自贸区临港新片区、张江科学城规范实施市级下放事权，完善检查评估机制。进一步提升行政许可“一网通办”能力，落实“两个免于提交”和“双减半”工作要求，实现全程网上办理率 100%。围绕高效办成公共绿地综合竣工验收“一件事”，深化业务流程再造。健全告知承诺审批事项的监管规程，实现后续监管率 100%。加强事中事后监管，探索“互联网+监管”模式，强化跨部门联合监管，不断提高监管效能。

**(六)强化排查，标本兼治，不断提升行业安全水平。**树牢安全发展理念，强化底线思维和红线意识，切实在转变理

念、狠抓治本上下功夫。建立行业安全隐患排查和风险防控体系，扎实推进行业安全生产治理体系和治理能力现代化，坚决遏制重特大事故发生。加强垃圾处置设施和作业过程的风险隐患排查治理，持续加大监管力度。加强工程渣土运输行业的安全监管，保持“严惩严管”高压态势，对于安全责任缺失的企业追责到底。加强对公园内游乐设施、体育健身设施、拓展类项目的专项检查，做好公园游乐项目安全风险评估。加强景观照明、户外广告设施、户外招牌等的安全管理，组织开展巡查督查工作。做好绿地、林地防火工作，切实保障城市安全运行和人民生命财产安全。

**(七)不忘初心，牢记使命，扎实开展“四史”学习教育。**

精心组织推进“四史”学习教育，引导党员干部充分认识人民城市重要理念的深刻内涵和重大意义。把深入学习贯彻市委全会精神作为开展“四史”学习教育的重要任务，通过中心组学习、“三会一课”和主题党日等载体，不断深化思想认识。严格执行党员领导干部双重组织生活制度，建立党支部工作联系点，全面提升党支部组织力和政治功能。用好“四史”学习教育专栏，推出“四史”学堂、行走党课、行业历史、传承对话、悟史淬青、好书推荐等六大栏目。打造“访红色印迹谋绿色发展”行走党课品牌，推出十二个精品教案。开展“传承对话·精品党课开讲啦”活动，邀请行业领导干部、特聘专家、领军人才等讲述历史、畅谈感悟，推出十堂主题鲜明、具有行业特



色的精品党课，形成一套行业故事集。

附件：任务分解表

附件

任务分解表

编	工作任务	主要内容	责任处室
1	一、坚持不懈，继续抓好常态化疫情防控	积极做好城市公园绿地管理，加强环境卫生质量，做好体温监测和人流管控。	公园绿地处
2		全面贯彻落实全国人大《关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》，继续打击野保违法行为。	野生动植物保护处 执法稽查处
3		积极推动《上海市野生动物保护条例》立法。	政策法规处 野生动植物保护处
4		持续开展隔离点生活垃圾处置，继续采取定人上门收集、定车驳运直送、直烧专项处置模式。	生活垃圾管理处 环卫管理处
5		做好废弃口罩专项管理，落实垃圾清运“四定”原则，做到“三同时、一手清”。	环卫管理处 生活垃圾管理处
6		做好道路清扫、冲洗，加强公厕、废物箱等日常保洁，清除环境卫生死角。	环卫管理处
7		严格落实粪池、倒粪站抽吸作业及粪便运输作业规程。	环卫管理处

8		加强疏导点、管控点管理, 坚决杜绝乱设摊及活禽、野生动物非法交易。	市容管理处
9	二、引领低碳生活新时尚, 巩固提升分类实效	推动生活垃圾分类工作再加力、再深化、再提升, 提高分类的准确性、投放的便利性和资源化利用水平。	生活垃圾管理处
10		积极迎接市人大《条例》执法检查与评估。	政策法规处
11		继续开展垃圾分类实效综合测评。	生活垃圾管理处
12		持续改善居住区垃圾分类投放环境, 进一步健全可回收物回收体系, 提高资源回收利用率。	生活垃圾管理处
13		积极打造全国垃圾分类、资源利用示范城市。	生活垃圾管理处
14	三、推动高质量发展、创造高品质生活, 积极拓展绿色生态空间	结合“绿化、彩化、珍贵化、效益化”要求, 进一步加强绿地、林地、绿道建设, 全面推动重点生态廊道等一批重大生态工程项目。	规划发展处 公园绿地处 林业处 市绿委办秘书处
15		坚持公园姓“公”, 逐步加大公园免费开放力度, 减少收费公园数量、降低公园门票价格。	公园绿地处
16		有序开放林地资源, 推广森林旅游项目。	林业处

17		扎实推进郊野公园、环城公园、城市公园、地区公园、社区公园建设。	公园绿地处 规划发展处
18		坚持位置为“王”，“见缝插针”增加绿色空间，积极打造市民身边的口袋公园，推动“拆墙透绿”试点项目。	公园绿地处 规划发展处 市绿委办秘书处
19		加强生态资源减量督查和执法检查，保障生态建设成果。	执法稽查处 林业处 野生动植物保护处
20	四、对标国际最高标准、最好水平，着力提高市容环境水平	精心组织进博会市容保障工作，扩大进博会溢出带动效应，着力提升市容市貌品质。	市容管理处
21		加快“美丽街区”建设，巩固提升建设成效。	市容管理处
22		深入推进“席地可坐”精细化保洁，提高作业水平和保洁实效，提升中小道路市容环境水平，着力改善市民生活环境。	环卫管理处
23		进一步打造流光溢彩的“一江一河”景观照明，全面实施《黄浦江两岸光影秀设施固化方案》《苏州河两岸景观照明总体方案》，提升景观照明品质。	景观管理处
24		贯彻实施《上海市水域市容环境卫生管理规定》，确保黄浦江、苏州河景观区域“水生植物零污染，水面垃圾零漂浮”。	环卫管理处

25		进一步加强“一网统管”平台升级与应用，做到实战中管用、基层干部爱用、群众感到受用。	科技信息处
26	五、创新驱动，深化改革，坚持服务经济社会发展大局	全面深化“放管服”改革，推广实施局系统自贸区“证照分离”试点改革举措。	政策法规处
27		贯彻落实市政府加快重大项目建设的改革要求，将占用 500 平方米以下已建成绿地等一批审批事项下放各区实施，制订工业园区绿地率统筹平衡政策。	政策法规处 行政许可处 规划发展处
28		积极服务国家战略，指导自贸区临港新片区、张江科学城规范实施市级下放事权，完善检查评估机制。	政策法规处 行政许可处
29			
30		进一步提升行政许可“一网通办”能力，落实“两个免于提交”和“双减半”工作要求，实现全程网上办理率 100%。	行政许可处 办公室
31		围绕高效办成公共绿地综合竣工验收“一件事”，深化业务流程再造。	行政许可处
32		健全告知承诺审批事项的监管规程，实现后续监管率 100%。	行政许可处
33		加强事中事后监管，探索“互联网+监管”模式，强化跨部门联合监管，不断提高监管效能。	办公室 科技信息处

34	六、强化排查，标本兼治，不断提升行业安全水平	建立行业安全隐患排查和风险控制体系，扎实推进行业安全生产治理体系和治理能力现代化，坚决遏制重特大事故发生。	办公室
35		加强垃圾处置设施和作业过程的风险隐患排查治理，持续加大监管力度。	生活垃圾管理处
36		加强工程渣土运输行业的安全监管，保持“严惩严管”高压态势，对于安全责任缺失的企业追责到底。	环卫管理处
37		加强对公园内游乐设施、体育健身设施、拓展类项目的专项检查，做好公园游乐项目安全风险评估。	公园绿地处
38		加强景观照明、户外广告设施、户外招牌等的安全管理，定期组织开展巡查督查工作。	景观管理处
39		做好绿地、林地防火工作，切实保障城市安全运行和人民生命财产安全。	公园绿地处 林业处
40	七、不忘初心，牢记使命，扎实开展“四史”学习教育	把深入学习贯彻市委全会精神作为开展“四史”学习教育的重要任务，通过中心组学习、“三会一课”和主题党日等载体，不断深化思想认识。	组织人事处 政策法规处 社会宣传处 机关党委
41		严格执行党员领导干部双重组织生活制度，建立党支部工作联系点，全面提升党支部组织力和政治功能。	组织人事处 机关党委

42	用好“四史”学习教育专栏，推出“四史”学堂、行走党课、行业历史、传承对话、悟史淬青、好书推荐等六大栏目的更新。	组织人事处 社会宣传处
43	打造“访红色印迹谋绿色发展”行走党课品牌，推出十二个精品教案。	组织人事处
44	开展“传承对话·精品党课开讲啦”活动，推出十堂主题鲜明、具有行业特色的精品党课，形成一套行业故事集。	组织人事处